

陈仓区国土空间总体规划

(2021-2035年)

批后公示

陈仓区人民政府

2025年08月

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，我区已组织编制完成《陈仓区国土空间总体规划（2021-2035年）》，于2024年8月20日获陕西省人民政府批准陕政函〔2024〕111号，现予以公告。

一、规划范围和规划期限

《规划》范围涉及全域及中心城区两个层次，其中全域总面积2473.41平方公里，中心城区总面积228.37平方公里。

规划期限为2021-2035年，规划基期年2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年。

二、总体定位和规划目标

（一）总体定位。落实“三城两区”建设，实施创新驱动、产城融合、绿色发展三大战略，确定陈仓区城市性质为：国家生产服务型物流枢纽城市核心承载区、关中平原城市群先进制造业基地，宝鸡市域综合服务副中心。

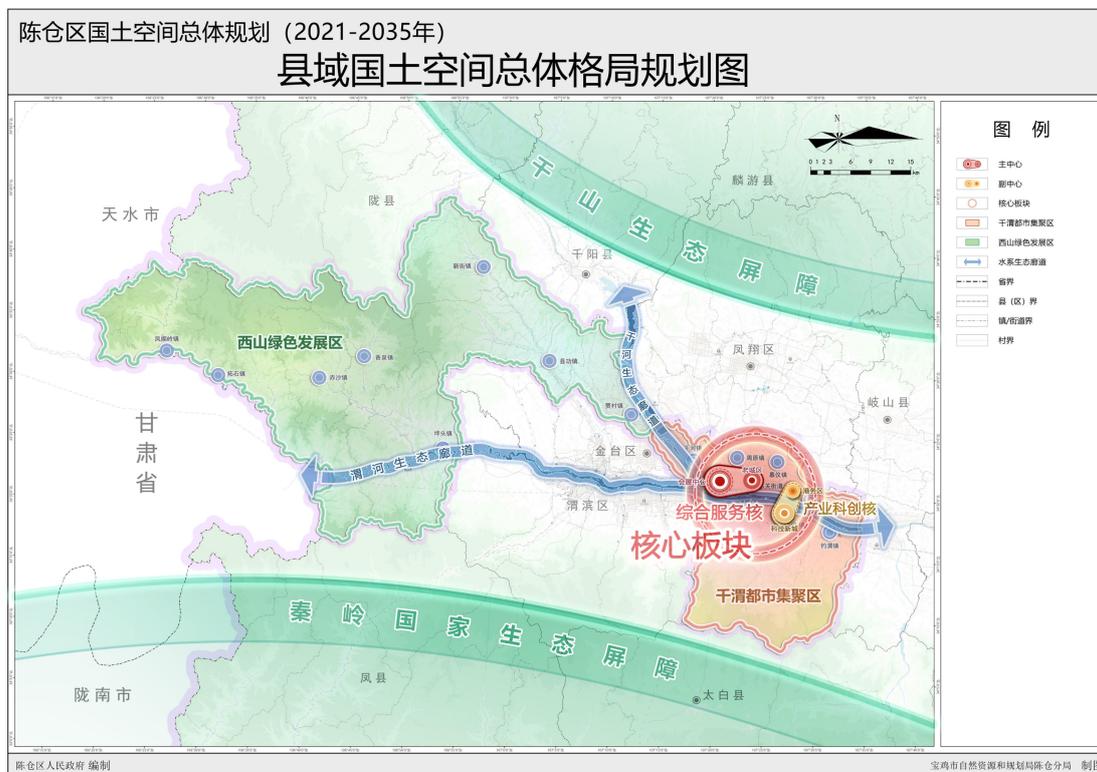
（二）规划目标。以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为统领，坚持城乡统筹、产城融合、山川共济，推进国土空间资源合理开发、保护、利用和修复，基本实现社会主义现代化，实现城市综合实力和整体竞争力的全面提升，跻身全省城区第一方阵。

三、国土空间格局

（一）总体格局。规划形成“双核驱动，两区并进”的国土空间开发保护总体格局。

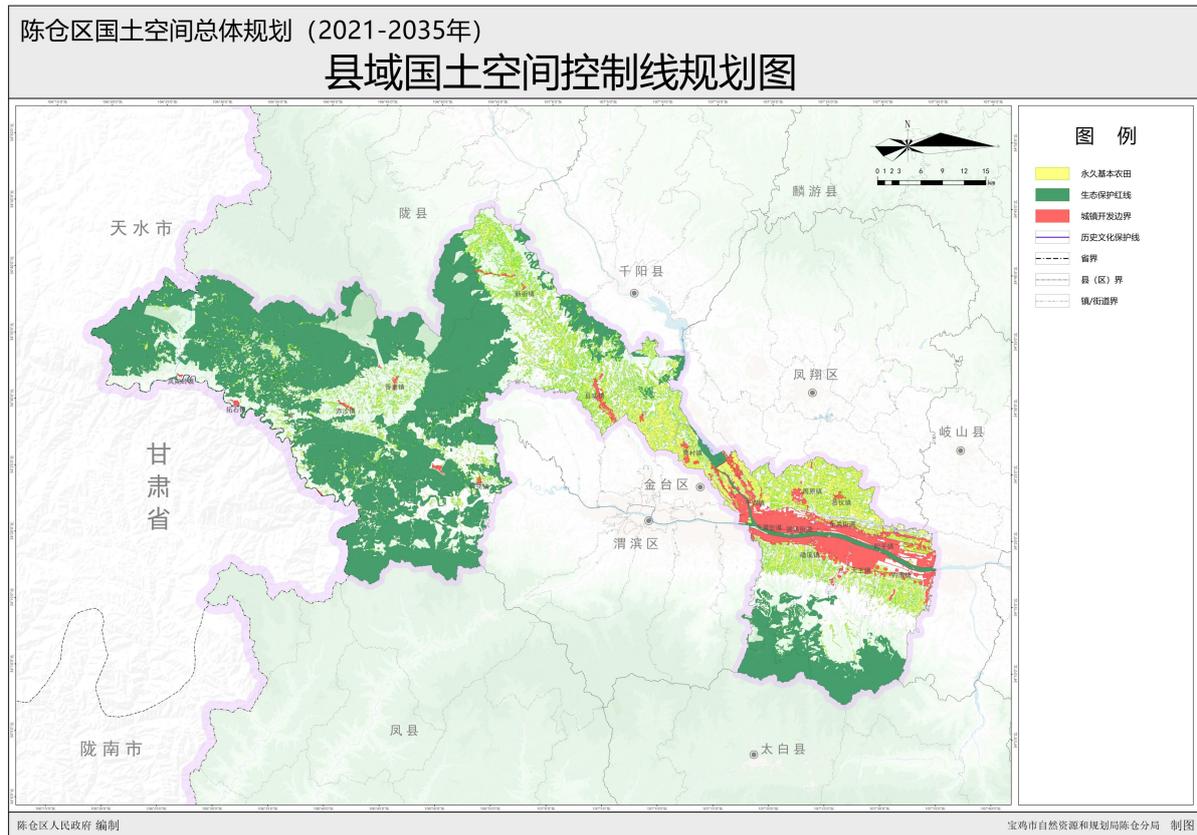
“双核驱动”重点打造陈仓老城区和科技新城两大核心板块，建设城市客厅、科创核心，提升综合服务功能，形成基地发展引擎；

“两区并进”将全域划分为“西山绿色发展区”“千渭都市集聚区”。“西山绿色发展区”加强对南部秦岭，北部千山生态屏障的保护与修复，立足旅游资源及农业特色产业优势，打造“两山理论”价值转化实践区；“陈仓都市集聚区”依托科技新城与老城区核心板块，构筑大交通，大平台，支撑宝鸡东进战略，推动提质扩容发展，全面提升人、产业等要素集聚。



（二）统筹划定“三条控制线”。到2035年，耕地保有量不低于

36471.33公顷，其中永久基本农田保护面积不低于30663.62公顷；生态保护红线面积不低于112992.75公顷；城镇开发边界面积控制在11454.47公顷以内。

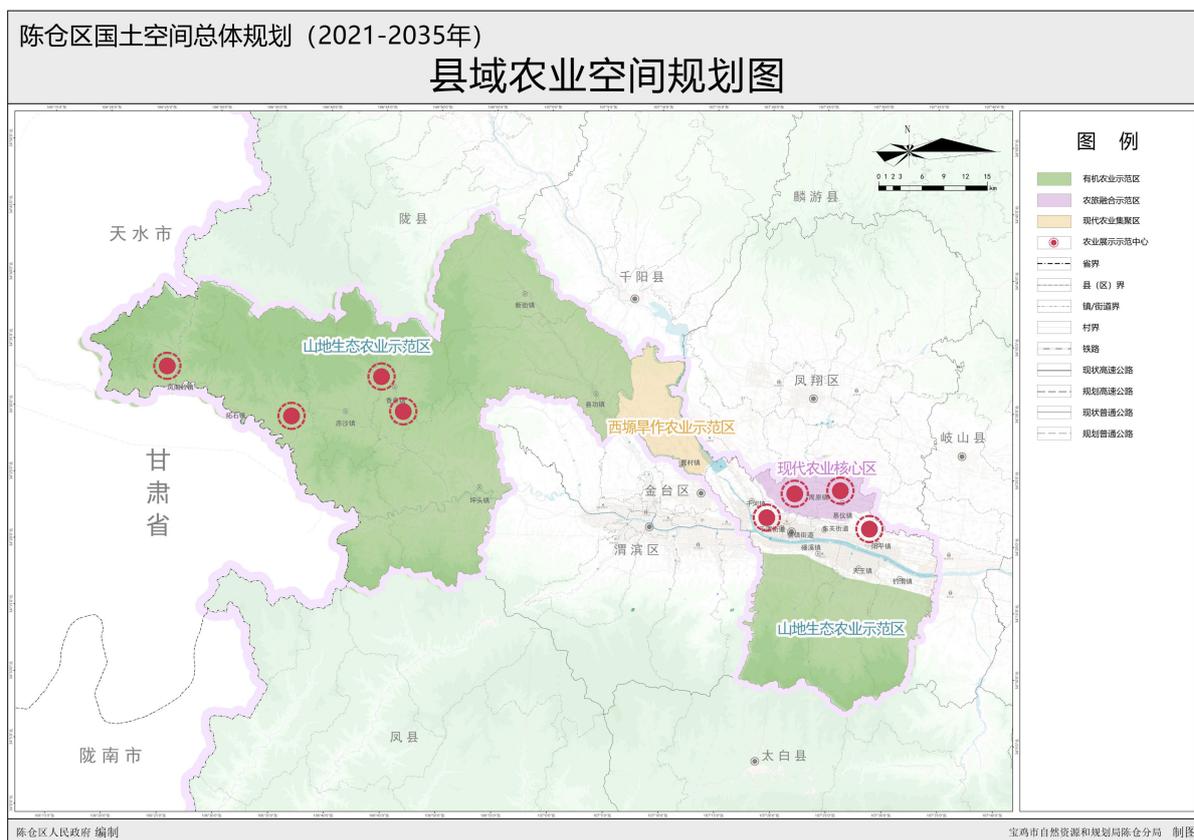


（三）规划分区与用途管制。将全域空间划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类分区。

（四）主体功能分区。落实陕西省与宝鸡市主体功能分区上位规划传导，细化优化全域城市化地区和重点生态功能区，面积分别为69377公顷和177963公顷。

四、农业空间

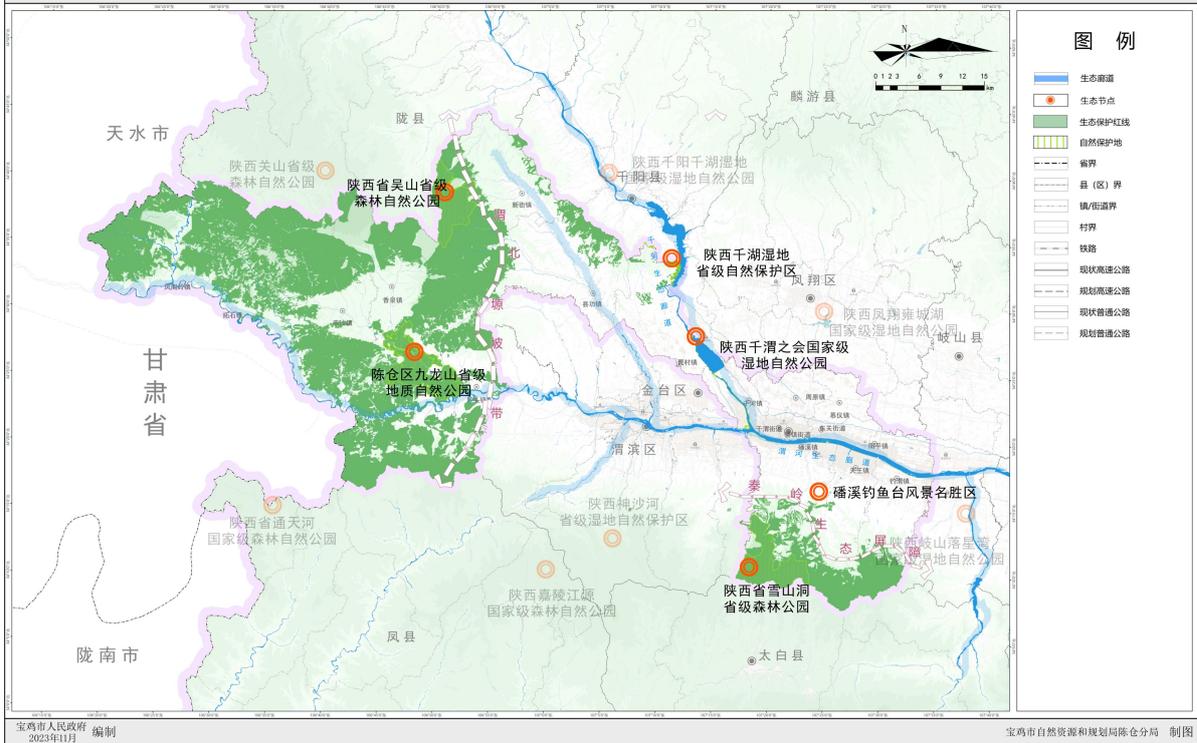
立足陈仓区自然资源禀赋，充分发挥城镇近郊农业优势，发展柴胡、花椒、苹果、红豆杉等西山优势特色农业产品，结合生态旅游，因地制宜构建“一核、两区、八心”农业产业布局。



五、生态空间

落实市级生态保护格局，遵循生态保护红线成果划定，充分发挥生态绿地、河流廊道等生态服务功能，构建“两廊、两屏、多节点”的生态保护格局。

县域生态系统保护规划图



六、城镇空间

（一）构建城镇发展格局

紧密参与宝鸡市关中平原城市群副中心城市和省域副中心城市建设，衔接市域城镇“一核两带多极多点”的空间格局，形成“双核两心多点”的城镇格局。

“双核”：陈仓老城区和科技新城片区，重点布局科技创新、商务金融、现代商贸、文化交往、先进制造等功能，以产业高端化与功能现代化支撑更高能级的综合服务中心建设，增强经济和人口承载能力。

“两心”：指周原镇、县功镇两个重点镇形成的区域经济发展中心

。依托两镇现有工业优势，形成区域经济发展中心，辐射带动周边城镇发展。

“多点”：一般镇，满足周边乡村居民的基本公共服务和就业需求。

（二）建设绿色高效产业空间

陈仓区着力打造装备制造、新材料、现代物流三大百亿产业集群；培育壮大特色优势产业。规划形成“一城三园”的工业空间格局。

一城即港务新城，建成以临港制造为主的先进装备制造业基地，培育形成轨道交通装备、汽车及零部件、智能制造、新材料、生物医药、现代物流等产业集群。

三园：县功工业园区，以建材为主、农副食品加工为辅；周原工业园区，重点发展玻璃制造、食品加工、纺织等轻工产业；阳平工业园区，重点发展新材料、汽车零部件等产业。

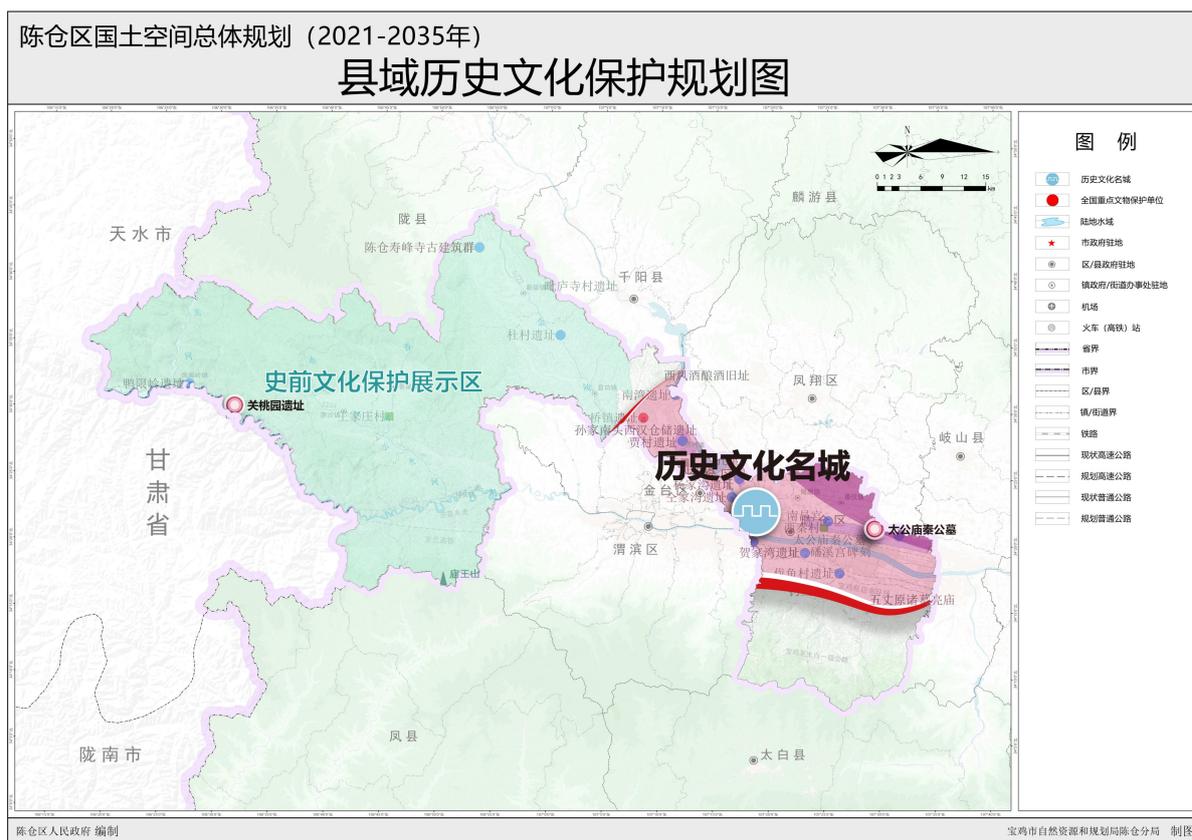
（三）完善公共服务体系

建立“区级-镇街级-社区级”三级公共服务设施网络。依据市级国土空间规划布局区级公共服务设施，提升公共服务设施覆盖率；结合15分钟社区生活圈布置镇街级公共服务设施，重点完善社区服务、日常出行、生态休闲等方面基础保障型服务设施，并补充就业引导、住房改善、公共安全等方面的基础保障型服务设施；结合5-10分钟社区生活圈配置社区（行政村）级公共服务设施，包括居民日常使用的设施，侧重补

充完善面向老人、儿童的基本服务设施配置。

七、文化空间

整合全域历史文化资源要素，构建“文物保护单位—历史建筑—传统村落—非物质文化遗产”的历史文化保护传承体系。依托“山、水、林、田、湖、草”自然禀赋，构建“一城两区、山川塬各异”的山水城特色风貌格局。“一城两区”即依地形分“西山绿色发展区”“陈仓都市集聚区”；“山川塬各异”根据空间特色，保护山体塬边空间、渭河等滨水空间等重要特色空间，注重显山露水空间的营造。



八、国土空间支撑保障体系

打造“通道+枢纽+网络”互联互通区域交通基础设施网络，强化枢纽服务功能；增强县域、中心城区基础设施保障，完善地质灾害防治体系，提升县域空间承载能力。



九、中心城区空间规划

城市性质。国家生产服务型物流枢纽城市核心承载区、关中国中平原城市群先进制造业基地，宝鸡市域综合服务副中心。

发展规模。中心城区规划建设用地面积共11454.47公顷，常住人口规模约为50万人。

空间结构。中心城区形成“服务轴-创新核-生态网”的总体结构。沿陈仓大道，优化公共服务设施布局，形成东西向城市服务主轴线。以港务区-陈仓工业园为载体，推动产业创新升级发展，形成创新核，推动经济高质量发展；以渭河、千河、北塬坡绿地为骨架，通过主干路绿化带、沿河渠绿化带链接，形成生态网，彰显生态特色。

十、规划实施保障

将规划明确的目标任务、空间布局、重大工程逐级落实到各级各类国土空间规划中。并从加强组织领导、健全规划实施传导和衔接机制、构建规划实施督促机制和重大工程监测评估体系、优化管理体制和提高管理水平、强化公众参与和信息化建设等方面对规划的实施进行保障。