

草案公示

陈仓区凤阁岭镇国土空间规划 (2021-2035年)

凤阁岭镇人民政府
2025年8月

注：本次成果为公示稿，最终以市政府批复为准

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，谱写凤阁岭镇高质量发展新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》，结合凤阁岭镇实际，编制《宝鸡市陈仓区凤阁岭镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实地区战略要求，优化国土空间开发保护格局，对全镇国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复历史文化遗产保护、区域协调发展等作出总体部署和统筹安排。

《规划》是实现全镇高质量发展、高品质生活和高效能治理的空间保障；是推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，建设凤阁岭镇的重要举措；是镇域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领；上承县级国土空间规划，下延村庄规划、专项规划，形成县-镇-村三级纵向统筹、横向联动、高效传导的机制体系，形成能够尽快解决地方问题、为凤阁岭镇所用、有较好实操性的规划成果，找到符合凤阁岭镇空间发展逻辑的“新路”。

本次规划范围为凤阁岭镇行政辖区内全部国土空间，包括镇域和镇区两个层次，镇域规划范围为凤阁岭镇行政辖区范围，镇域国土面积175.10平方千米，涉及6个村及1个风景林场；镇区规划范围，位于镇域中南部，沿鸭建公路两侧分布，镇区国土面积15.80公顷，主要涉及凤阁岭村及通关河村。

规划期为2021-2035年，规划基期年2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年。



目 录

CONTENTS

- 01 规划定位与目标
- 02 构建全域统筹的总体格局
- 03 加强资源保护与利用
- 04 推动国土综合整治与生态修复
- 05 建设集约高效的镇村空间格局
- 06 完善综合支撑体系
- 07 营造幸福宜居的美丽家园
- 08 建设规划实施保障机制





01

规划定位与目标

- 范围期限
- 战略定位
- 规划目标

规划范围与期限

□镇域规划范围：凤阁岭镇行政辖区范围，面积175.10平方千米。

□镇区规划范围：位于镇域中南部，沿鸭建公路两侧分布，镇区国土面积15.80公顷，主要涉及凤阁岭村及通关河村。

□规划期限：2021—2035 年

□规划基期年：2020 年

□近期规划期限：2021—2025 年

□远期规划期限：2026—2035 年



发展定位

落实规划综合考虑凤阁岭镇的本底社会经济发展水平、产业基础和发展趋势、外部发展机遇及上位规划定位、“十四五”规划定位，确定凤阁岭镇的总体定位为：

酒歌乾坤湾·果香凤阁岭

发展苹果、花椒等特色农业，推动有机农产品认证，因地制宜发展乡村旅游，打造特色鲜明有机农产品示范镇。

结合乡村振兴和可持续发展目标，推动农业现代化、产业多元化和生态经济化。以“生态果品”为发展根基，依托凤阁岭镇苹果、花椒等特色产业优势，加强现代农业示范园建设，推动农业规模化、产业化、现代化发展，完善果品全产业链。以“品牌强农”为发展目标，打造“凤阁岭苹果”、“凤阁岭花椒”等区域公用品牌，提升产品附加值和市场竞争力，将凤阁岭镇建设成为宝鸡市西部特色农业强镇。



规划目标

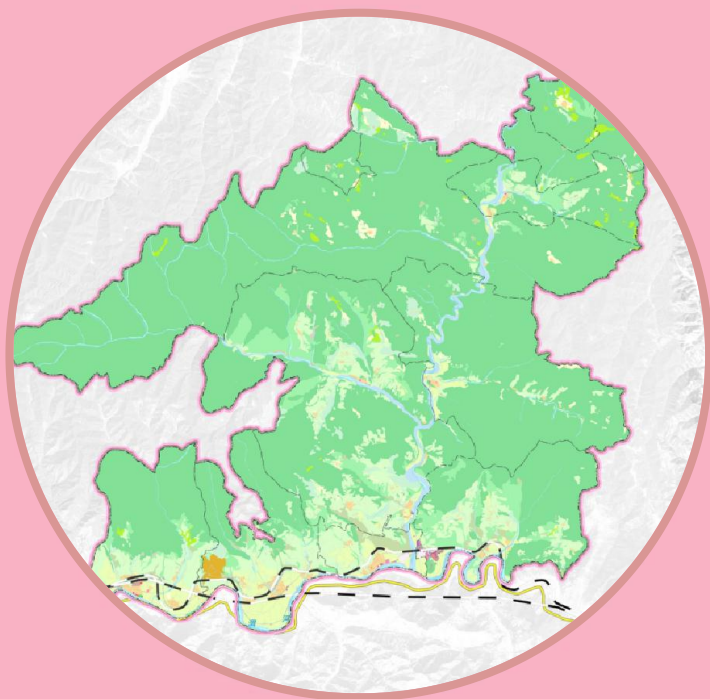
2025年

三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇村融合度显著提升，充满活力的镇村发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理修复水平明显提高，资源利用水平不断提高，绿色产业体系初具规模，人民生活水平有所提升，民生福祉得到新改善。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。在全镇人民的共同努力下，镇域内劳动密集型产业园区蓬勃发展，建立产品加工基地和商贸物流基地，经济实力大幅跃升，经济总量和城乡人均收入再迈上新的大台阶；城镇功能完善，人居环境品质优良；公共文化服务体系覆盖城乡，人民的生活满意度大幅提高。





02

构建全域统筹的总体格局

- 国土空间总体格局
- 底线约束
- 规划分区与用途管制

国土空间总体格局

以自然地理格局为基础，结合各村产业发展现状，明确产业发展方向，明确区域总体功能分区，轴带及重要节点，确定国土空间总体格局。

规划构建“一核一轴三区”的全域国土开发保护总体格局。

一核

以凤阁岭镇镇区为生活服务核心

一轴

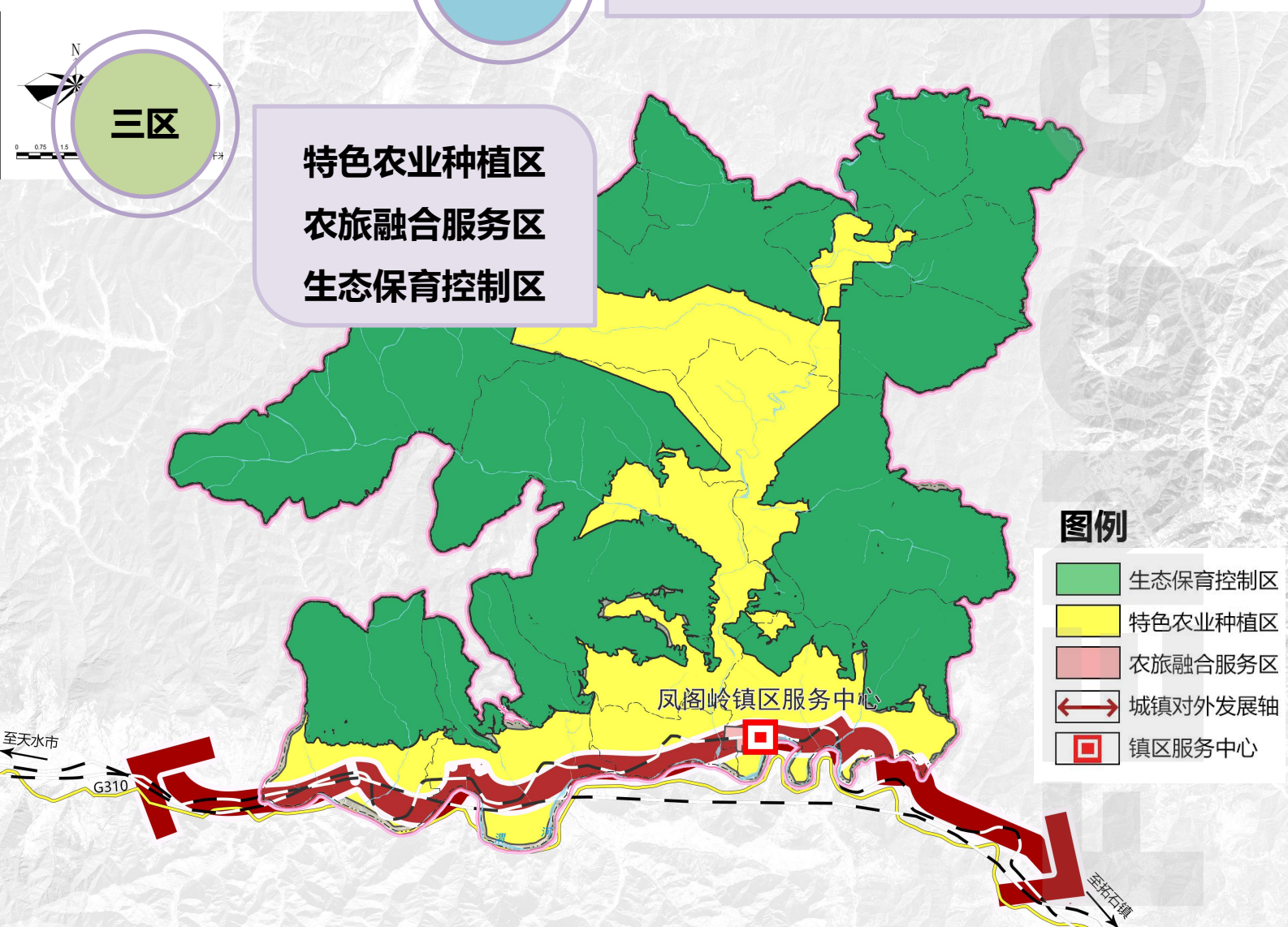
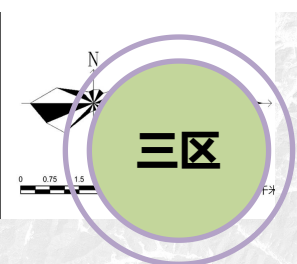
沿G310东西向的城镇对外发展轴

三区

特色农业种植区
农旅融合服务区
生态保育控制区

图例

- 生态保育控制区
- 特色农业种植区
- 农旅融合服务区
- 城镇对外发展轴
- 镇区服务中心



底线约束

生态保护红线

生态保护红线内自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。

永久基本农田

现状耕地应划尽划、应保尽保，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。

城镇开发边界

严格管控城镇开发边界。在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。



规划分区与用途管制

围绕凤阁岭镇国土空间开发保护总体格局，结合地域特征和经济发展水平，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，将镇域国土空间划分为**生态保护区**、**生态控制区**、**农田保护区**、**城镇发展区**、**乡村发展区**5个一级分区。

将城镇发展区细化为**城镇集中建设区**、**城镇弹性发展区**2个二级分区，乡村发展区细化为**村庄建设区**、**一般农业区**、**林业发展区**、**牧业发展区**4个二级分区。

生态保护区

具有特殊重要生态功能或者生态敏感脆弱，必须强制性严格保护的自然区域

生态控制区

区域整体生态系统脆弱，自我调节能力弱，稳定性较差，在人为活动或自然干扰下，容易发生较为严重的生态退化，被列入限制开发区的区域。

农田保护区

农田保护区内落实最严格的耕地保护制度，严控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

城镇发展区

城镇发展区均为城镇集中建设区。区内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，各项城镇建设应符合国土空间规划确定的空间结构、用途管制及各项强制性内容要求。

乡村发展区

以促进农业和乡村特色产业发展为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途的类型进行精细化管理。



03

加强资源保护与利用

- 耕地保护
- 建设用地
- 水资源
- 林地资源

耕地保护

落实耕地一体保护

稳定耕地总量:确保耕地数量不减少、质量有提高、生态有改善。耕地保有量**不低于171.28公顷**。

提高耕地质量:有序开展以耕地提质改造为主的土地整治工程，全面提升耕地质量、完善农田水利系统，改善耕地土壤条件，实现耕地提质、增效、增量的有机结合。

强化耕地生态功能:推动镇域农业面源污染治理，实现农药、化肥减量化，设置生态隔离缓冲区，从源头减少农业面源污染。

优化永久基本农田布局

永久基本农田保护:永久基本农田面积不少于**130.28公顷**，健全耕地保护责任目标考核机制，签订耕地保护目标责任书，压实耕地保护主体责任。

推进高标准基本农田建设:以粮食生产功能区为重点，以传统农业片区所在村庄为重点区域，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，通过田、林、路、水、渠综合整治，建设集中连片、设施配套、高产稳产的高标准农田。

建设用地集约利用

在空间布局上，按照“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”的原则，统筹安排新增建设用地，优化存量建设用地的挖潜和高效利用，促进土地利用方式的转变。

严格控制新增建设用地

在空间布局上，按照确保重点、兼顾一般的规划原则，优先满足产业发展用地，基础设施项目用地，公共服务设施等民生工程用地。

积极盘活存量建设用地

释放存量建设用地空间，加大低效产业用地整治力度，对用途不合理和闲置土地等低效用地进行在开发、再利用逐步完善和提升城镇功能。

挖掘农村建设用地潜力

积极实施城乡建设用地增减挂钩，推动建设用地在城镇和农村内部，城乡之间合理流动，促进农村建设用地节约集约利用。



水资源保护与利用

强化水源地管控

建立并实施严格的水源地保护制度，禁止在保护区建设与供水设施和保护水源无关的项目，做好植树造林和水土保持工作。

严格控制用水总量

全面落实生态文明建设理念和要求，严守水资源红线，严控用水总量，强化水资源承载能力刚性约束。

促进水资源循环利用

加大农业节水力度，建设高效输配水等农业节水基础设施，推广新型节水技术。

提高水资源利用效率

加大城镇生活节水力度，提高居民节水意识，逐步淘汰公共建筑中不符合节水标准的用水设备及产品。

林地资源

划定林地资源保护范围，严格林地用途管制

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，将林地资源保护作为生态建设核心，并加强与生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三线”精准衔接，确保林地保护范围与各类空间管控边界合理衔接。

科学划定国家级公益林、天然林保护范围，通过立碑定界强化标识。加强动态监测，严肃查处非法侵占破坏行为，确保林地数量不减少、质量不下降，实现动态平衡与永续利用。

明确林地保护利用方向，完善林地保护制度

根据林地小斑地块生态脆弱性、生态区位重要性以及林地生产力水平、林地保护等级划分标准，对林地划分林地保护等级。在推进林地成网成片建设，重点推进林地改造提升。对全镇所有林地实行保护，禁止毁林开垦等破坏林地及其生态环境的行为。实行林地保护分级及管制，严格限制林地转为非林地。坚持集约节约利用林地，实行占用林地总量控制，严格执行林地占补平衡制度，确保林地保有量不减少，保证林地保护等级和质量等级。





04

推动国土综合整治与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复治理

国土综合整治

■ 有序推进农用地整治

通过地力培肥，平整土地、调整碎片化土地、完善水电路等农业基础设施配套、农田防护林建设等措施，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力；持续开展高标准农田建设，复垦散乱、废弃、拟搬迁的农村居民点，优化农村建设用地布局，宜耕则耕、宜林则林、宜园则园，实施土地平整、配套农田基础设施，增加有效耕地面积，到2035年，耕地提质面积约25.69公顷，全镇高标准农田建设面积占永久基本农田的15%以上，耕地质量平均提高0.2-0.5个等级。

■ 合理开发宜耕后备资源

将其他草地、内陆滩涂和裸土地等开发为耕地，做好土地平整、农田水利配套设施建设、农田防护林网工程和田间道、生产路规划建设；采取工程措施和生物措施，减少项目实施对环境破坏。到2035年，全镇宜耕后备资源开发规模192.26公顷。

■ 推进农村建设用地整治

通过农村低效建设用地整治工程，并结合新农村建设，加快村庄建设规划，规整农村居民点建设用地布局，加大盘活存量建设用地的力度，提高农村建设用地节约集约利用水平。



生态修复治理

河道生态修复

保护水系统和河流的自然形态，保护水生生物及其多样性，保护水生生物群落结构，保护当地物种，特有物种，稀有和濒危物种，并保护栖息地。采取工程技术措施，修复退化或破坏的水生态环境，遏制退化趋势，形成良性循环，确保工程技术措施全面落实，发挥最大的环境保护和恢复效果。到2035年，水污染防治和水生态修复项目、饮用水水源地岸线保护及水质提升项目及水质提升项目、饮用水水源地岸线保护及水质提升等项目取得关键性成果。

林地生态修复

至2035年，凤阁岭镇内林地生态修复面积933.10公顷，规划加强生态林监管保护工作，通过开展退化林修复、人工营造乔木林、森林病虫害防治、碳汇及双储林场建设、森林火险区综合治理等，推进宜林荒山、疏林地、无立木林地和未成林地的绿化建设。建设森林防火器材储备库，加快配备电子监控站、瞭望台等林火监测设施，提高森林资源安全程度。

湿地生态修复

至2035年，凤阁岭镇内湿地生态修复面积242.10公顷，规划加强重要河流沿线湿地保育，改善湿地生态质量，定期开展湿地监督检查专项行动，制定湿地保护约谈管理办法，加强破坏湿地行为督察。适度开展植被、土壤等生态修复，通过封育、种草改良、植树改良、栖息地改造、水系连通等措施，开展湿地生态修复，提升湿地生态功能。



05

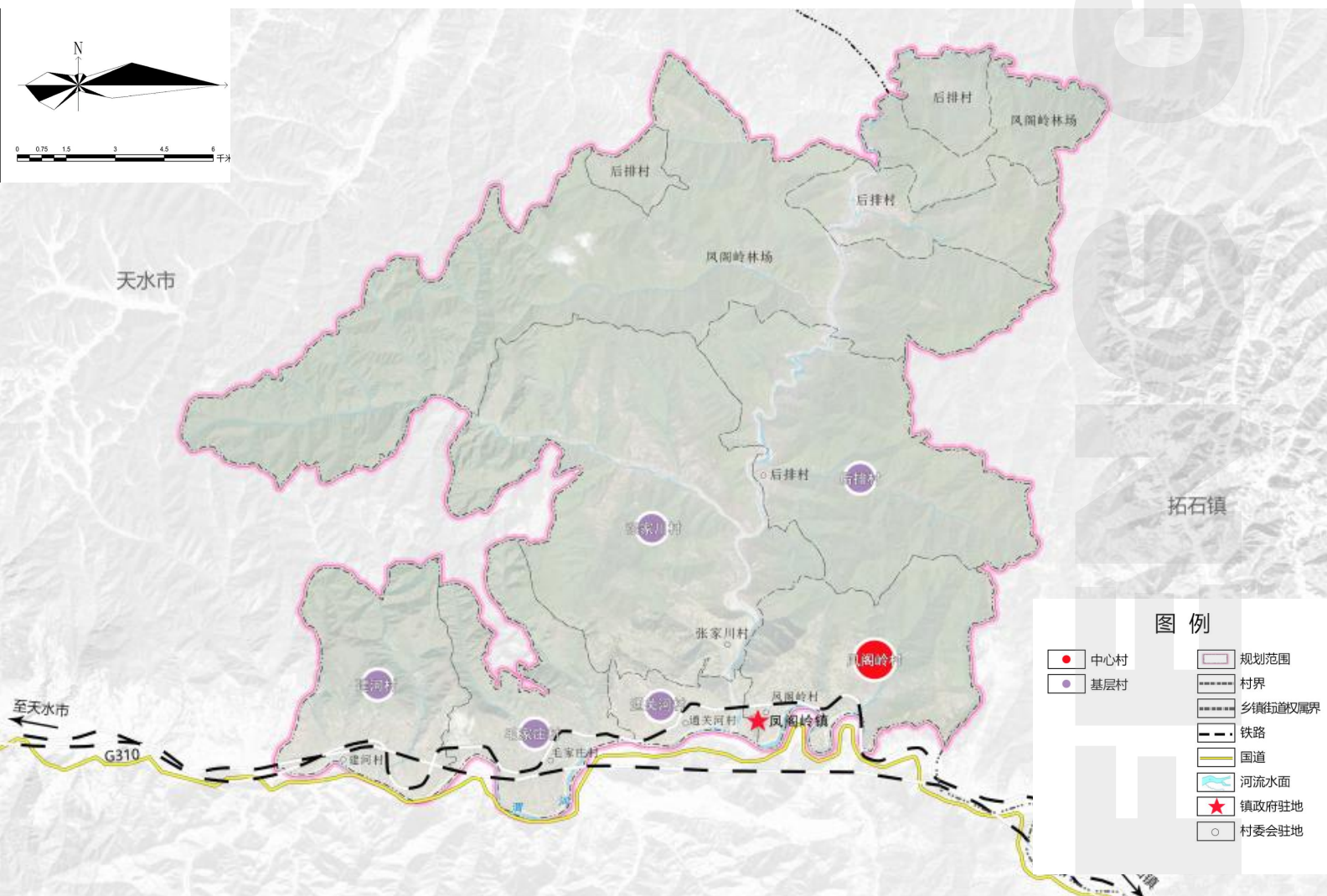
建设集约高效的镇村空间格局

- 镇村体系结构及职能分工
- 镇区用地布局规划

村镇体系

根据对凤阁岭镇现有各行政村的交通、经济、规模及空间区位等条件的分析，规划构建三级镇村体系：**乡镇政府驻地—中心村—基层村**。乡镇政府驻地及中心村（1个）主要作为综合服务中心，承担全镇政治、经济、文化、信息交流活动。基层村（5个）主要承担农业生产、乡村旅游等职能。

镇（乡）村等级	个数	名称	人口规模	职能分工
乡镇政府驻地	1	凤阁岭村	1000-3000	综合服务中心、农业示范
中心村	1	凤阁岭村	1000-3000	综合服务中心、农业示范
基层村	5	通关河村	1000-2000	农业生产、乡村旅游
		张家川村	1000-2000	农业生产、乡村旅游
		建河村	1000-3000	农业生产、乡村旅游
		毛家庄村	1000-3000	农业生产、乡村旅游
		后排村	1000-2000	农业生产

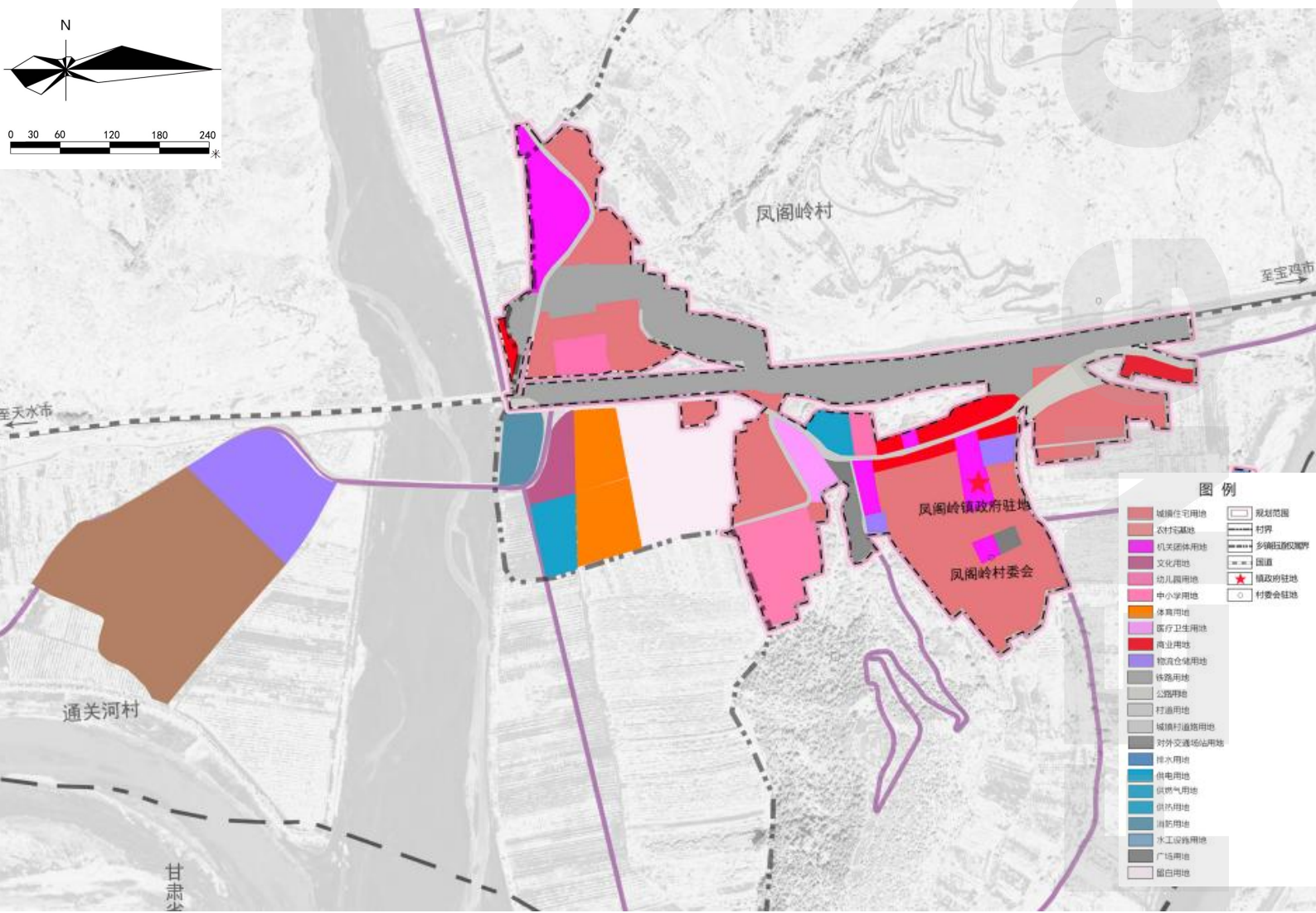


镇区用地

遵循城乡发展规律和人口流动趋势，推动资源要素向凤阁岭镇区集聚，通过**拓展镇区发展空间、引导资源要素集聚、培育新产业新业态**等规划手段，形成区域经济发展支点，增强经济、人口等集聚承载和辐射带动能力，推动形成镇区带动周边乡村的发展格局，由此规划镇区性质为：

农产品种植加工基地、物流仓储中心

以“整合土地资源，促进空间高效利用”为导向，以“宜居镇区”为目标对镇区进行扩容提升、更新改造。规划结合镇区需求，配套增加广场用地、文化用地、体育用地、基础设施用地及产业发展用地，为镇区未来进一步发展提供支撑。





06

完善综合支撑体系

- 综合交通规划
- 公共管理与公共服务设施规划
- 市政基础设施规划
- 合理布局综合防灾规划

综合交通体系

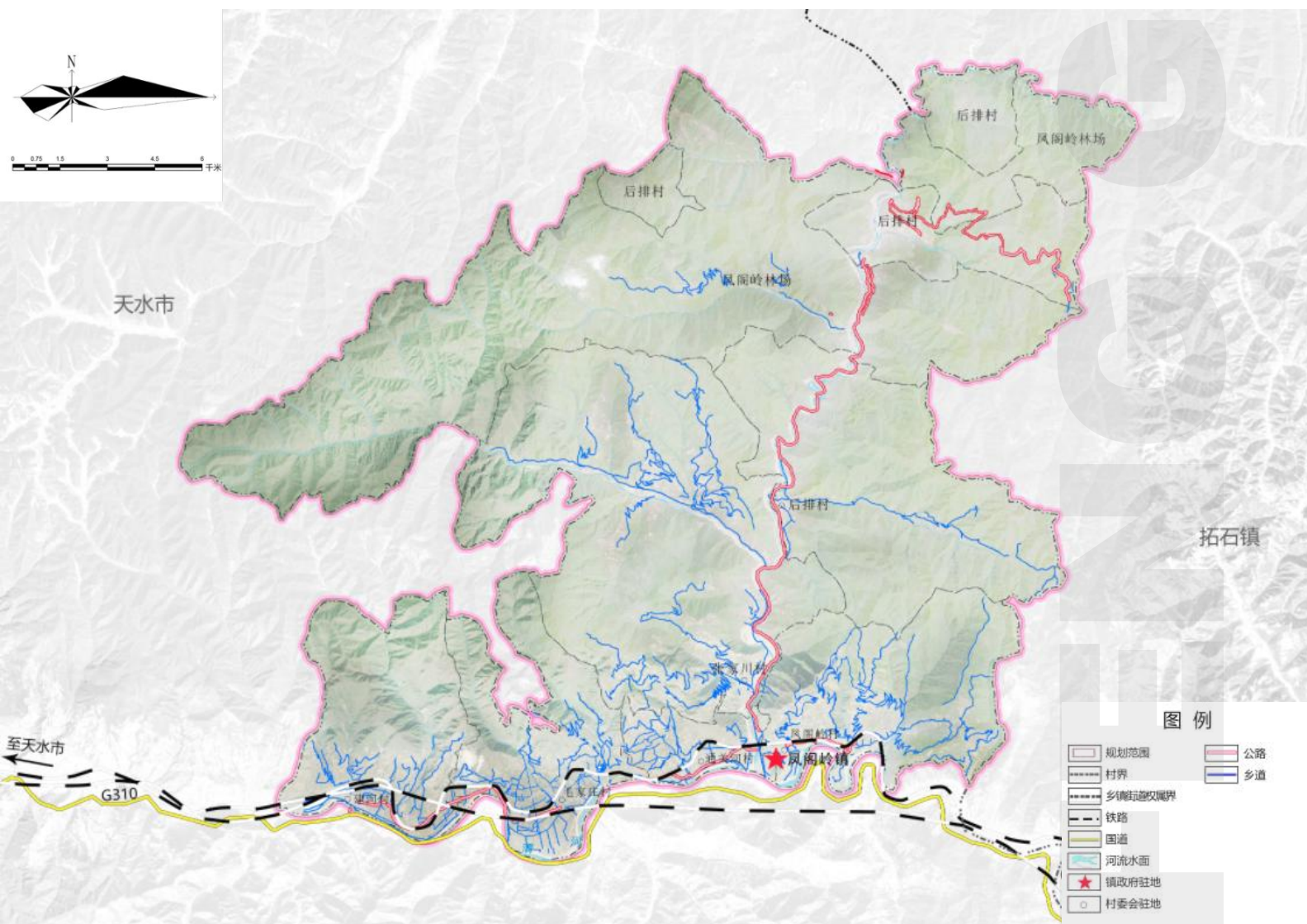
从城乡联系、内部交通体系优化和交通设施完善等方面，构建“**大通道、微循环**”的城乡交通网络，构建**对外道路——通村道路——村庄内部道路**三级道路体系，提高凤阁岭镇道路通行能力与服务水平。

对外交通：规划保留过境道路G310（至甘肃省天水市与拓石镇），以G310为交通运输主要骨架道路，提升交通运输水平。

内部道路：连通各村之间的主要道路，道路红线为8-9米，促进镇村交通联系，提升旅游景区交通可达性。

交通设施：结合镇村内部广场用地布局生态停车场；公共建筑配建内部停车场，完善各级道路路灯、交通标志等安全设施，提升交通服务水平。

优化城乡公共交通体系：以“完善节点，提高效能”为导向，规划建设**通村客运专线**。以“承县启村，扩大覆盖”为导向，合理布局建设，服务于乡镇村，充分发挥乡镇连接市县、辐射乡村的作用。到2035年全镇实现行政村公共交通全覆盖。



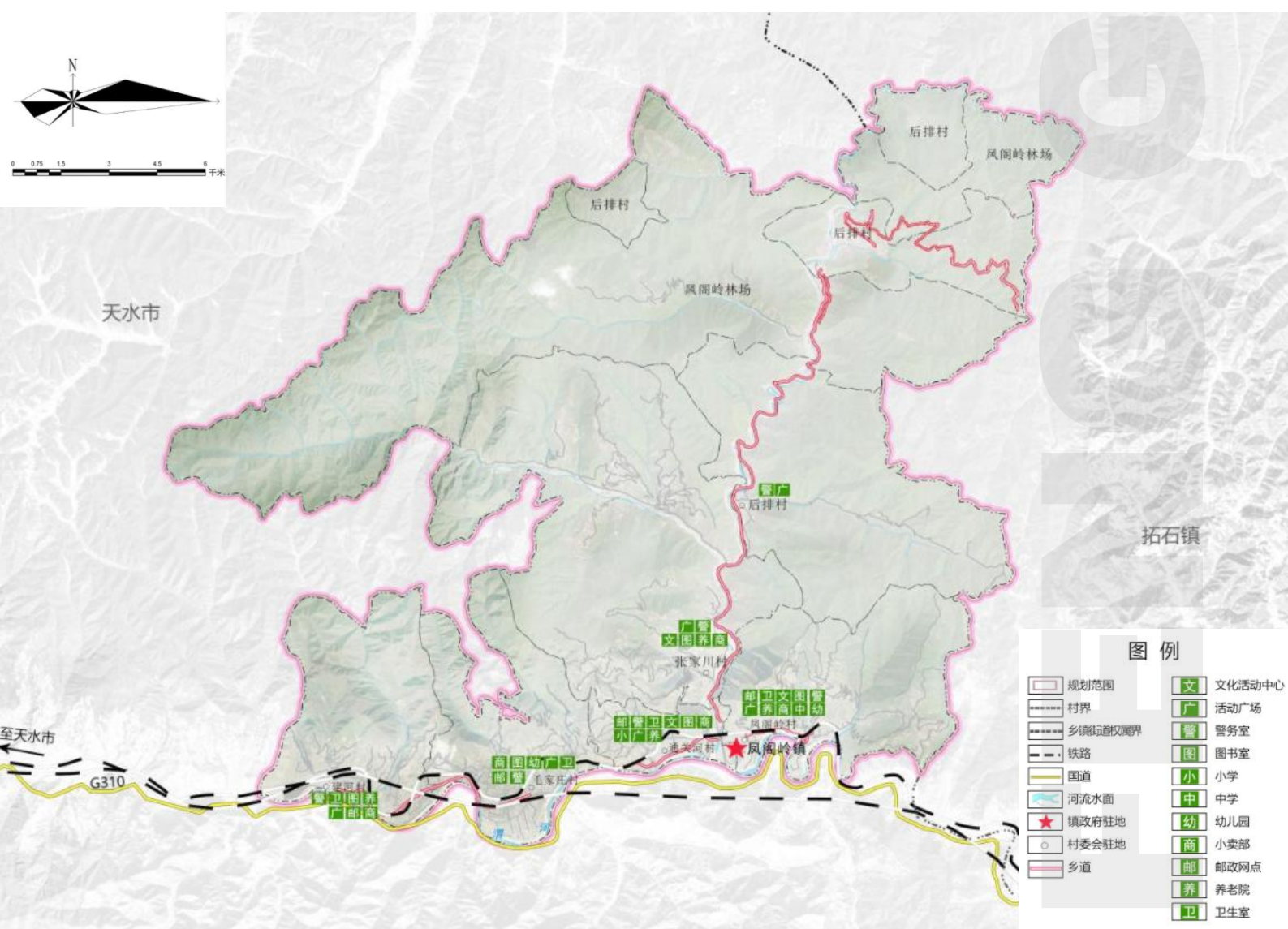
公共服务设施

根据陕西省国土空间编制办法、陕西省村规划编制技术导则，结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，按照“**镇区公共服务核心——一般村公共服务中心**”，完善镇域公共服务设施。

凤阁岭镇统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建“**一主五节点**”公共服务设施体系。

“一主”：以凤阁岭中心镇区为公共服务的核心，打造品质生活服务核心。中心镇区包括凤阁岭村村驻地。

“五节点”：为凤阁岭镇所辖行政村，主要为后排村、张家川村、毛家庄村、通关河村、建河村，构建村级社区生活圈，辐射带动周边乡村，提供基本保障性公共服务。



市政基础设施

■ 给水工程

凤阁岭镇水源为地下水；镇区集中建设区就近由凤阁岭镇供水工程引入。村庄采用**管网延伸和集中供水**两种供水工程形式。邻近镇区的村庄连接镇区供水管网供水到户。其他村庄建设安全饮水工程，实现集中供水。保证生活饮用水供水水质符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749），供水水质综合合格率达到100%。

■ 排水工程

逐步完善镇、村排水设施，采用**雨污分流体制**。雨水就近排入沟渠，改造完善雨水管网系统，保持雨水管网敷设与镇区建设相匹配。污水处理方面，**规划新建污水处理站两处**，以解决镇区排污问题，凤阁岭村可就近接入镇区排水体系，其他村庄区域设置小型污水处理站，污水处理站出水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准（GB18918-2002）》中的一级（A）标准。

■ 电力工程

供电电源方面，**规划保留现状镇区供电所**，满足居民日常用电要求。电网建设方面，在镇区主要街道两侧的中低压配电网均实行电缆化地下敷设，城市中心不得新建架空线路，力争2035年取消架空线路。在镇区周边地区采用架空线或电缆架空线混接线路。电力线路两侧控制防护绿地，下方安排绿地，不得进行任何建设。

市政基础设施

■ 通信工程

结合供电所规划邮政局，邮政所**服务半径按 2 公里设置**，可与其他建筑合建或以租赁的形式布置，设于建筑首层。同时遵循“多杆合一、共建共享”的理念，建立5G 通信基站“双层立体组网”。

■ 供热工程

规划热力来源为**镇区集中供热站**，作为镇区稳定的热源，保证镇区近远期供热需求。**供热管网均采用二次网**，与用户连接方式为间接连接方式。一次热力管网枝状布置，主要采用有补偿直埋敷设，热网管线平行道路中心线单侧布置，原则上敷设在绿化带下，就近引入各小区热力站。

■ 燃气工程

镇区燃气供应**管道天然气为主，液化石油气为辅**。规划气源利用陈仓区燃气分输站，日供气量为 3.92Nm^3 。

规划新建 1 处天然气门站，采用以中压管网为主的形式，中压干管呈环状与枝状相结合布置提高系统的供气可靠性。

■ 环卫工程

保留镇区现状垃圾中转站及南部现状的垃圾收集点，新建两处垃圾收集点。周边应有设置不小于 3 米的绿化隔离带。深入推进人居环境整治，按照“七有四无”标准全面提升人居环境水平。

综合防灾体系

疏散通道：疏散通道用于疏散和救灾，应以现有的道路骨架网为基础。

疏散场地：建设**广场、公园、绿地、运动场、停车场、校园体育场**等兼做主要疏散场地，**农田、晒场、空地**等作为备选疏散场地，疏散场服务半径不宜大于500m，村庄的人均疏散场地不宜小于3m²。



地质灾害

建立健全群测群防监测网络，提升监测预警能力，加强重点防治区灾害防治。根据国家防洪标准及凤阁岭镇在县域内的城镇职能等级，**确定凤阁岭镇的防洪标准为50年一遇。**



抗震救灾

凤阁岭镇地震基本裂度为**8度**。镇区**一般建筑抗震按8度设防**。设计基本地震加速度值为0.10g。供水、供电、燃气、通信等城市**生命线工程设施**，以及主要道路、桥梁、医疗单位、学校等建筑**按9度**抗震设防的标准。



消防防灾

规划镇区西侧新建**1处乡镇二级消防站**，建立**乡镇专职消防队**组建并完善综合消防指挥系统，一旦发生较大面积火灾，可实行统一指挥调度。消防供水由镇区给水管网供给，同时利用河流水作为消防备用水源。



人防工程

到2035年，通信警报设施覆盖率达到**95%以上**，构建人防工程系统，主要设防区为瑶曲镇区，按照“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，镇区按照人均占有人防工程**1.0m²**进行设防。



07

营造幸福宜居的美丽家园

- 城乡历史文化保护
- 城乡景观风貌塑造

历史文化保护

1. 鸭限岭遗址省级重点文物保护单位

鸭限岭遗址，1992年4月20日，陕西省人民政府公布为**第三批省级重点文物保护单位**。规划保护文物保护单位周边的历史环境，严格控制其周边的建筑高度和体量。加强对现存古遗迹保护的同时，注重对保护区历史环境保护。**鸭限岭遗址位于陈仓区凤阁岭镇鸭限岭村西南 150 米高的塬坡上，地势突兀。遗址分布东西 200 米，南北400 米，面积约 8 万平方米。该遗址属新石器时代仰韶文化遗址。**

针对文物保护单位依法编制保护规划，**划定保护范围和建设控制地带**，明确保护要求和管理责任。对文物保护单位的保护范围和建设控制地带内进行严格管控，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，结合实际情况，按照陈仓区一般不可移动文物保护管理办法进行处理，由文物局对不可移动文物的保存状况、安全隐患进行深入调查，实施动态管理，以保障不可移动文物的安全，推进不可移动文物的维护和修缮。

景观风貌

1、全域风貌分区

①**小镇文旅风貌区**：提升镇区整体景观和环境品质，完善公共和基础服务设施，注重统一协调的建筑风貌和色彩，新建建筑应延续原有空间肌理、尺度和色彩等特征，体现地域特色展示凤阁岭传统地域风貌特征。

②**田园农耕风貌区**：依托乡村丰富的耕地空间，以农业生产为基础，发展生态农业，优化景观生态功能，合理布局乡村景观，结合村庄独有的特色，整治乡村风貌，展现人与自然和谐统一，优美的乡村图景。

③**生态文旅风貌区**：依托凤阁岭镇自然资源景区，保护和优化自然生态景观格局，传承和彰显地域文化，丰富多元化、趣味性的游览体验。

2、建筑风貌引导

规划通过对现状不同建筑结构形式的归类整理后，对不同类型建筑进行分类整治，对建筑的风貌引导应按照陈仓区地区的地形特点，尊重凤阁岭镇的自然环境，并结合传统建筑的民风民俗，并尽量选用地方材料和技术，打造一个现代、宜居、生态、绿色幸福的田园村庄。提出符合建筑结构形式的整治改造方式，增强整治改造的可操作性和针对性。

3、公共空间风貌引导

村庄入口空间、开敞空间、街巷空间、宅旁绿地等开放空间是村民游憩的主要空间，也是展示村庄形象风貌、传承传统文化乡愁的重要载体，对公共空间的打造是村庄整体发展的重要内容。村庄公共空间建设要关注村民农事生产、日常交往、习俗礼仪、商贸集市等多元的现代公共活动需求。



08

建设规划实施保障机制

- 规划传导体系
- 近期规划
- 实施保障措施

规划传导体系

- 1、强化总体规划与专项规划的横向传导衔接
- 2、强化总体规划与详细规划的纵向传导衔接

近期规划

底线安全把控。 严格把控街道内永久基本农田保护红线，加强各类资源的安全利用，加快全域生态修复及综合整治步伐。

筑牢产业体系。 加快凤阁岭镇椒果产业配套设施建设项目推进，确保产业发展现代化、机械化进程的有序实现。

改善民生福祉。 加快镇区各类市政基础设施建设，完善公服配套设施配套，优化城市绿地系统，改善人居环境完善城镇道路网建设，提升城镇综合品质，提高人民生活水平。

实施保障措施

强化组织协调

要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对国土空间规划实施管理的领导，把党的领导贯穿到规划实施的全过程。

构建管控体系

各级各部门按照职责分工，切实加强对本行业本领域涉及空间布局相关规划的协调和管理，制定与国土空间规划编制实施相关的政策制度。

注重监测评估

明确镇执法职责划分，提高基层积极性和能动性，充分发挥乡镇一线发现制止各类违法行为的重要基础性作用，加强重大项目的监管指导。

优化管理体制和提高管理水平

不断提高政府管理与服务水平，依法合规减少行政审批事项，优化行政审批流程，不断推进行政审批制度改革，提高政府管理与服务的质量和效能。

强化公众的规划参与

以共建共治共享为目标，统筹政府、社会、人民三大主体，坚持“开门做规划”，通过搭建形式多样的公众参与平台，引导全社会共同参与城市发展与治理。

产业为基

示范引领

共建共享

生态凤阁岭·有机新生活

一产规模化、效益化、科技化

二产延伸化、精品化、系列化

三产主题化、特色化、时代化