

慕仪镇国土空间规划(2021-2035年)

草案公示

乡镇国土空间规划是提升乡镇空间治理能力，落实乡镇发展和推动乡村振兴的重要抓手，是对市、区国土空间总体规划的细化落实，是乡镇政府对本行政区域国土空间开发保护作出的具体安排，是编制乡镇有关专项规划、详细规划和村庄规划的依据。

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照陈仓区人民政府的工作安排，慕仪镇人民政府委托编制单位编制了《慕仪镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），目前《规划》草案已经编制完成。为进一步提高规划科学性、可实施性，现将草案予以公示，征求社会意见，欢迎社会各界来电来信进行反馈。

一、公示时间：2025年08月01日至2025年8月30日。

二、公示方式：慕仪镇人民政府微信公众号、政务公开栏。

三、意见反馈：公示期限内，居民若有意见或建议的，请书面向慕仪镇人民政府反映。

联系人：李永乐

联系电话：0917-6439129

邮箱：muyizhen2007@163.com

附件：《慕仪镇国土空间规划（2021-2035年）》草案公示稿

慕仪镇人民政府

2025年8月1日

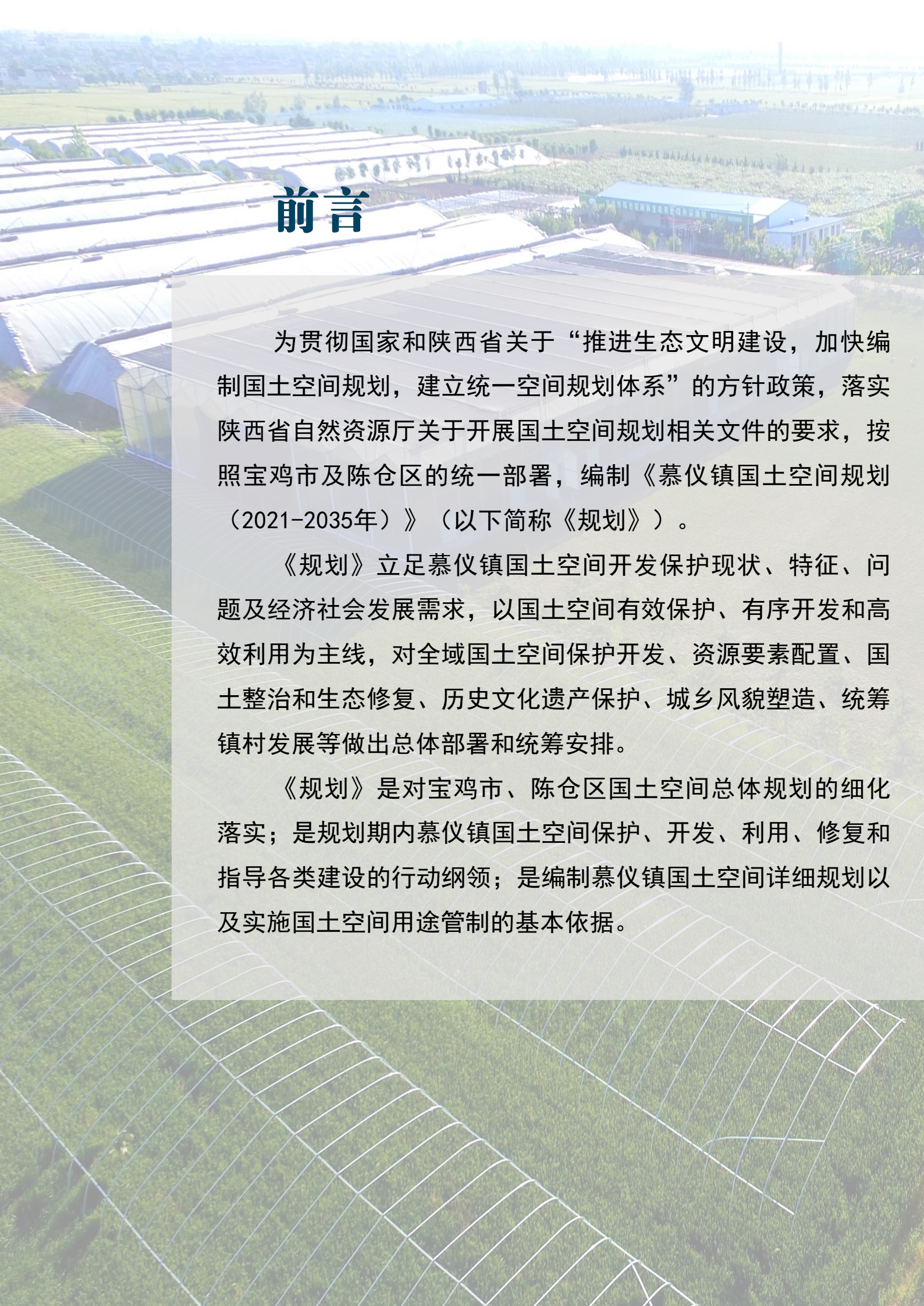
慕仪镇国土空间规划

(2021-2035年)

【草案公示稿】

慕仪镇人民政府

2025年7月



前言

为贯彻国家和陕西省关于“推进生态文明建设，加快编制国土空间规划，建立统一空间规划体系”的方针政策，落实陕西省自然资源厅关于开展国土空间规划相关文件的要求，按照宝鸡市及陈仓区的统一部署，编制《慕仪镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足慕仪镇国土空间开发保护现状、特征、问题及经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对全域国土空间保护开发、资源要素配置、国土整治和生态修复、历史文化遗产保护、城乡风貌塑造、统筹镇村发展等做出总体部署和统筹安排。

《规划》是对宝鸡市、陈仓区国土空间总体规划的细化落实；是规划期内慕仪镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领；是编制慕仪镇国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENTS

01 规划总则	1.1 规划范围
	1.2 规划期限
	1.3 发展定位
	1.4 规划目标
02 国土空间 格局优化	2.1 重要控制线落实
	2.2 总体格局
	2.3 产业发展布局
	2.4 镇村体系规划
	2.5 自然资源保护与利用
03 国土空间支 撑保障体系	3.1 构建综合交通网络体系
	3.2 完善基础设施
	3.3 完善公共服务设施
04 国土综合整治 与生态修复	4.1 开展国土综合整治
	4.2 实施生态修复
05 镇区规划	5.1 功能结构
	5.2 道路交通体系
06 规划实施与传导	6.1 近期行动计划
	6.2 村庄规划传导
	6.3 规划实施保障



01

规划总则

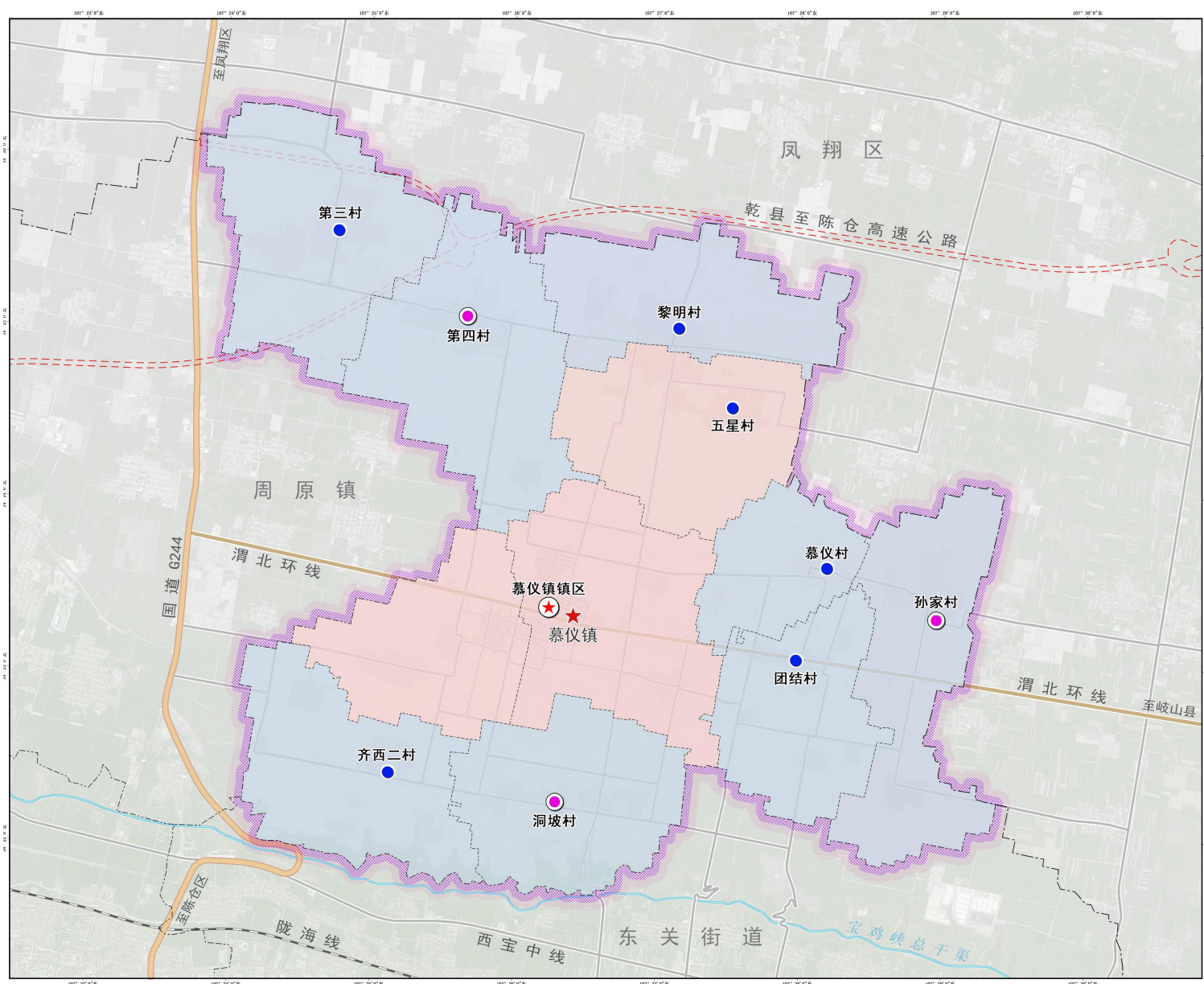
- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 规划目标

1.1 规划范围

慕仪镇行政辖区内全部国土空间，包括镇域和镇区两个层次。镇域国土面积为4325.4806公顷，包括包括齐西村、齐西二村、团结村、五星村、孙家村、第三村、黎明村、第四村、慕仪村、洞坡村、齐东村11个行政村；镇区规划范围为上位《陈仓区国土空间总体规划（2021-2035年）》在慕仪镇区域划定的城镇开发边界范围，包含齐东村、齐西村2个行政村部分区域，总面积69.7616公顷。

1.2 规划期限

规划期限为2021-2035年，规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。



1.3 规划定位

立足慕仪镇资源禀赋及发展基础，抢抓宝鸡市东扩北上城市建设机遇，发挥比较优势，贯彻新发展理念，落实宝鸡市、陈仓区的发展要求，建设慕仪镇为：

宝鸡市现代农业发展示范镇

宝鸡市东部地区农贸集散重镇

陈仓区农旅融合示范镇

1.4 规划目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

基本实现社会主义现代化，经济实力不断提升，国土空间开发保护格局全面优化，粮食安全基础更加稳固，特色瓜果菜种植与加工产业发展良好，以镇区为引领、中心村为支撑的镇村空间格局基本形成，国土空间开发利用与保护治理水平显著提升。



02

国土空间格局优化

2.1 重要控制线落实

2.2 总体格局

2.3 产业发展布局

2.4 镇村体系规划

2.5 自然资源保护与利用

2.1 重要控制线

落实永久基本农田保护红线

永久基本农田面积3083.6540公顷%。

落实城镇开发边界

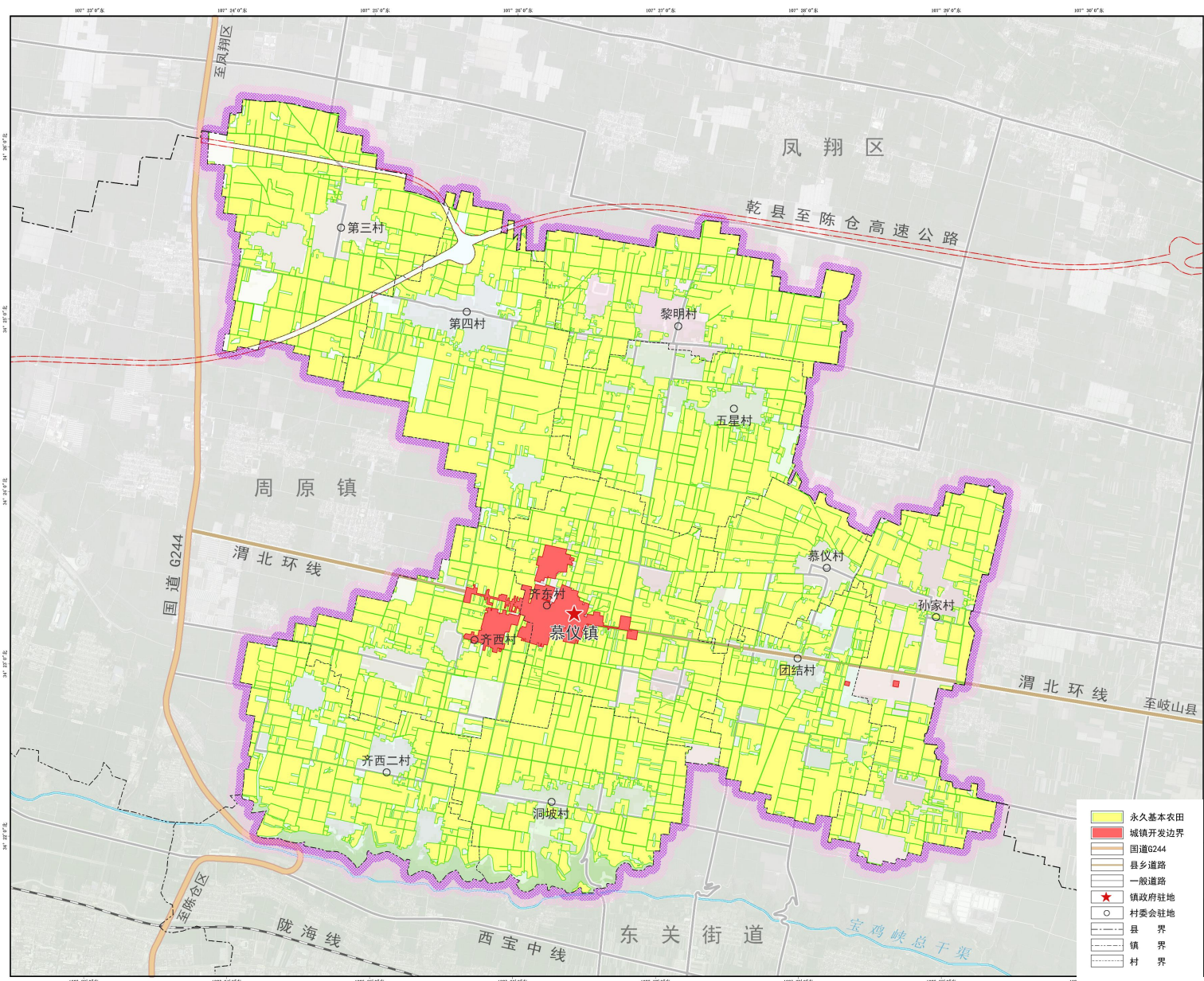
城镇开发边界面积69.7616公顷，均为城镇集中建设区。

落实生态保护红线

慕仪镇不涉及生态保护红线。

划定村庄建设边界线

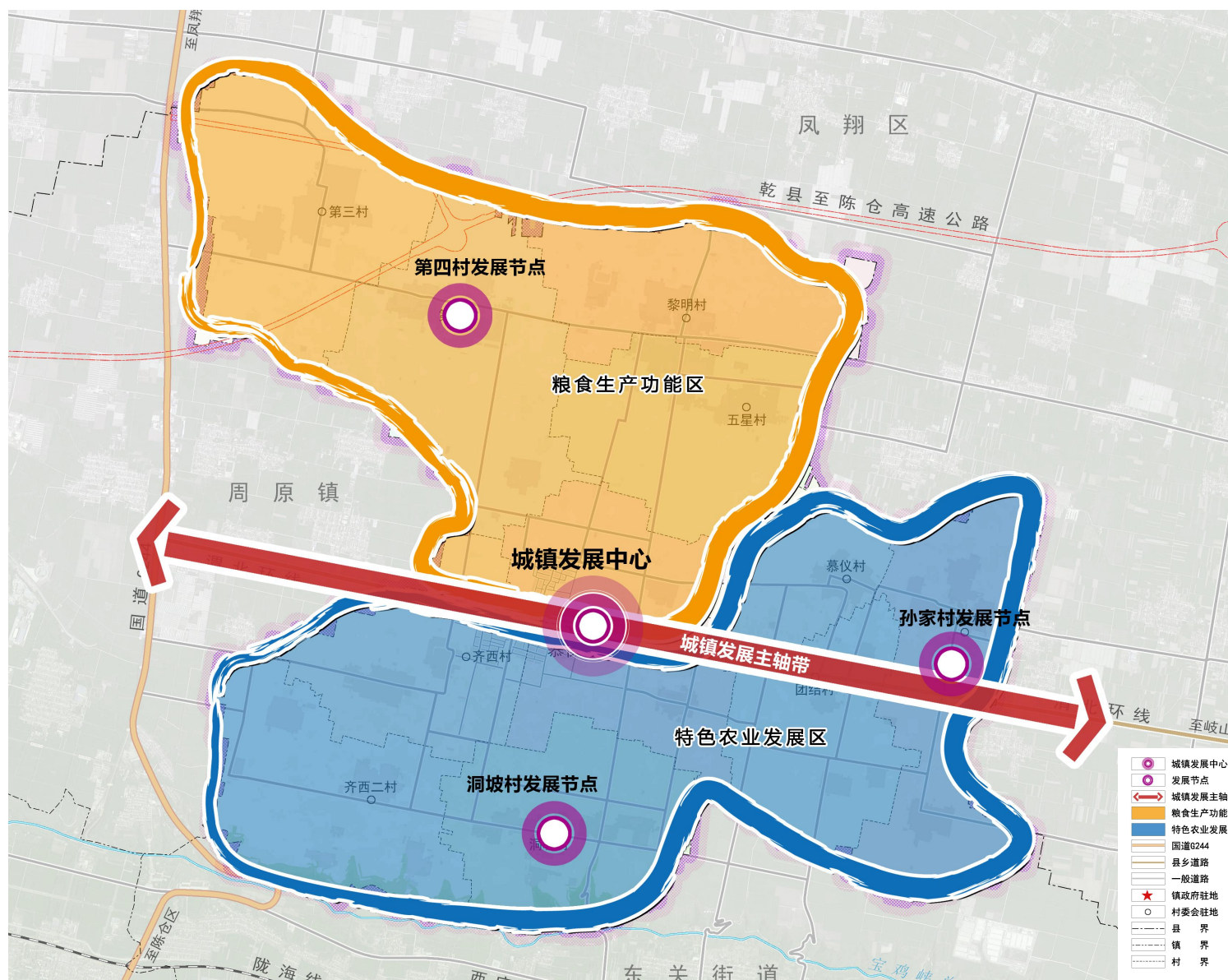
划定村庄建设边界面积528.97公顷。



2.2 总体格局

立足慕仪镇自然地理特征，落实区域发展战略和上位规划要求，统筹协调乡村、生态、城镇空间布局，构建 **“一心三点，一带两区”** 的国土空间总体格局。

“一心”：即慕仪镇镇政府所在地，是全镇政治、经济和文化中心，具有带动周边、服务全镇的职能，是镇域经济发展的极核，全镇经济发展的驱动器。**“三点”**：第四村发展节点、洞坡村发展节点、孙家村发展节点。**“两带”**：以渭北环线为城镇发展主轴带，带动沿线村庄有机融合、联动发展。**“两区”**：镇域北部以优质粮食种植为发展核心形成的粮食生产功能区；镇域南部以蔬菜、瓜果、食用菌等设施农业形成的特色农业发展区。



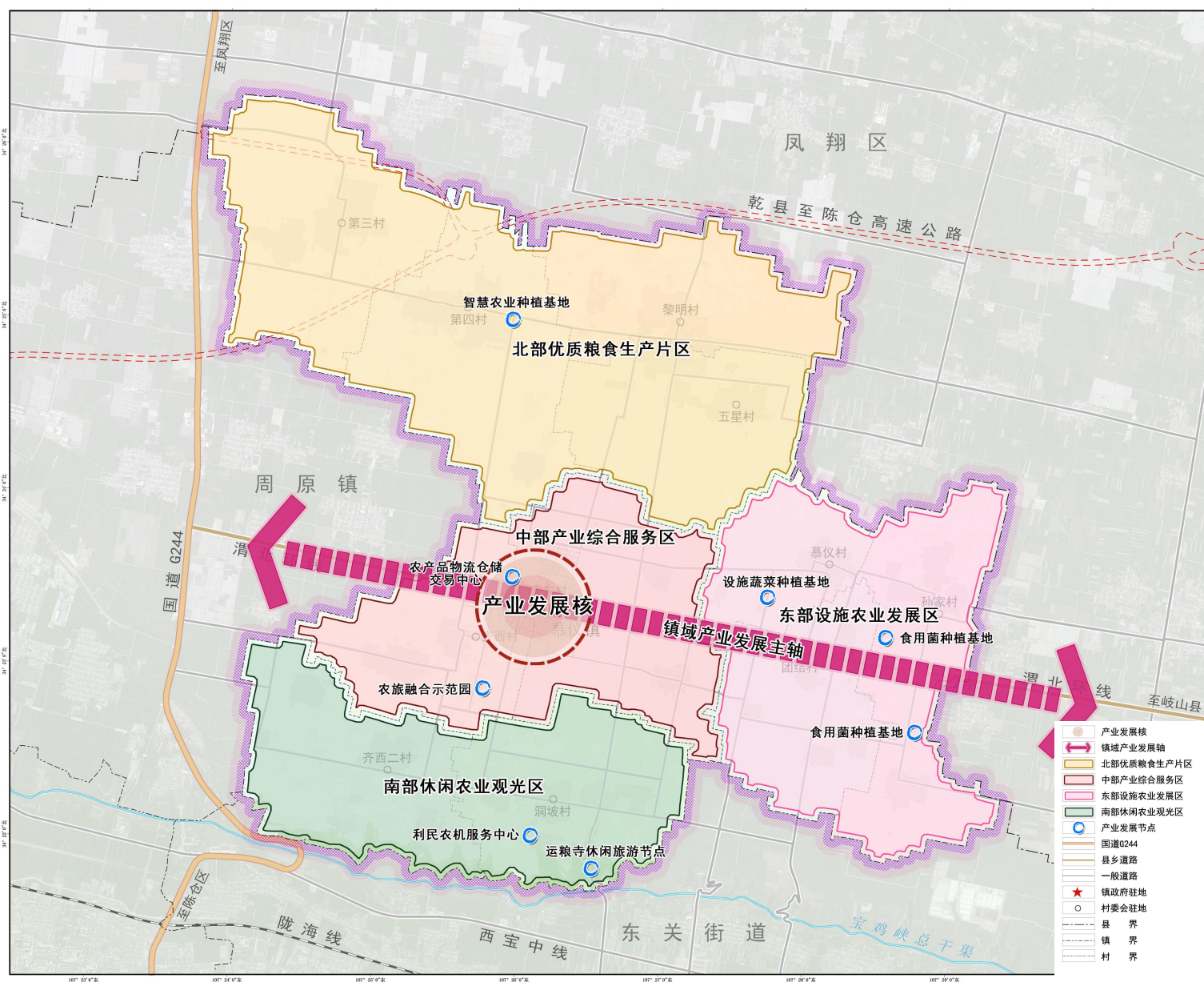
2.3 产业发展布局

规划构建 **“一核一轴，四区多点”** 的产业发展格局。

一轴： 沿渭北环线形成镇域产业发展轴，带动区域产业发展。

四区： 依托现有产业基础，形成镇域北部优质粮食生产区、中部产业综合服务区、东部设施农业发展区、南部休闲农业观光区四大产业发展片区。

多点： 指分布在镇域内的农产品物流仓储交易中心、利民农机服务中心、智慧农业种植基地、食用菌种植基地、设施蔬菜种植基地、农旅融合示范园、运粮寺休闲旅游节点。



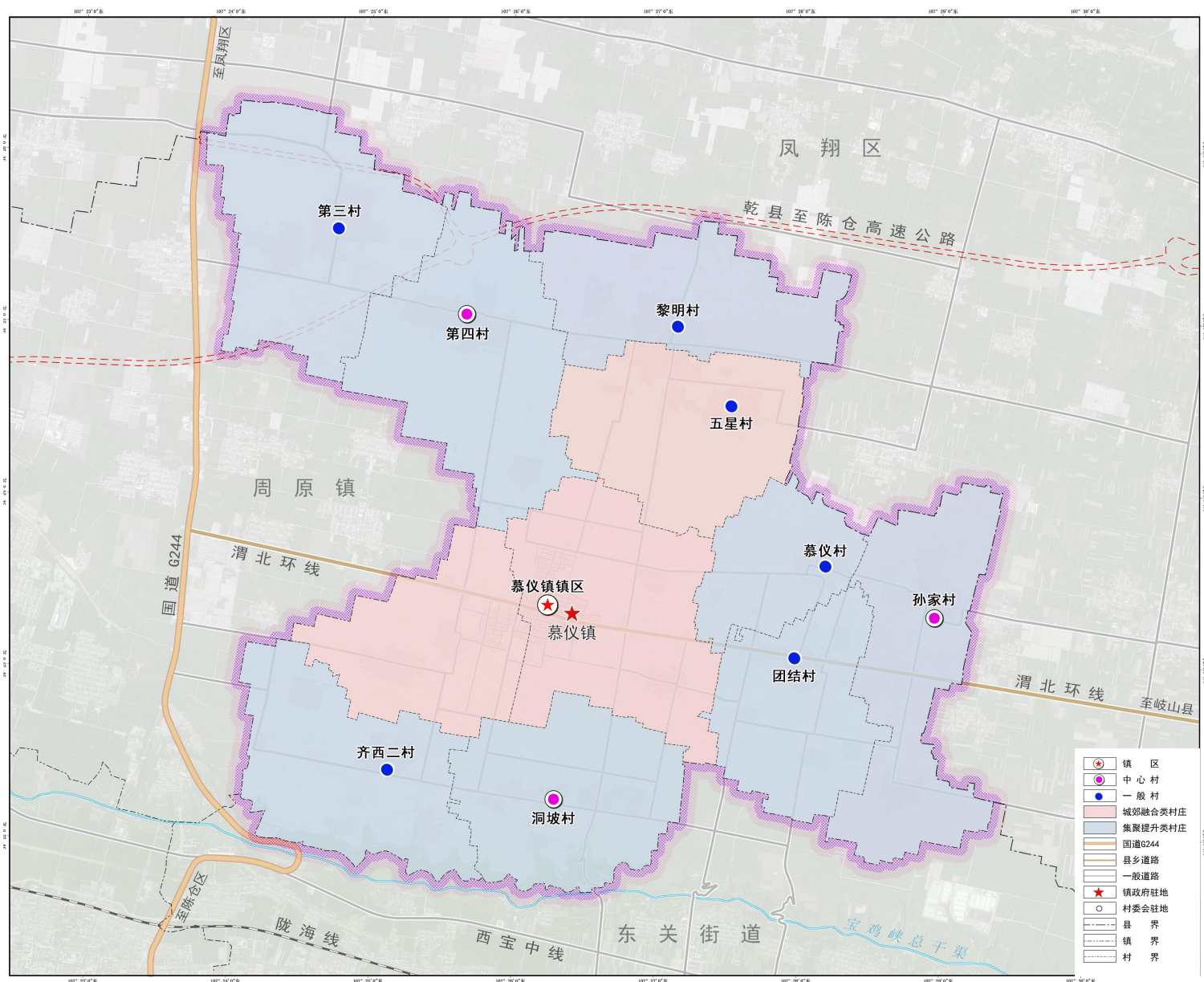
2.4 镇村体系规划

规划形成**镇区—中心村—一般村**三级镇村等级结构体系。

镇区：是未来镇域的发展核心，涉及齐东村、齐西村2个村，规划推进城镇一体化发展，优化镇区用地布局，完善旅游服务设施和基础设施，通过镇区扩容提质，增强旅游综合承载与辐射带动能力，构建成为全镇的经济、文化、政治中心。

中心村：涉及第四村、洞坡村、孙家村3个村，应强化产业支撑，优化基础设施和公共服务设施，加强中心村辐射、带动周围一般村。

一般村：涉及五星村、第三村、黎明村、慕仪村、齐西二村、团结村6个村。规划期内，引导村庄用地向镇区、中心村集聚，改善人居环境，提升居民生活质量。



2.5 自然资源保护与利用



耕地资源保护

规划重点围绕“**实施耕地“三位一体”保护、严保耕地数量、提升耕地质量、强化耕地保护管理**”四个方面，加强耕地资源的保护与利用。

建设用地节约集约利用



按照**控制总量、盘活存量、用足流量、用好增量的要求**，严控建设用地总量，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。



水资源保护与利用

严格执行水资源管理制度，严控镇域用水总量，强化水资源承载能力刚性约束和用水定额管理，节约利用水资源，建设节水城镇。强化水资源保护。划定礐溪河、马尾河及饮用水源地保护区，严格落实水资源保护区的安全监控和规范化管理。

林草资源保护与利用



规划重点围绕“**落实林草资源保护目标、实施林草地用途管制、合理保护利用林地资源**”三个方面，加强林草资源保护与利用。



03

国土空间支撑保障体系

3.1 构建综合交通网络体系

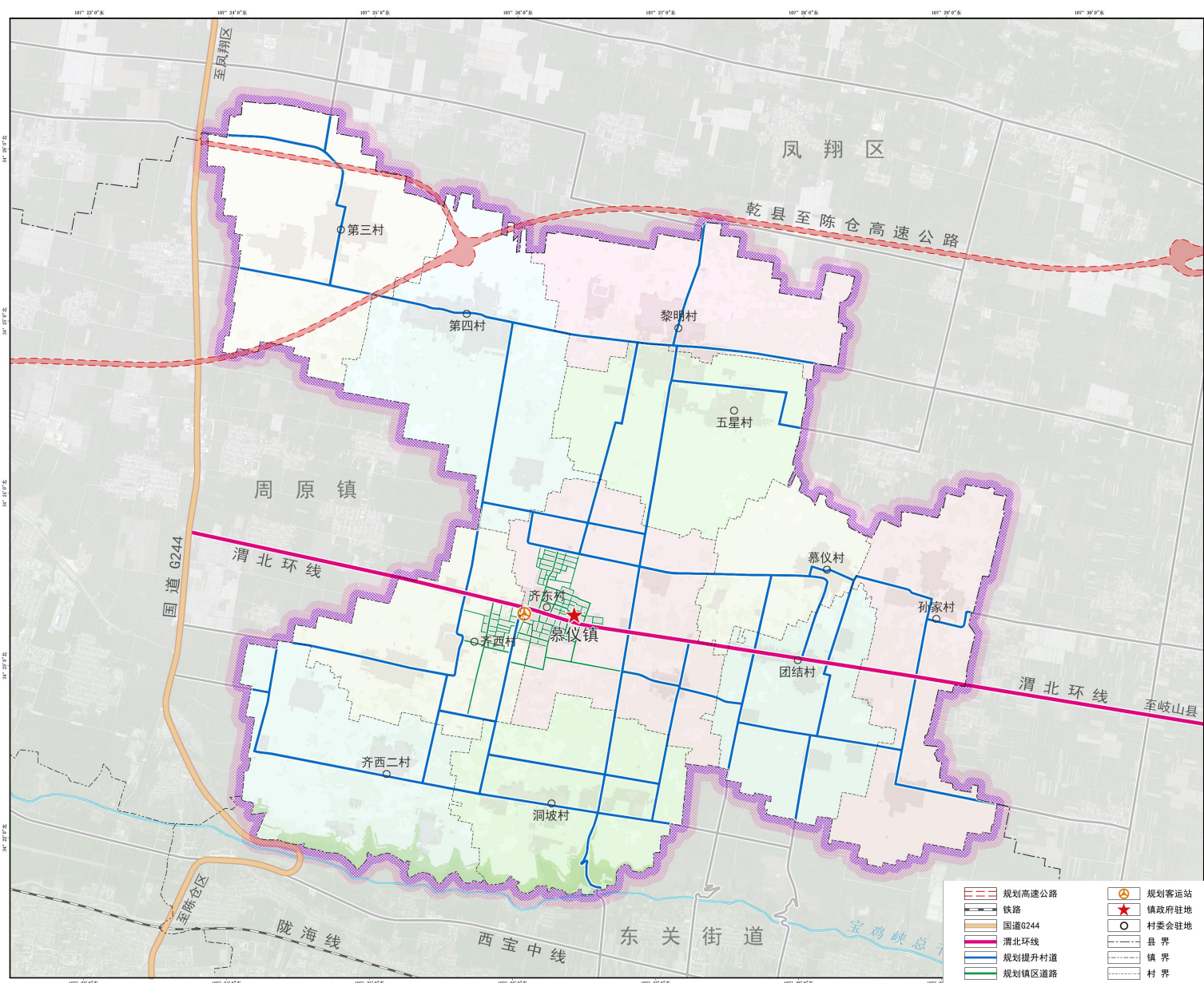
3.2 完善基础设施

3.3 完善公共服务设施

3.1 构建综合交通网络体系

规划完善镇区至中心村、各中心村之间的道路交通系统，对现有具备条件的道路进行拓宽、硬化、提高等级，形成纵横交错的交通网络，镇区与各中心村之间的道路红线宽7米，中心村与各基层村之间的道路红线宽5.5米。

积极融入宝鸡陈仓区公共交通体系。规划至2035年实现各行政村公共交通“村村通”，主要解决镇区至各村庄的公共交通，在联通各村庄主要道路沿线设置公交站，规划设置公交站点13处，其中镇区规划设置公交站点2处。



3.2 完善基础设施



给排水工程规划

保障城乡供水工程建设：规划改造镇区南侧供水站，同时完善改造现状管道，并延伸管网，对有条件村庄优先实施城乡集中供水，其它村庄近期对现有饮水工程进行改造，确保饮水安全，提升系统供水保障能力，远期实施集中供水，保证村民生活用水。规划慕仪镇农田灌溉用水引自冯家山水库，同步修复镇域灌溉工程设施，实行精细化用水管理，提升水利用率，最大限度发挥水库的抗旱供水功能，全力保障农田供水的稳定性。

城乡排水工程：排水体制采用雨污分流制；镇区布置雨水管网和雨水储留设施，雨水集中收集回用于绿化及道路洒水降尘。。村庄雨水排放可根据实际情况采用明渠结合暗渠的方式，雨水就近排入河道或田埂，部分收集入蓄水池的通过初步净化后，可进行回用，集中收集作为农业灌溉水源。

能源设施工程



构建电力供应体系：慕仪镇现有输变电路进行改造，形成布局合理的10KV配电网络。慕仪镇10KV用电线路均从110KV东门变电站引出，其供电形式采用树干式。

保障城乡供热设施建设：规划于慕仪镇初级中学西侧新建燃气集中供暖锅炉房，对镇区进行集中供热。村庄采用天然气、太阳能、地热、生物质能、电力等分散供热方式采暖，优先保证学校、医院等公共设施采暖质量，保证安全。

加强城乡燃气设施建设：规划慕仪镇以镇域北侧现状陈仓区门站作为主要供气气源，天然气管未敷设区域的居民生活用气，采用罐装液化石油气，推动供气管网逐步向村庄延伸。



环卫工程规划

按照“户分类、社区（村）收集、镇转运、县集中处理”的垃圾收运模式，完善全域垃圾收运体系建设。规划在镇区设置垃圾转运站1处，村庄设置垃圾收集箱，统一运送至镇区垃圾转运站。

3.3 完善公共服务设施

行政



服务

构建镇村两级行政服务体系，进一步提升基层政务服务能力与水平，坚持以基层群众实际需求为导向，依托村委会推进村级便民服务中心的标准化、规范化和数字化建设，实现“小事不出村”。

文体



教育

细化落实陈仓区国土空间规划教育设施布局，统筹镇村基础教育资源，进一步改善教育环境。完善以镇级综合文化活动中心、村级综合文化活动和健身活动广场为主的多样化、综合性文体设施体系，满足群众娱乐休闲需求。

医疗



卫生

建立健全镇级卫生院、村级卫生室的两级医疗服务网络，加强引导镇卫生院、社区卫生服务站和村卫生室标准化建设，优化基层医疗资源配置，推行村医镇管，推进镇村两级医疗机构管理一体化、服务同质化。

社会



保障

推进镇村基本养老服务体系，健全基本养老服务体系，保障老年人的基本生活和照料需要。结合全镇经济社会发展水平、老龄化的发展趋势等因素，以镇级养老服务中心为核心，各行政村布局农村互助幸福院，构建“一心多点”的养老服务网络。

殡葬设施：把推进农村公益性殡葬设施建设纳入提升农村基本公共服务水平范畴，因地制宜建成各村公益性公墓，并鼓励建设节地型骨灰安葬墓位。

生产



服务

结合产业发展完善各类生产性服务设施配置。镇级主要配置生产物资供应网点及技术指导配套服务设施；在各村依托自身产业基础重点设置生产资料销售点、农产品仓储保鲜冷链物流设施、快递点及村级物流服务站等设施。



04

国土综合整治与生态修复

4.1 开展国土综合整治

4.2 实施生态修复

4.1 开展国土综合整治

农用地整治



高标准农田建设

采用平整土地、改良土壤、营造农田防护林、配套农业基础设施建设等措施，建设“设施完善、旱涝保收、高产稳产、生态良好”的高标准农田。

低效农用地整治

实施低效零散园地、林地等农用地整治，减少耕地碎片化程度，改善农业生产条件和生态环境，提高农业综合生产能力。

建设用地整治

城镇建设用地整治

在镇区范围实施城镇低效建设用地再开发和城镇建设更新，通过技术改造、改变用途、零星用地整合、等价置换等措施，盘活城镇存量建设用地。

农村建设用地整治

重点实施废弃闲置宅基地整治、危旧房改造、零星宅基地整治等，推进农村闲置低效建设用地整理，控制农村建设用地规模，优化农村建设用地结构和布局，提高土地集约利用水平。



4.2 实施生态修复

自然环境生态修复治理



规划落实《陈仓区国土空间生态修复规划》生态修复重点项目，从水土流失综合治理、森林植被生态修复两个方面，推进慕仪镇全域生态修复治理。

森林植被生态修复。切实开展大规模国土绿化行动，持续推进造林绿化，增加林地面积，提高覆盖率。规划期间，重点实施森林资源保护工程，通过林分结构调整、低产低效林改造、封山育林等措施，提升森林质量。镇域南部山区加强林草植被保护，积极开展人工造林、退化植被修复。

水土流失生态治理。始终坚持防治水土流失综合治理、改善农业生产条件、优化生态环境的发展目标。规划在洞坡村南部塬地边缘，建设水土流失生态治理示范点。





05

镇区规划

5.1 功能结构

5.2 道路交通体系

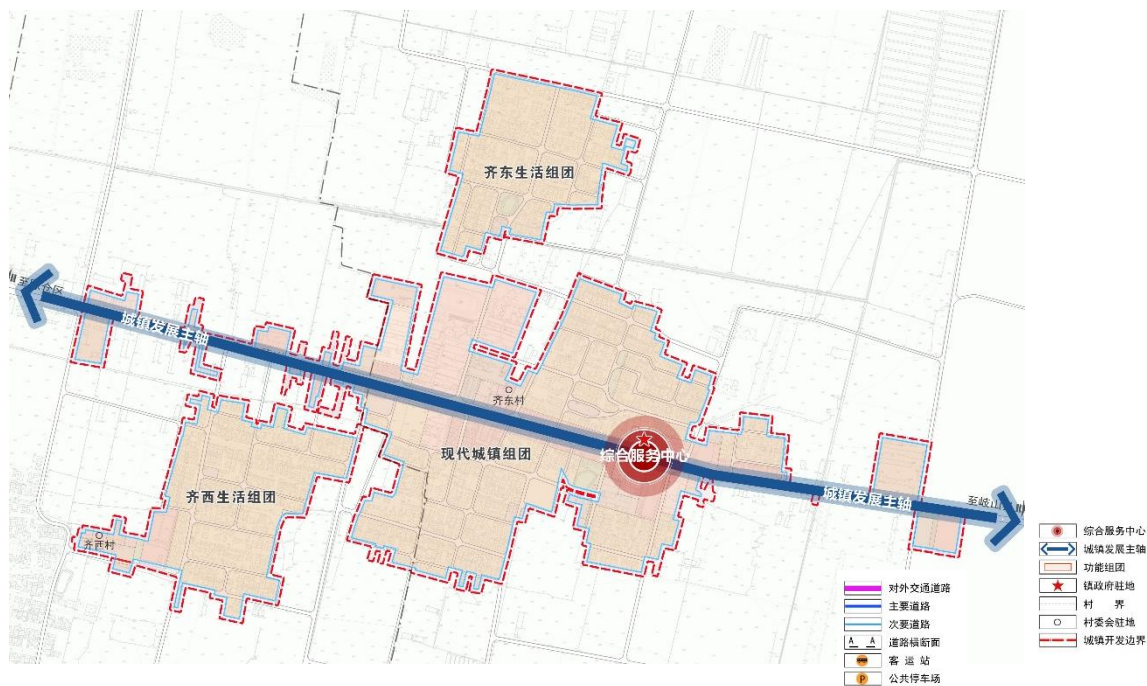
5.1 功能结构

镇区形成“一心、一轴、三组团”的空间结构。

一心：指以镇政府为中心对周边低效用地进行提升改造后形成的综合服务中心。

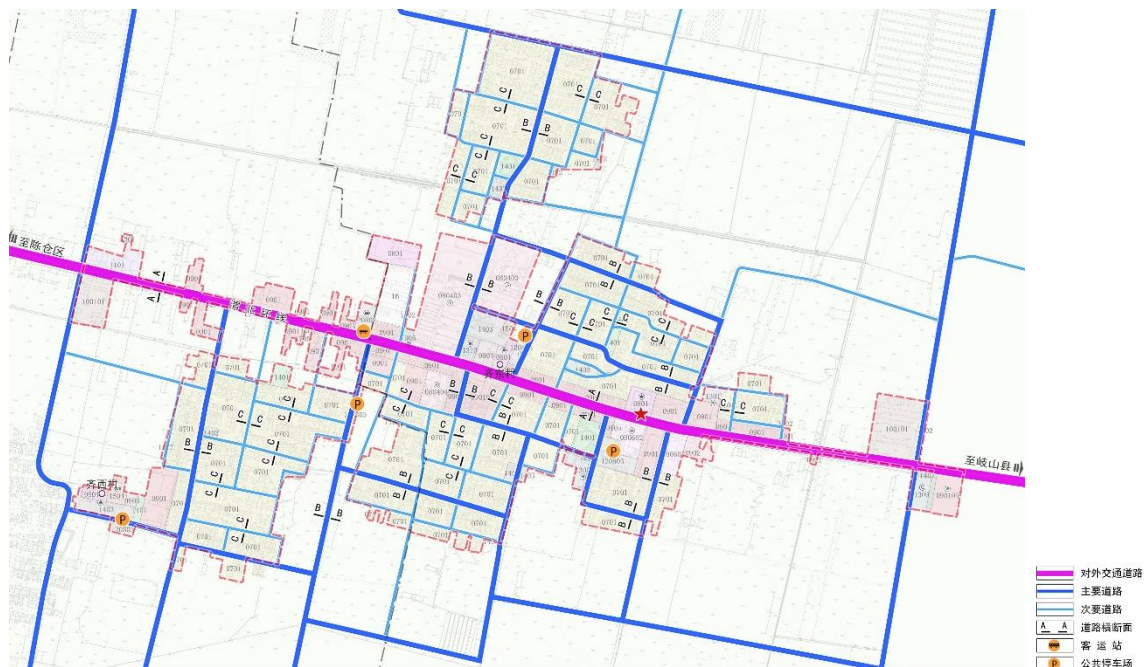
一轴：指东西向沿渭北环线形成的城镇发展主轴。

三组团：分别为沿渭北环线两侧现代城镇组团、齐西生活组团、齐东生活组团。



5.2 道路交通体系

规划镇区内部道路建设形成“三横五纵”的道路网骨架结构。





06

规划实施与传导

6.1 近期行动计划

6.2 村庄规划传导

6.3 规划实施保障

6.1 近期行动计划

“三项行动计划”

安全保障巩固行动

保障**永久基本农田保护红线不被侵占**，强化水资源安全，加快全域生态修复及综合整治步伐。

城镇品质提升行动

完善镇村公服设施配套，**优化镇区用地布局**，提升镇区品质，改善人居环境。

乡村振兴提升行动

立足镇情实际，以坚持党建引领、**生态环境卫生整治**、**村容村貌提升和乡风文明建设**为主攻方向，着力改善农村人居环境、提高公共服务水平、促进农村社会文明进步。

6.2 村庄规划传导

对上位规划的落实

落实陈仓区国土空间总体规划确定的职能定位、人口和建设用地规模，生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田、城乡建设用地规模等约束性指标，以及公共服务设施、重大基础设施和生态廊道等空间布局。

对村庄规划的指引

综合考虑村庄基础条件、地理区位、产业发展等因素，结合村庄分级分类，以村庄行政区划为单元，划定村庄规划编制单元，并提出村庄规划编制指引。将村庄类别、村庄发展定位、村庄发展引导做出指引。并对耕地保护目标、永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

对详细规划的指引

结合镇区功能布局等因素划分城镇详细规划编制单元，结合编制单元提出开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，划定“五线”，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾减灾设施布局。

- 1、提出土地使用性质及其兼容性等用地功能控制要求、提出容积率、建筑高度、建筑密度、绿地率等用地指标；
- 2、提出基础设施、公共服务设施、公共安全设施的用地规模范围及具体控制要求，地下管线控制要求；
- 3、划定基础设施用地的控制界线（黄线）、各类绿地范围的控制线（绿线）等的控制要求。

6.3 规划实施保障

严格落实规划监督管理办法

建立国土空间规划实施绩效考核和监督管理办法。从规划实施、监测、督察、考核四个层面建立健全国土空间规划实施监管机制。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法监督考核内容，建立规划督察考核制度，实行规划实施考核结果与责任主体绩效挂钩的考核机制。

全面实施规划评估调整机制

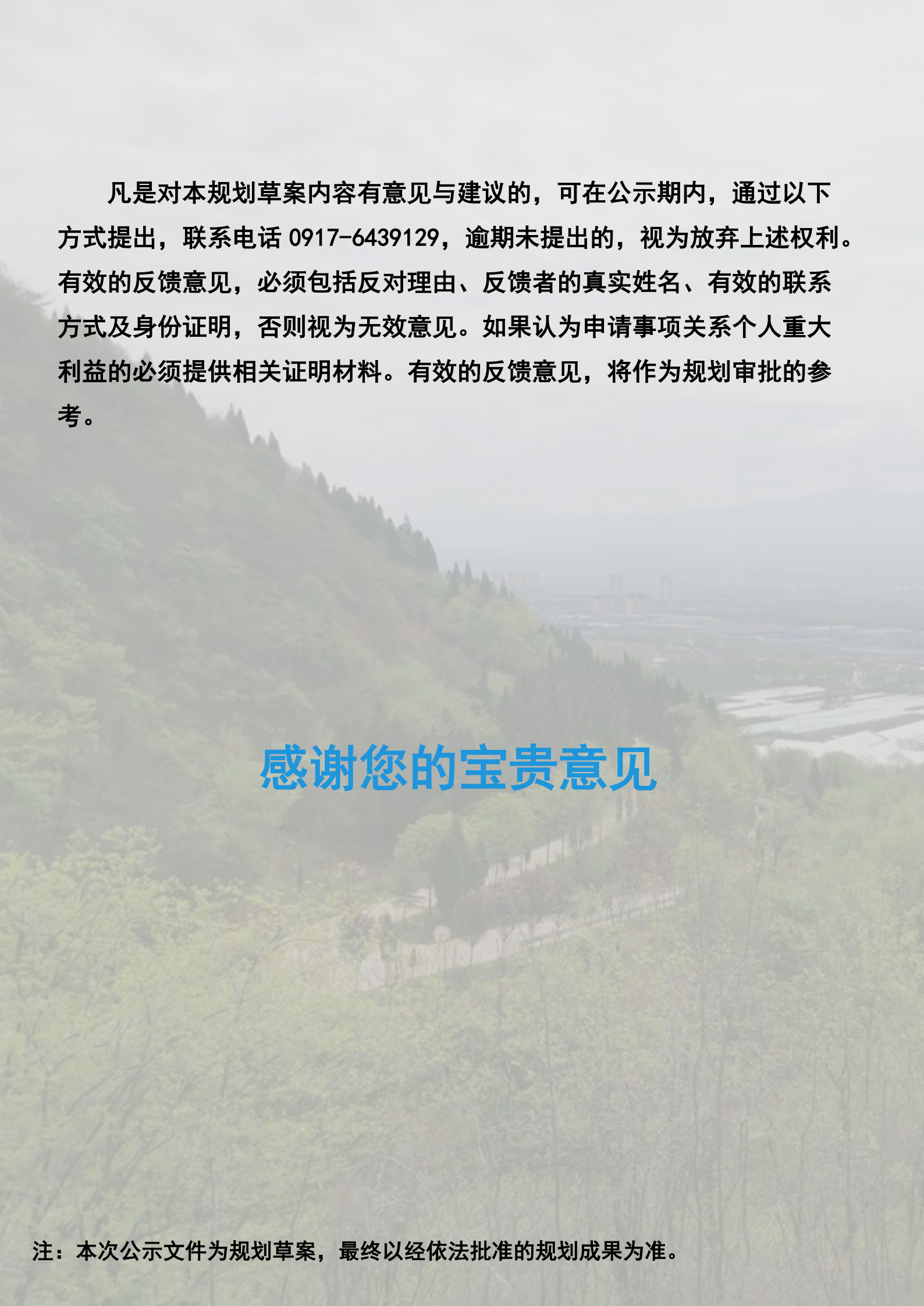
建立规划定期评估、预警和及时维护制度。建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。根据评估结果，对镇级国土空间规划进行动态调整完善，为优化镇域生产力布局、重大工程项目落地提供空间保障。指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

建立国土空间规划一张图

以陈仓区国土空间基础信息平台为基础，将镇级国土空间总体规划、村庄规划和相关上位专项规划成果整合叠加，建设覆盖全域、标准统一、实时更新的全域国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。基于“一张图”实施监督系统，建设标准统一、衔接顺畅、纵横交互、安全可靠的国土空间规划实施监测网络，实现各级规划编制、审批、修改、实施全过程在线管理和动态监测。

健全完善公众监督机制

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督查内容。



凡是对本规划草案内容有意愿与建议的，可在公示期内，通过以下方式提出，联系电话 0917-6439129，逾期未提出的，视为放弃上述权利。有效的反馈意见，必须包括反对理由、反馈者的真实姓名、有效的联系方式及身份证明，否则视为无效意见。如果认为申请事项关系个人重大利益的必须提供相关证明材料。有效的反馈意见，将作为规划审批的参考。

感谢您的宝贵意见

注：本次公示文件为规划草案，最终以经依法批准的规划成果为准。