

The background of the entire page is a scenic landscape. In the upper half, there are misty, layered mountains under a soft, orange-hued sky, suggesting a sunrise or sunset. Below the mountains, a thick layer of white mist or clouds fills the middle ground. In the lower half, a lush green mountain slope is visible, featuring a small cluster of traditional Chinese-style buildings with dark roofs and white walls, nestled among the trees. A winding path or road is also visible on the slope.

陈仓区坪头镇国土空间规划

[2021-2035年]

公示稿

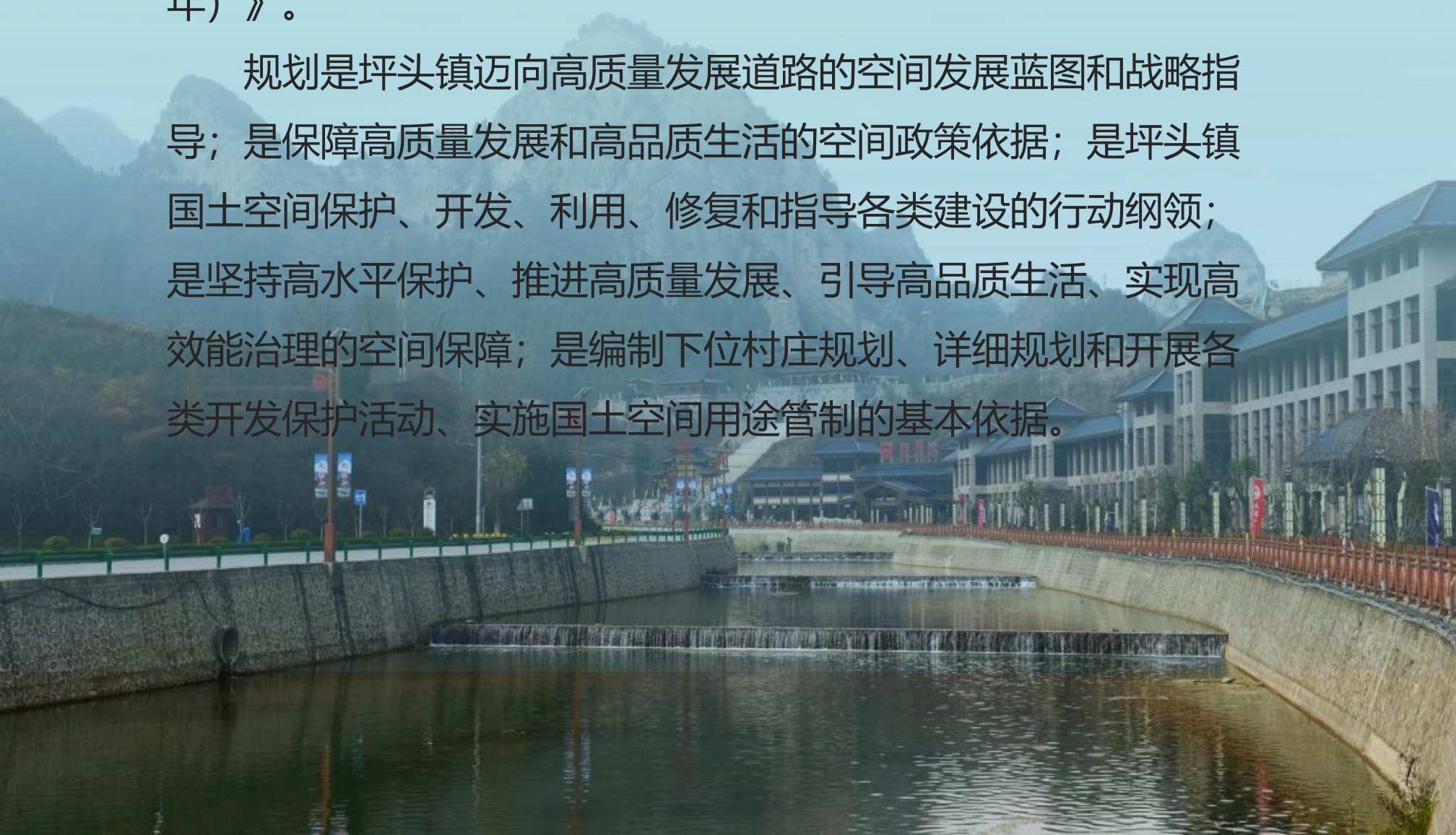
坪头镇人民政府

2025年8月

前言 PREFACE

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，落实陕西省委、省政府《关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足坪头镇发展现状特征，全面落实《宝鸡市陈仓区国土空间总体规划（2021-2035年）》，统筹安排全镇各项建设活动，推动镇村集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进坪头镇社会经济全面、协调和可持续发展，编制《陈仓区坪头镇国土空间规划（2021—2035年）》。

规划是坪头镇迈向高质量发展道路的空间发展蓝图和战略指导；是保障高质量发展和高品质生活的空间政策依据；是坪头镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领；是坚持高水平保护、推进高质量发展、引导高品质生活、实现高效能治理的空间保障；是编制下位村庄规划、详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标定位

- 2.1 规划定位
- 2.2 国土空间开发保护目标

03 镇域发展格局

- 3.1 重要控制线
- 3.2 规划分区
- 3.3 总体格局

04 规划重点

- 4.1 镇村体系
- 4.2 资源配置
- 4.3 整治修复
- 4.4 支撑保障体系
- 4.5 镇区规划

05 实施保障

- 5.1 规划传导
- 5.2 保障措施

01

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限



□ 1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十八大、党的十九大、党的二十大、党的二十届三中全会和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”。深入落实共建“一带一路”倡议及新时代推进西部大开发等战略部署，贯彻新发展理念，推进黄河流域生态保护和高质量发展，统筹发展和安全，严守耕地保护红线和生态安全底线，强化资源节约集约利用、生态修复和国土综合整治，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代国土空间开发保护新格局，不断提升国土空间治理能力现代化水平，实现国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

□ 1.2规划原则

坚持底线思维，安全发展

坚持节约集约，高效发展

坚持生态保护，绿色发展

1.3规划范围与期限

规划范围

规划范围分为全域和镇区两个层次。

■ 镇域

全域规划范围为坪头镇行政辖区内全部国土空间，包含14个行政村和坪头林场，总面积309.84平方公里。

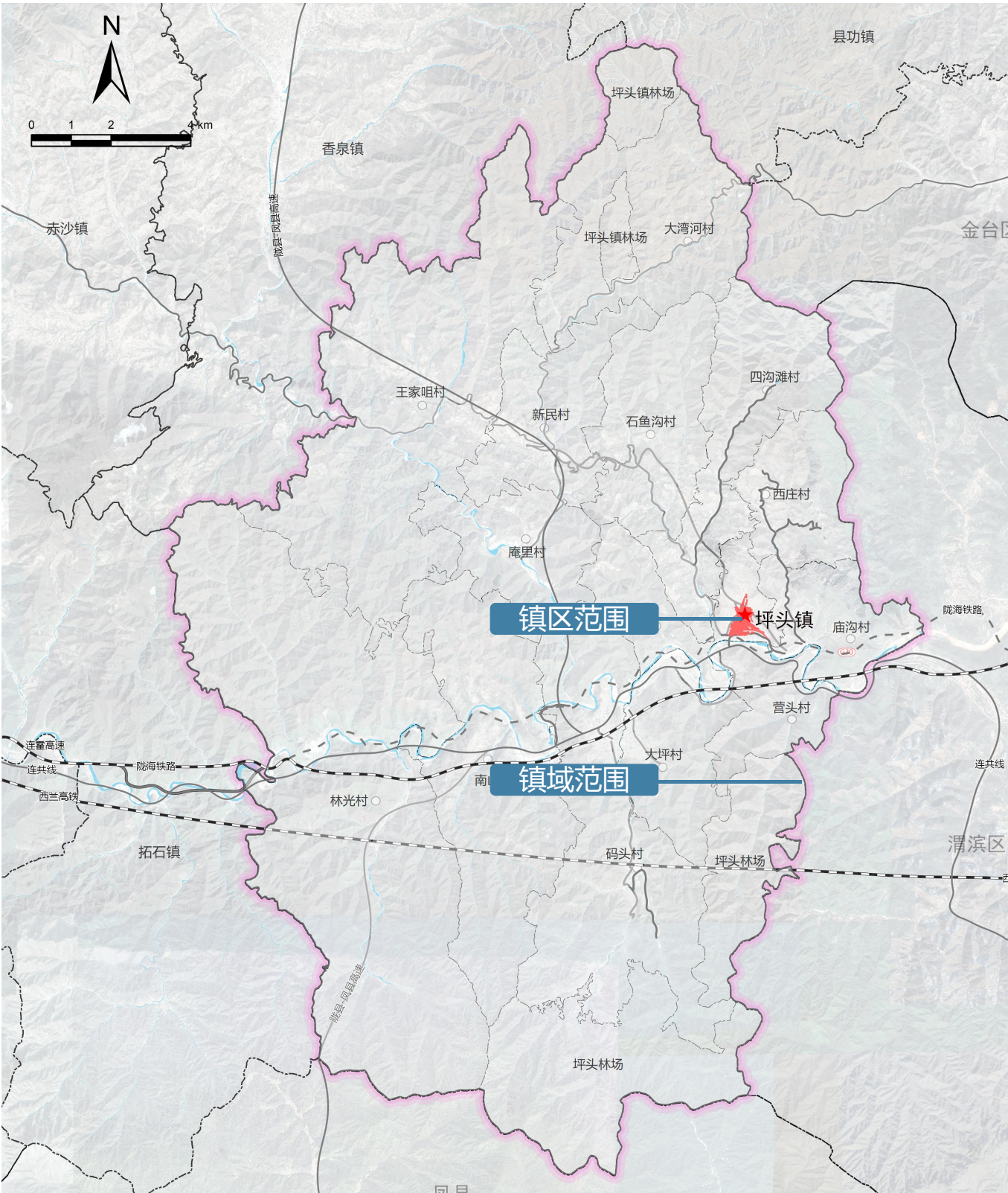
■ 镇区

镇区规划范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，总面积为40.13公顷。

规划期限

规划期限为2021—2035年，其中：

规划基期年2020年；
规划近期末2025年；
规划远期末2035年。



02

目标定位

- 规划定位
- 国土空间开发保护目标



□ 2.1 规划定位

落实宝鸡市、陈仓区对坪头镇的战略定位，紧紧围绕“产业大镇、旅游强镇、商贸富镇、城镇兴镇”四大发展目标，依托坪头镇农业资源、生态资源、历史文化资源与区位优势条件，突出旅游特色，将坪头镇建设为：

省级文化旅游名镇

西部山区商贸中心

西部山区有机农业与农旅融合示范镇



□ 2.2国土空间开发保护目标

——到2035年

到2035年，国土空间开发保护格局全面优化，农业生产格局更加合理，耕地得到有效保护，生态环境质量全面向好，乡村振兴成效显著，交通体系和基础设施不断改善，形成农业空间高效富足、生态空间安全稳固、城乡空间生态宜居、产业空间协调发展的国土空间开发保护格局。

——分项目标

农业空间高效富足

生态空间安全稳固

城乡空间生态宜居

产业空间协调发展



03

镇域发展格局

- 重要控制线
- 规划分区
- 总体格局



3.1重要控制线



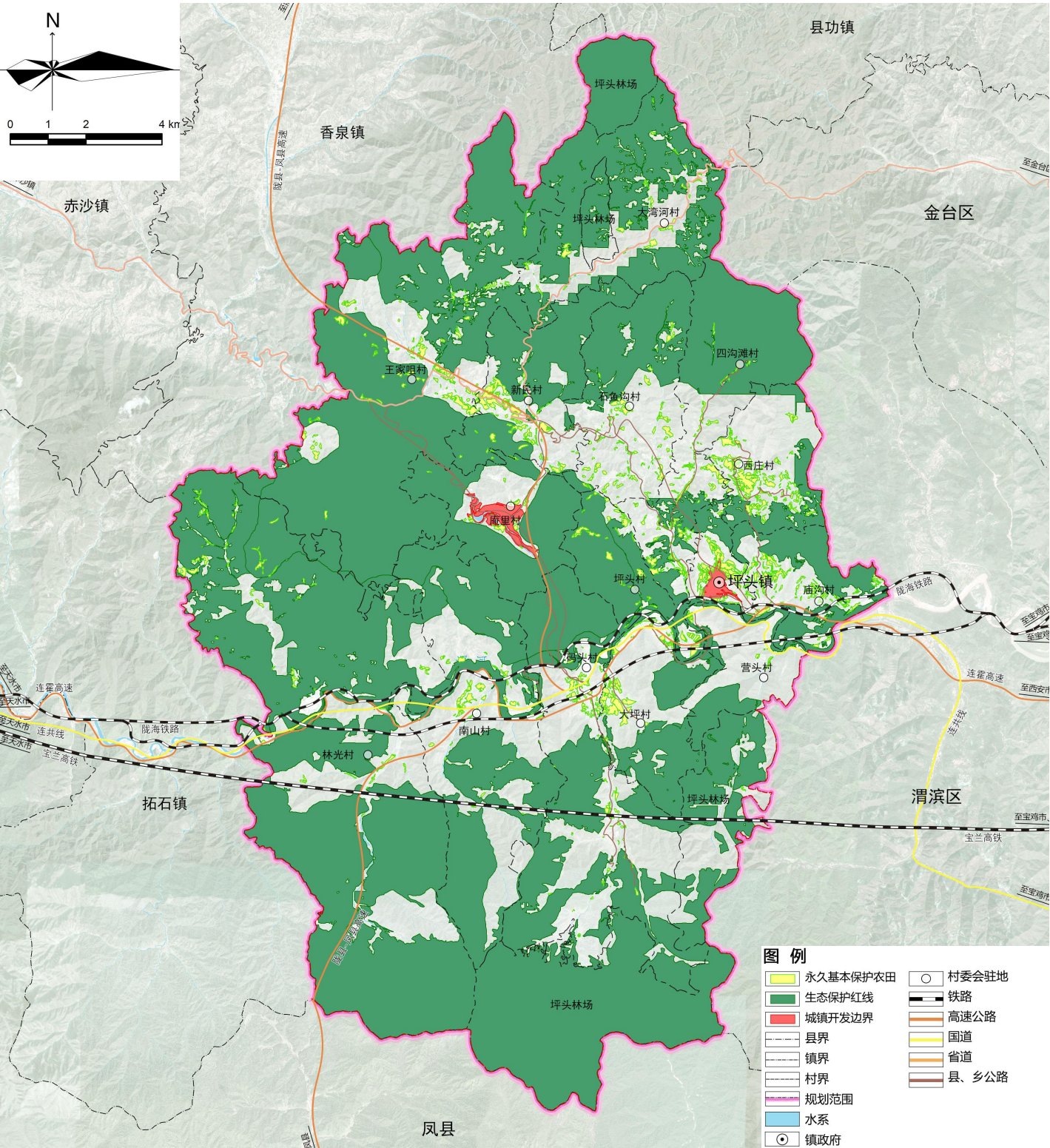
落实永久基本农田面积605.90公顷（0.91万亩），占镇域总面积的1.95%。



落实生态保护红线面积20975.24公顷（31.46万亩），占镇域总面积的67.70%。



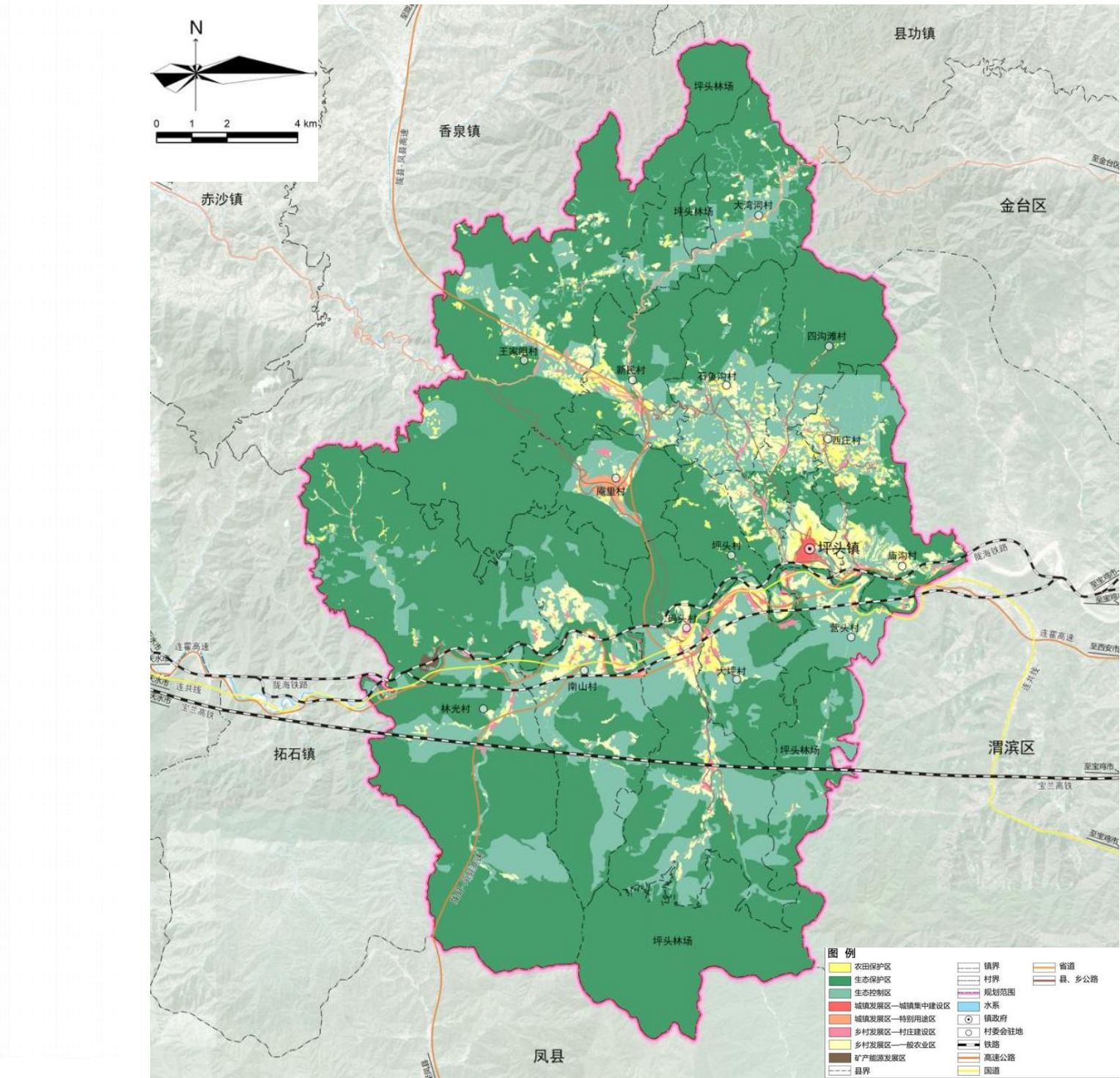
落实城镇开发边界面积106.09公顷（0.16万亩），占镇域总面积的0.34%。



3.2规划分区

全域共划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6个一级分区，并将城镇发展区、乡村发展区细化至二级规划分区。

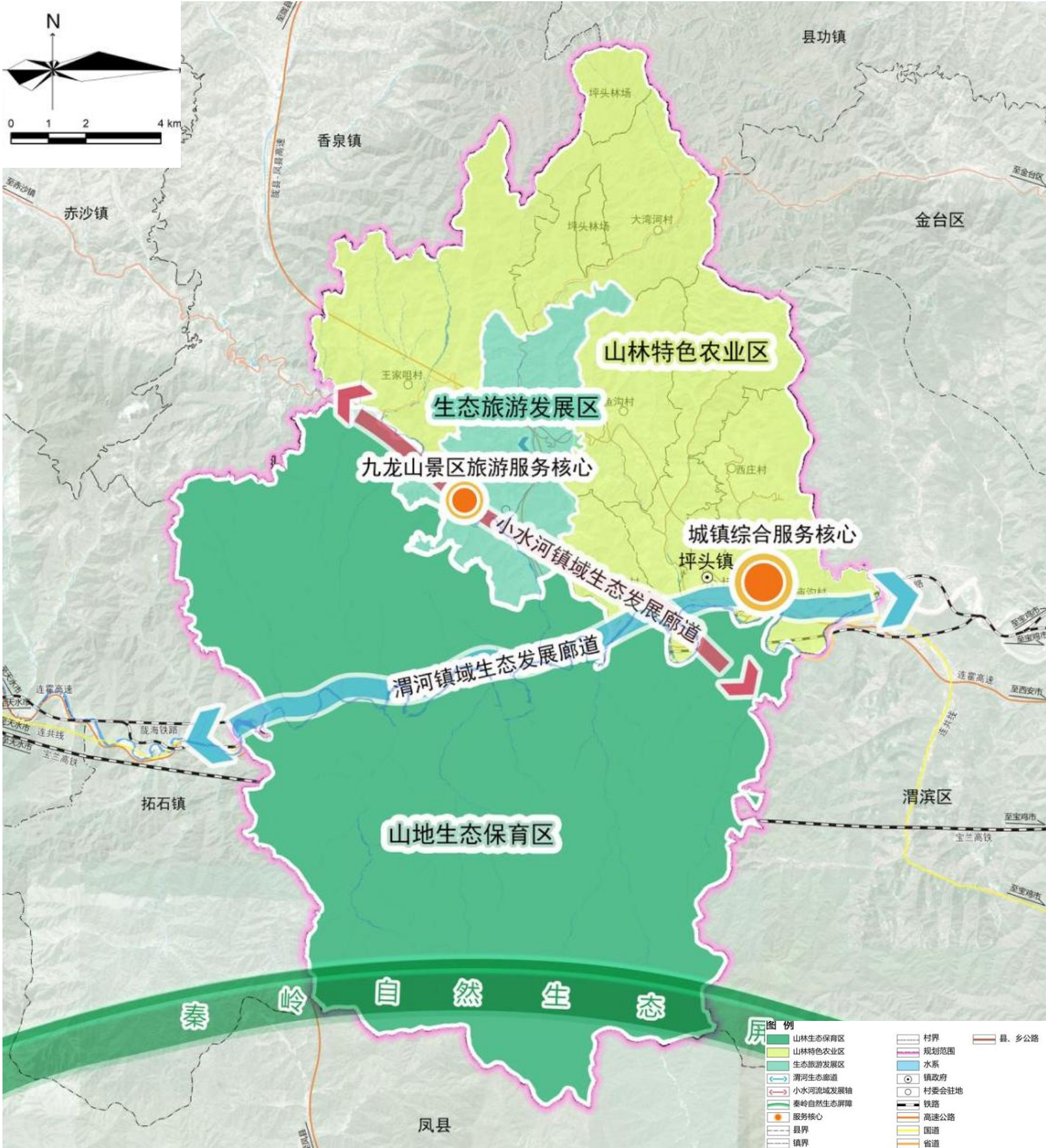
一级分区	二级分区	三级分区
生态保护区	--	--
生态控制区	--	--
农田保护区	--	--
城镇发展区	城镇集中建设区	
	其他城镇建设用地区	
乡村发展区	村庄建设区	
	一般农业区	
矿产能源发展区	--	



3.3总体格局

——构建“一屏两廊，两核三区”的开发保护格局

- 一屏：秦岭自然生态屏障；
- 两廊：渭河镇域生态发展廊道、小水河镇域生态发展廊道；
- 两核：包括城镇综合服务核心、九龙山景区旅游服务核心；
- 三区：山地生态保育区、山林特色农业区、生态旅游发展区。



04

规划重点

- 镇村体系
- 资源配置
- 整治修复
- 支撑保障体系
- 镇区规划



4.1镇村体系

——形成“镇区—中心村—一般村”三级等级结构体系

镇区

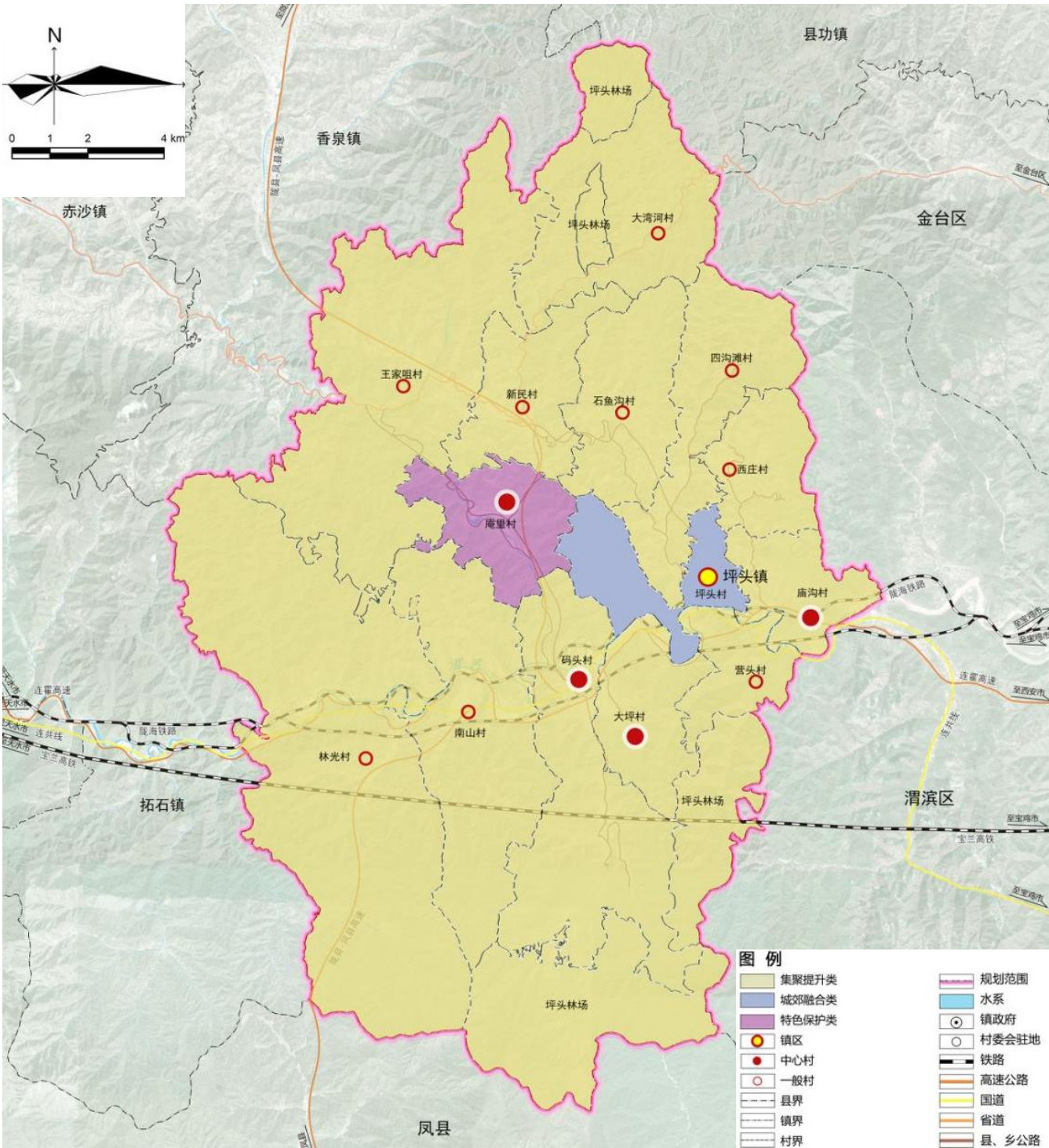
坪头镇（坪头村）：以现状镇区为核心，完善城镇社区生活圈，加快镇区服务能力建设，将镇区打造为全镇政治、经济、文化、商贸、信息交流中心。

中心村

中心村：共涉及码头村、庵里村、庙沟村、大坪村4个村。以中心村为重点发展片区特色产业，优化基础设施和公共服务设施，加强中心村辐射、带动周围一般村。

一般村

一般村：共涉及林光村、王家咀村、西庄村、大湾河村、四沟滩村、营头村、南山村、石鱼沟村、新民村9个村。



□ 4.2资源配置

耕地资源

严格落实耕地保护目标，规划期内耕地保有量不小于1031.50公顷。

湿地资源

实施湿地保护修复工程，坚持自然修复为主，人工修复为辅，重点实施渭河流域湿地生态系统的综合治理，增强水源涵养功能，维护生物多样性，协同推进湿地生态系统的保护与修复。

水资源

加强渭河水资源环境保护，落实河道，灌溉水源及饮用水源保护区，严格按照河道管理区、一级管控区和二级管控区管控要求进行水资源保护。科学合理分配各类生活、严控地下水超采，加强工业、城镇和农业节水工作。

林地资源

开展造林绿化工程，推进老化退化农田防护林更新、农田防护林建设、村庄绿化美化，加强幼龄林抚育、优化林分结构，规划期间，林草资源得到有效保护和合理利用，森林覆盖率稳步提升，退化防护林得到全面修复和治理。

矿产资源

规划期内，落实区级规划矿产资源勘查规划区、矿产资源重点开采区的开采区范围。落实市级规划矿产资源勘查规划区块1个及产资源开采规划区块1个。

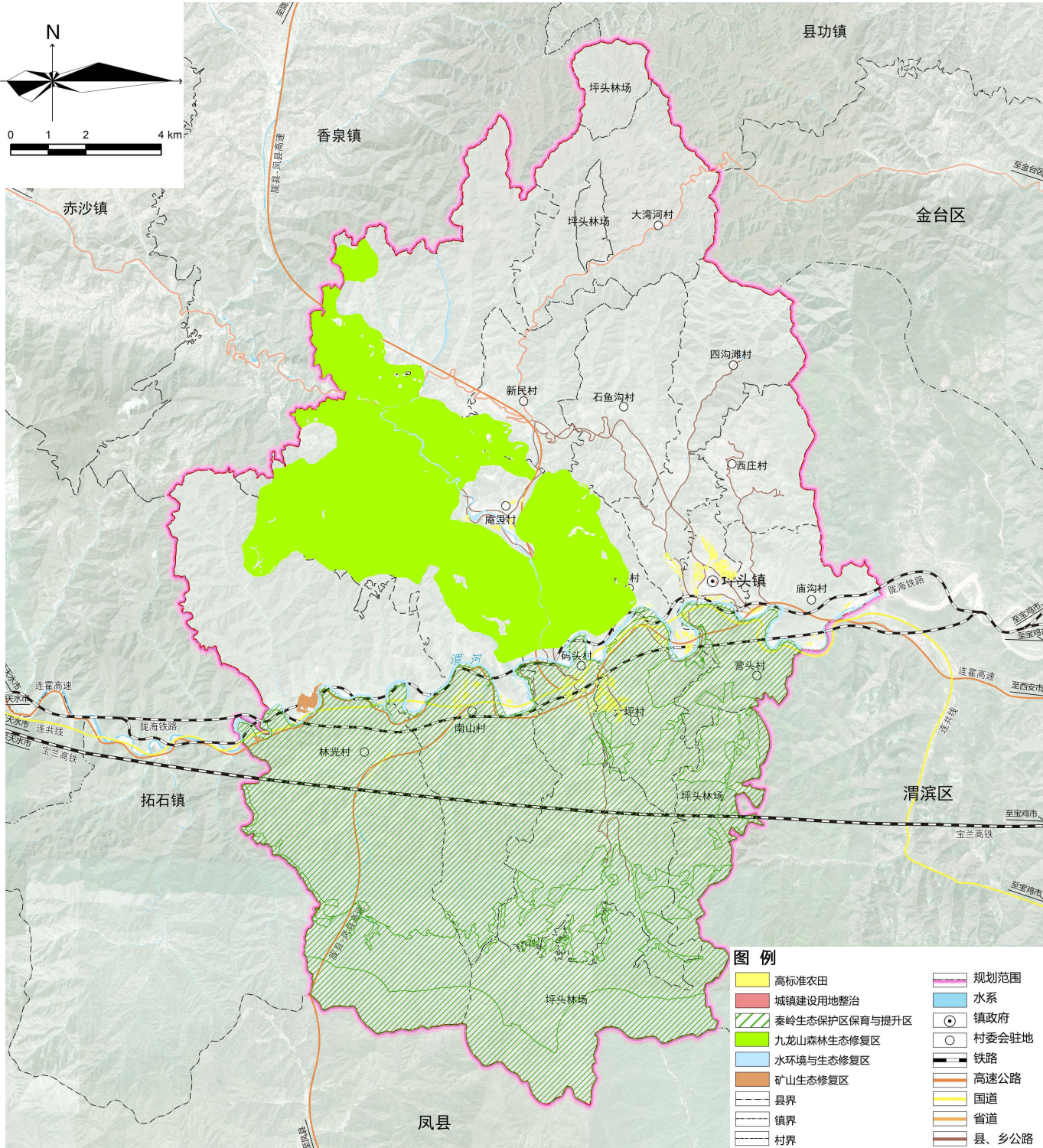
4.3整治修复

国土综合整治

到2035年全镇共安排国土综合整治项目3个，整治规模183.05公顷。项目类型为农用地整治项目1个、建设用地整治项目2个。

生态修复

到2035年全镇共安排生态修复项目区5个，分别为秦岭生态保护区保育与提升区、九龙山森林生态修复区、水环境与水生态修复区、矿山生态修复区、地质灾害防治区。



□ 4.4支撑保障体系

综合交通规划

——至2035年，规划构建“221124”的综合交通体系

2条铁路：陇海铁路、宝兰高铁；**2条高速公路：**G30连霍高速、陇县至凤县高速；**1条国道：**G310；**1条省道：**S104；**2条县道：**X247、X248；**4条乡道：**Y224、Y250、Y212、Y232；实现镇区与景区15分钟可达，镇区、景区与陈仓城区40分钟可达。

■ 对外交通规划

规划对外交通主要包括陇海铁路、国道G310、G30连霍高速、陇县至凤县高速、省道S104、对外通行能力发达。规划落实上位规划重点建设项目，新建陇县至凤县高速，在镇域内形成十字轴的高速骨架。

■ 内部交通规划

构建四通八达的镇域交通网，优化镇域道路网络骨架，完善和提升现有道路等级，优化国道、省道、县道、乡道公路建设，提升乡道、村道道路等级，提高内部道路通行能力和运转效率。镇域范围内以县道X247、县道X248、乡道Y224、乡道Y250、乡道Y212、乡道Y232以及农村道路为主，实现镇域内部联通。

□ 4.4支撑保障体系

公共服务设施规划

教育设施规划

按照“幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心镇集中、高中向县城集中”的原则，做好小规模、闲置学校撤并、初中学校规模整合工作，进行教育设施布局优化。

文化设施规划

规划新建1处综合文化活动中心及1处文化活动广场，各村村庄均配置村民活动中心，满足居民文化需求。

体育设施规划

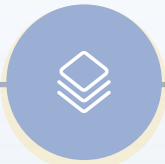
规划至2035年，人均体育设施面积达0.7平方米。规划在镇区结合新增绿地公园建设镇级室外综合健身场地，配置篮球、羽毛球、乒乓球、单双杠及其他健身器械等设施。

商业设施规划

加强城乡商业配套服务，建立以镇区为核心的城乡商业服务体系。保留现有部分质量较好的商业服务设施，依托坪头镇现有商业设施，打造商业街区满足镇区商贸核心需求，在庵里村结合九龙山景区设置旅游服务的商业设施。

□ 4.4支撑保障体系

基础设施规划



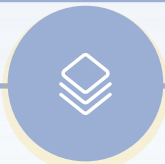
水利和供水工程

按保障坪头镇供水安全，建立完备的日常管理与应急体系。规划至2035年，保障坪头镇供水普及率达100%。



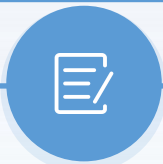
城乡排水工程

镇区近期可采用合流制与分流制相结合的排水体制，远期采用分流制排水体制。



供电工程

规划至2035年，对各子系统进行整合，用电端不停电作业率和状态检修率2035年达到100%以上。



通信工程

升级改造现有通信局所，加快通信基站建设，建成高速、融合、安全的立体信息通信网络。



供热工程

规划期内不具备联通供热管网条件，建议近期仍以煤炉、电、太阳能取暖为主，远期以清洁能源为主。



环卫工程

合理规划垃圾收集点的位置与运输线路，实现镇域垃圾收集、运输、处理一体化，建立完备的城乡环卫体系。

□ 4.5镇区规划

城镇性质

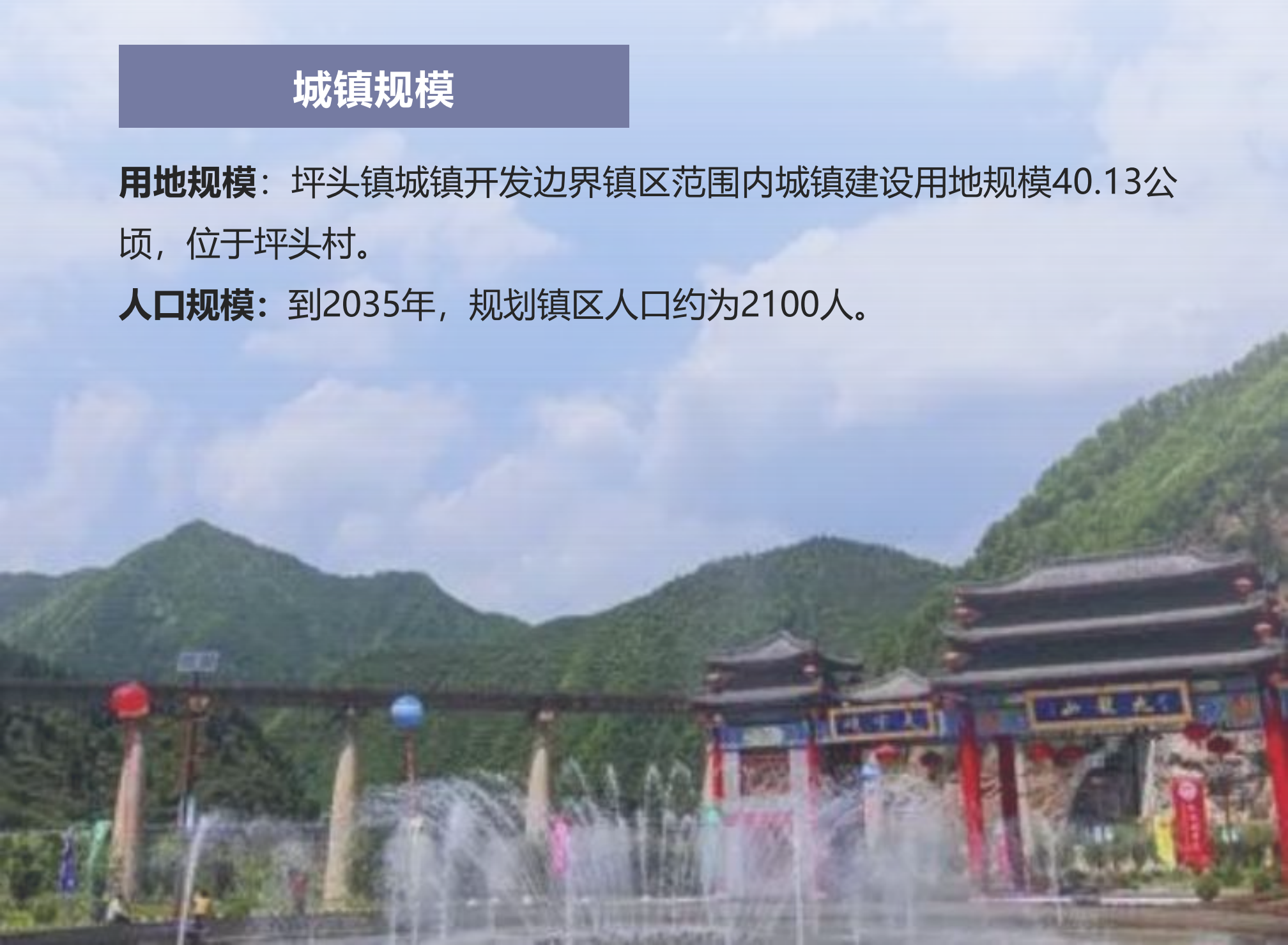
依托坪头镇交通优势、初具规模的特色种养殖业，依山环水的生态本底，发展商贸服务、仓储物流等产业，带动全镇经济的高速发展。将坪头镇城镇性质定为：

**以综合服务业和产城发展配套为主的
宜居宜业服务型城镇**

城镇规模

用地规模：坪头镇城镇开发边界镇区范围内城镇建设用地规模40.13公顷，位于坪头村。

人口规模：到2035年，规划镇区人口约为2100人。

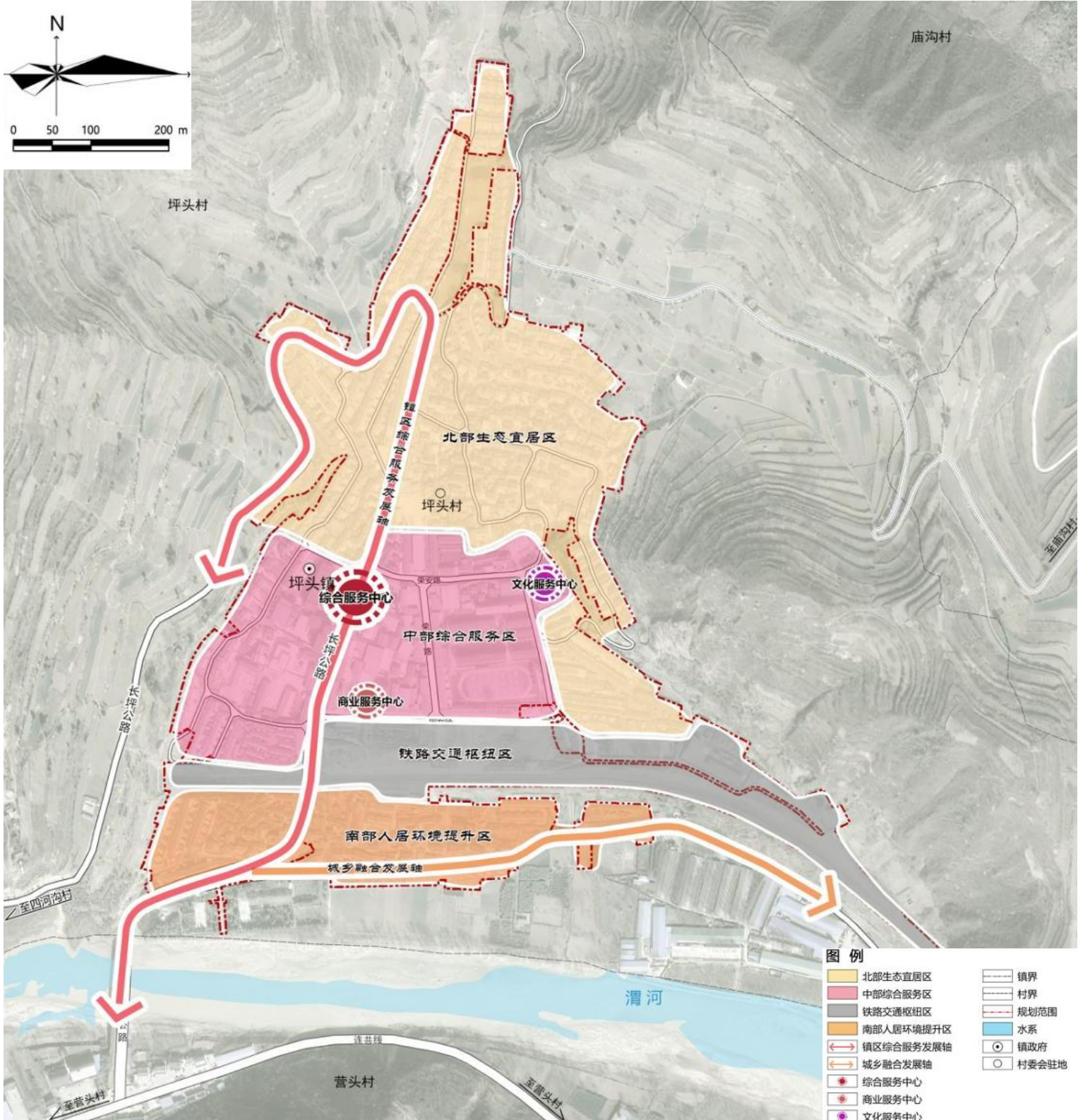


4.5镇区规划

空间结构与布局

——规划形成 “一心、两点、两轴、四区” 的空间结构

- “一心” ——综合服务中心；
- “两点” ——文化服务节点、商业服务节点；
- “两轴” ——镇区综合服务发展轴、城乡融合发展轴；
- “四区” ——中部综合服务区、北部生态宜居区、南部人居环境提升区、铁路交通枢纽区。



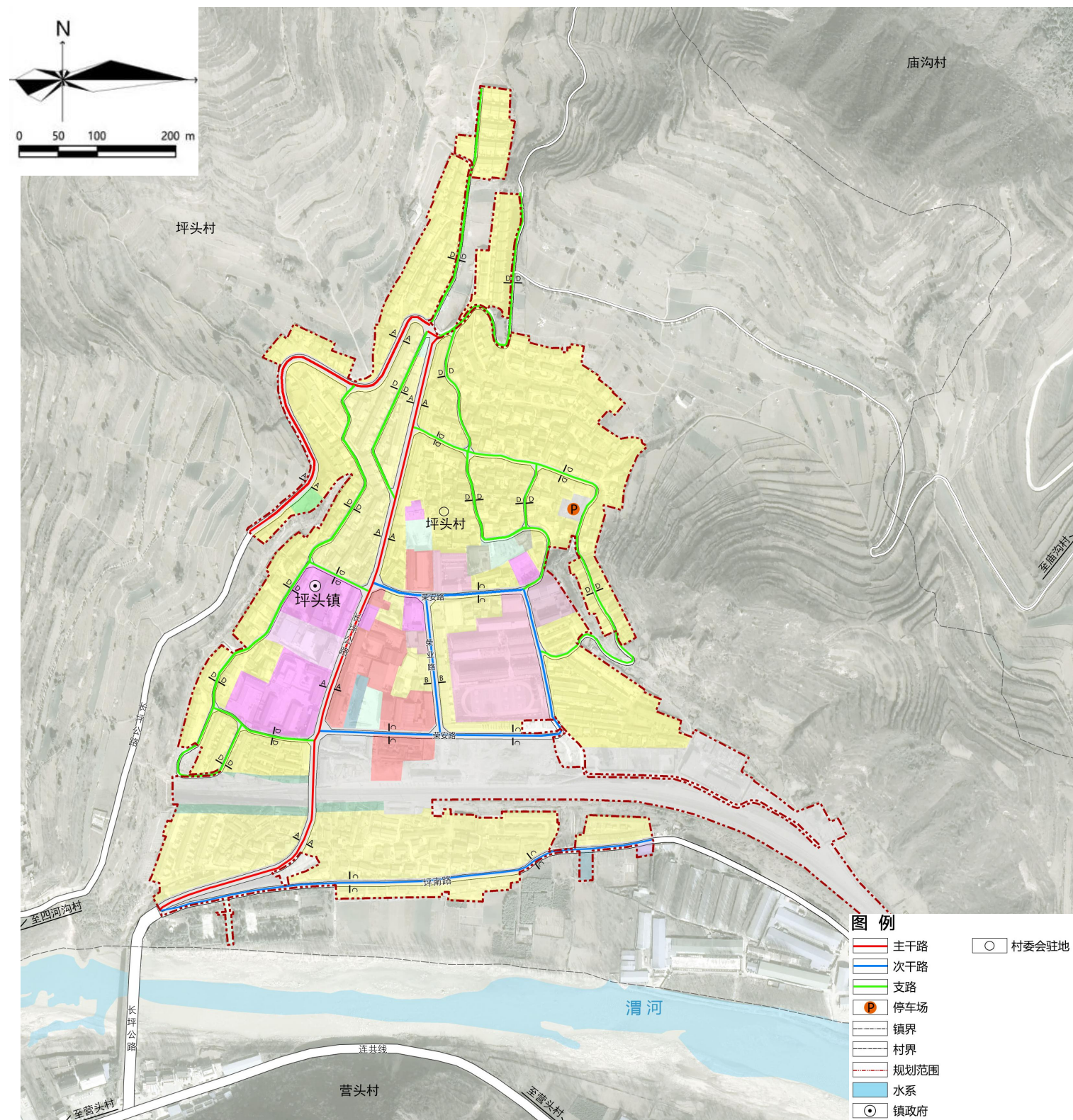
4.5镇区规划

道路交通体系规划

——规划形成“一主三次多支”的道路网络

- “一主”：南北向的长坪公路；
- “三次”：荣安路、荣业路、坪南路；
- “多支”：为镇区范围内的所有巷道。

规划至2035年，镇区道路网密度8.86千米/平方公里。交通运输用地面积9.93公顷，占比为24.73%。



4.5镇区规划

公共管理与公共服务设施

文化教育

规划文化用地0.28公顷，占集中建设区面积的0.69%。规划教育设施包括幼儿园、小学、初中等，总用地面积1.85公顷。

医疗卫生

规划保留现有坪头镇卫生院，面积0.41公顷，占集中建设区面积的1.01%，位于坪头镇政府南侧。全面提升卫生院服务能力和水平，引导标准化建设。

社会福利

规划保留现有残疾人辅助器具服务站，对其进行提升改造，面积0.07公顷，位于镇区集中建设区的中部。

绿地与开敞空间

完善由城镇公园绿地、广场用地、防护绿地、附属绿地组成的坪头镇镇区绿地系统。规划1处绿地及3处广场。



健有佳所

- 积极推进全民健身工程，加强体育场地建设



病有良医

- 构建服务均等、覆盖城乡的医疗服务体系



老有颐养

- 构建医养结合、便捷可及的养老服务体系



学有所教

- 构建城乡一体、优质开放的教育设施体系



4.5镇区规划

市政基础设施规划



供水网络集约高效

优化水资源利用、建设安全、经济的城乡供水系统，保障城乡供水安全，严控用水总量，建设安全可靠的供水保障体系。

排水网络安全韧性

建设循环高效的排水系统，降低内涝风险，集约利用水资源，完善污水处理。至规划期末，城镇污水处理率达到100%。



环卫体系绿色协同

规划完善垃圾分类收集转运及处理系统，优化设施布局，统筹城乡资源，抓好农村生活垃圾处理工程。到规划期末，形成绿色协同的环卫体系。



通信建设高效便捷

加快推进5G基础设施建设，优化互联网骨干网间互联架构和大流量移动数据业务承载能力。

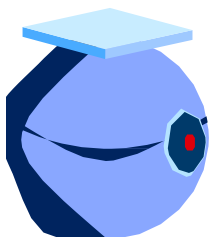
□ 4.5镇区规划

综合防灾与公共安全



防洪排涝

结合坪头镇的政治、经济、文化地位及城镇发展规模等因素综合考虑，按20年一遇洪水标准、10年一遇排涝标准设防。



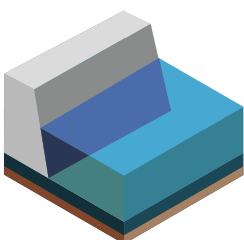
消防工程规划

保留镇区现状消防站，在镇区镇政府、坪头九年制学校等重要公共设施内设置微型消防站。组织一级乡镇专职消防队，坚持定期训练，开展防火检查、巡查、消防宣传和初期火灾的扑救等工作。



地震防治

镇区一般建筑抗震按8度设防，生命线工程按照高于当地抗震设防烈度一度设防。



公共卫生

加强镇区公共卫生事件风险监测，建设镇区应急防疫设施，优化卫生院医疗条件，预留交通、城市基础设施等接入条件，全面提升疫情防控救治能力。

05

实施保障

- 规划传导
- 保障措施



□ 5.1规划传导

——明确乡镇用途管制规则和产业准入规则

加强乡镇用途管制，严格落实上位规划划定的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，切实履行耕地保护责任，规范农用地转用征收，审慎稳妥推进集体经营性建设用地入市。按照国土空间开发保护要求，统筹布局镇域内农业、生态、城镇等功能空间，同时明确镇域产业准入规则，科学合理地开展镇域内的土地开发、保护、建设活动。

——指导村庄规划编制

综合考虑区位条件、交通联系、产业基础和基层意愿等因素，聚焦做强中心、壮大产业，制定坪头镇规划指标分解表，将约束性指标分解至各村。指导实用性村庄规划编制，严格落实建设用地、耕地保有量和永久基本农田规模。

——单元划定传导

全镇共划定5个详细规划编制单元，其中，镇区型城镇单元共划定2个，分别为坪头镇中心镇区和坪头镇九龙山景区镇区；保护型农业单元共划定1个，以农业生产功能为主的村庄、传统村落确定为保护型农业单元，主导功能为农业生产、文化保护；保护型生态单元共划定2个，将乡镇单元中生态红线集中连片分布的村庄划定为生态单元，主导功能为核心保育。

□ 5.2保障措施

01

加强组织保障

坪头镇政府主导，健全工作机制。
制定实施措施，安排年度工作。
探索乡村规划师制度。

02

规划实施评估机制

一年一体检，五年一评估机制。
动态维护，对规划进行反馈和修正。
建立规划评估、预警和维护制度。

03

健全监督机制

整合规划成果，建设“一张图”
系统。
基于此建设监测网络，在线管理。

04

完善公众参与机制

建立公众参与和公示制度。
加强公众和舆论监督。
规划公布，接受社会监督。

为进一步完善我镇国土空间规划编制成果，凝聚发展共识，提升规划的科学性和可实施性，现对《陈仓区坪头镇国土空间规划(2021-2035年)》草案进行公示，广泛征询社会公众意见，请广大市民群众和社会各界人士积极建言献策。

公示时间: 自公示发布之日起三十日止。

公示方式: 陈仓区人民政府官网，坪头镇人民政府微信公众号。

公众意见收集途径:

电子邮箱: ptz3982044@163.com;

联系电话: 0917-3982044;

邮寄地址: 坪头镇人民政府(收)，邮编:721300(信封封面请注明“坪头镇国土空间规划意见建议”字样)。