

陈仓区拓石镇国土空间规划

(2021—2035年)

公示版

2025年7月

前言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，整体谋划拓石镇国土空间开发保护新格局，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》和《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035年）》《宝鸡市陈仓区国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关要求，结合拓石镇的实际，编制《陈仓区拓石镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足拓石镇资源环境承载能力和国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对全域国土空间保护开发格局、农业空间、生态空间、城镇空间、文化空间、资源要素配置、整治修复、支撑体系、镇区规划等作出总体部署和统筹安排。

《规划》是拓石镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领；是坚持高水平保护、推进高质量发展、引导高品质生活、实现高效能治理的空间保障，是编制下位村庄规划、详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

目 录

01 规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

02 奠定全域空间总体格局

- 2.1 构建“一带二廊三区”的国土空间总体格局
- 2.2 统筹划定落实“三条控制线”
- 2.3 明确产业发展路径
- 2.4 打造高质高效的村镇空间格局
- 2.5 自然资源保护与利用

03 完善基础设施增强城镇安全韧性

- 3.1 构建内联外通的综合交通体系
- 3.2 提升高效绿色的市政设施体系
- 3.3 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.4 建立安全稳定的综合防灾体系

04 提升镇区建设质量

- 4.1 镇区用地优化
- 4.2 镇区设施提升

05 规划实施与保障

- 5.1 规划转导
- 5.2 保障实施

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 发展定位

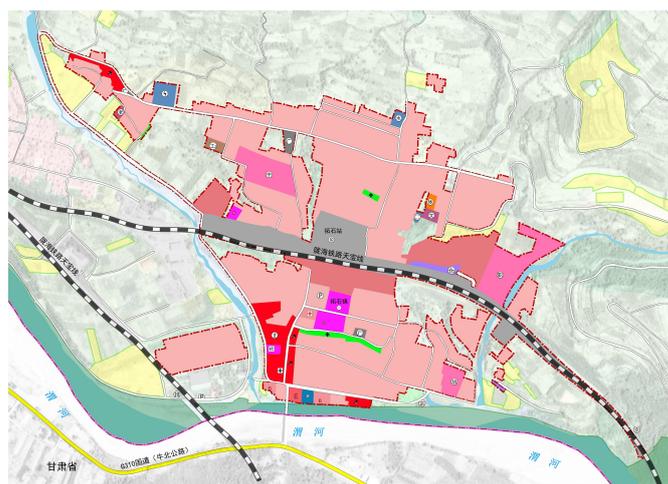
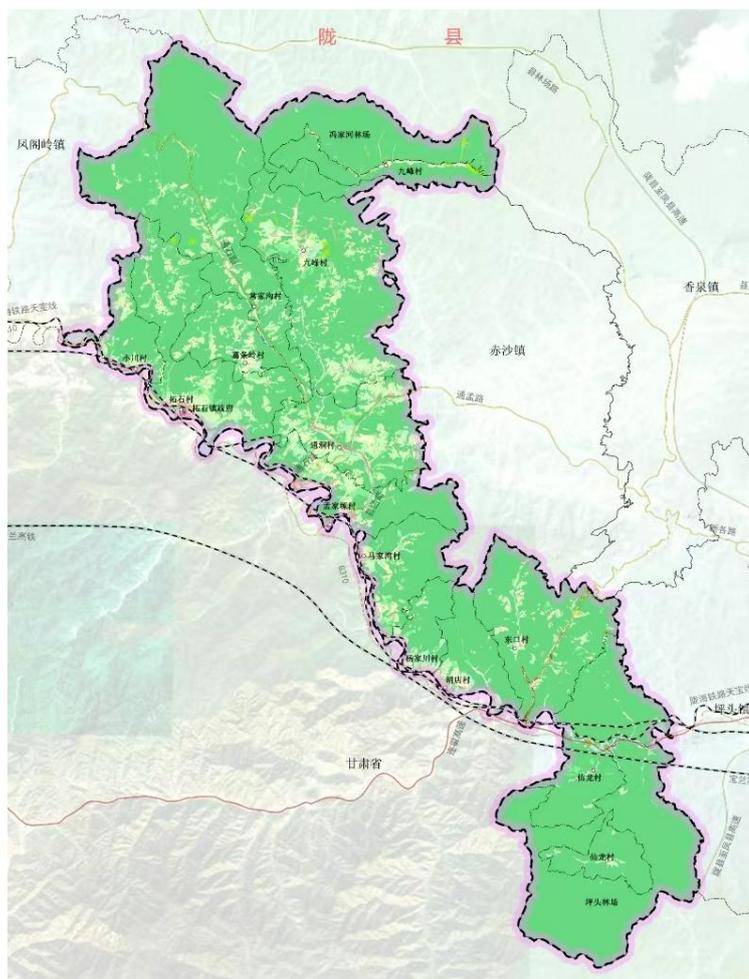
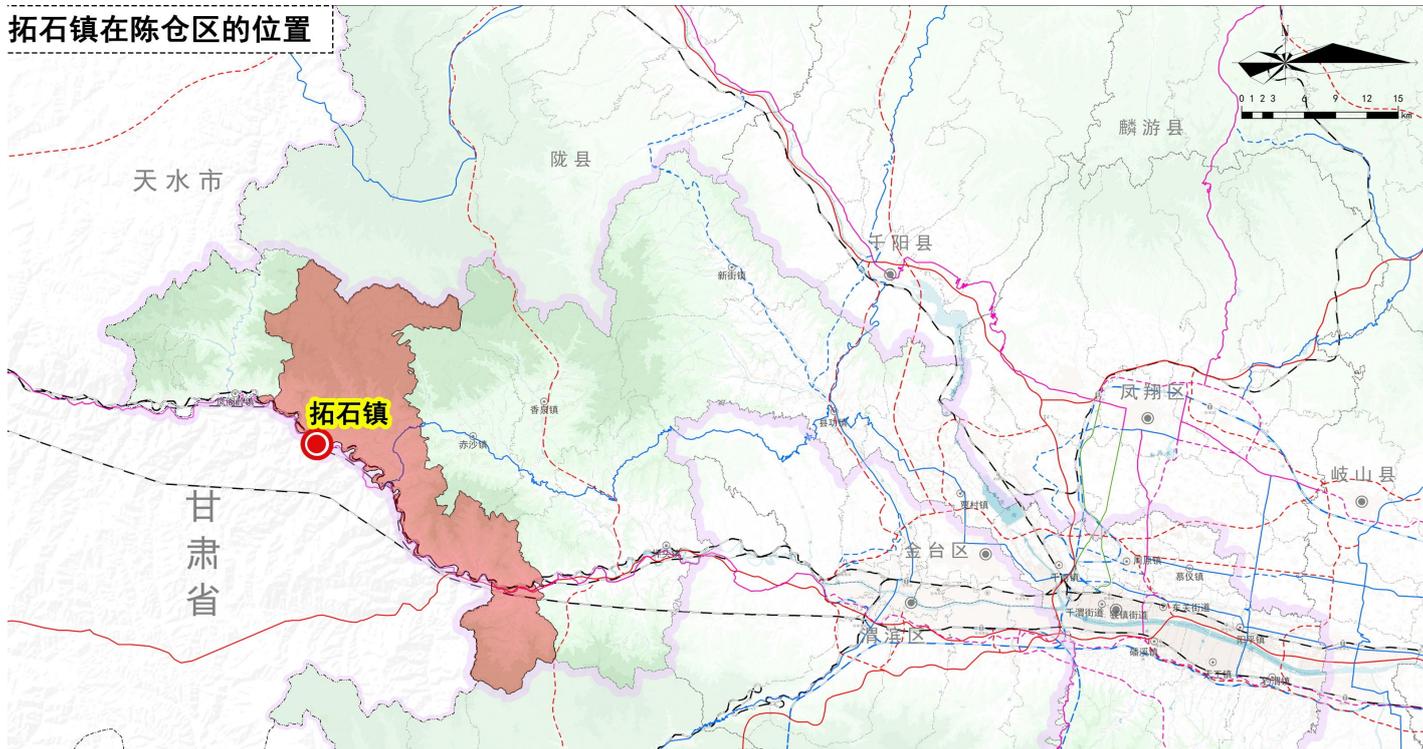
1.4 目标愿景



1.1 规划范围

本次规划包括全域和镇区两个层次。全域范围为拓石镇辖区内全部国土空间，包括辖区内12个行政村，总面积约36632.48公顷，镇区范围面积44.51公顷。

拓石镇在陈仓区的位置



图：镇区范围

1.2 规划期限

规划期为2021-2035年；
规划基期年为2020年；
规划目标年为2035年；
近期目标年为2025年。

图：镇域范围

1.3 发展定位



1.4 目标愿景



2025年

产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠；农业产业格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立。

2035年

规划至2035年，基本实现社会主义现代化，建成陈仓区特色产业创新示范镇、宝鸡市休闲度假“后花园”。基本形成布局合理、高效有序、绿色持续的国土空间开发保护格局。

奠定全域空间总体格局

02

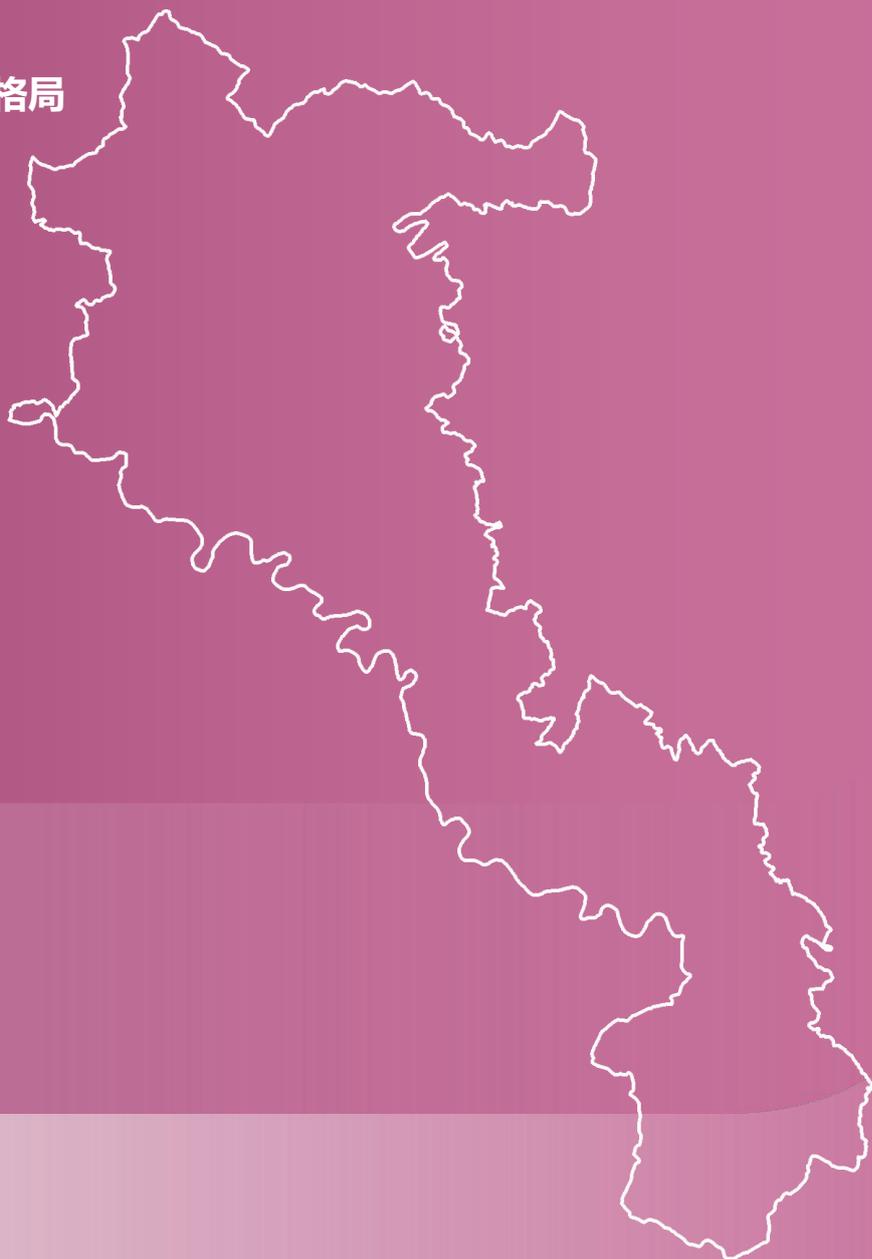
2.1 构建“一带二廊三区”的国土空间总体格局

2.2 统筹划定落实“三条控制线”

2.3 明确产业发展路径

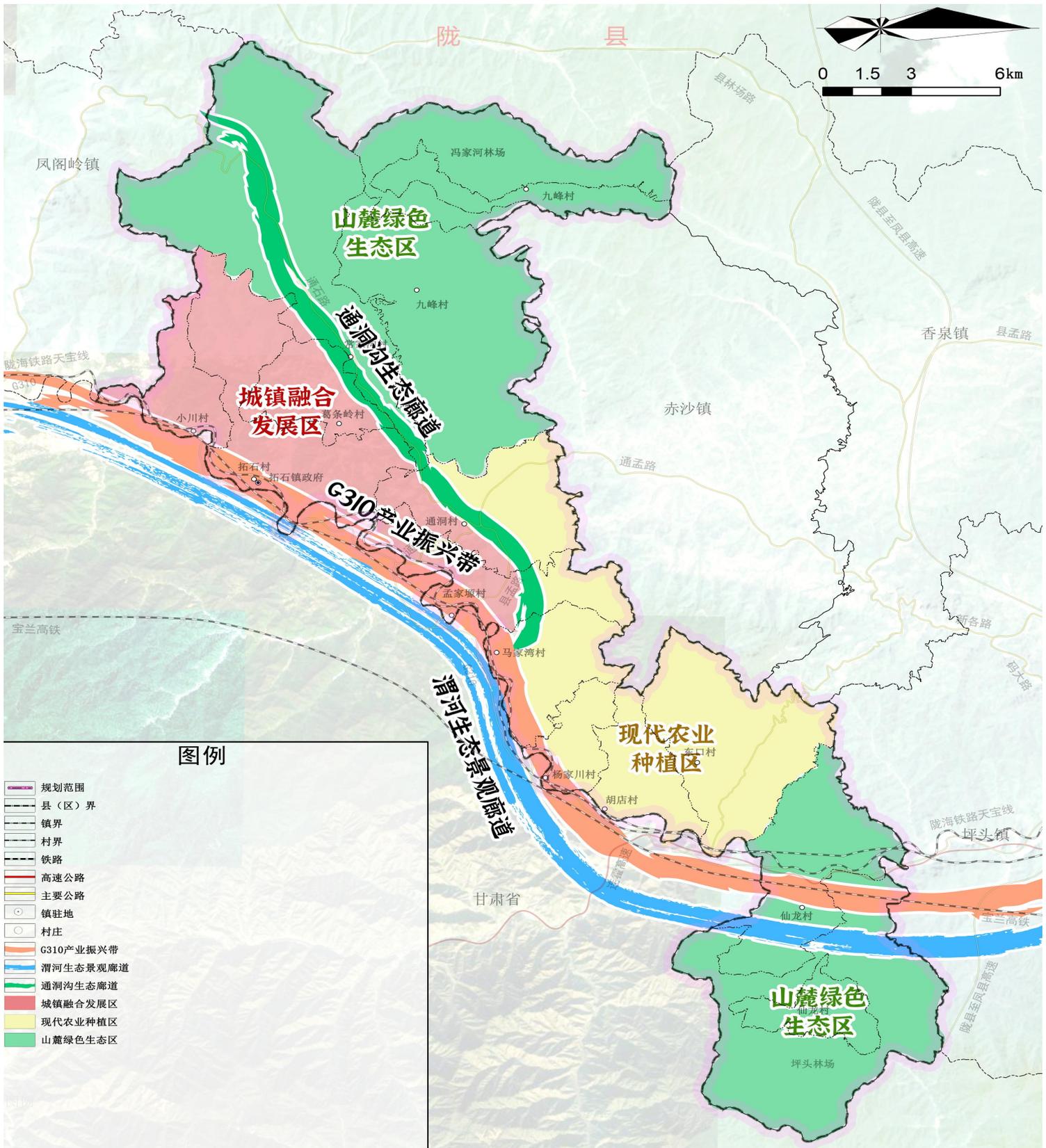
2.4 打造高质高效的村镇空间格局

2.5 自然资源保护与利用



2.1 构建“一带二廊三区”的国土空间总体格局

一带	两廊	三区
<ul style="list-style-type: none"> G310产业振兴带; 	<ul style="list-style-type: none"> 渭河生态景观廊道 通洞沟生态廊道 	<ul style="list-style-type: none"> 城镇融合发展区 特色产业种植区 山麓绿色生态区



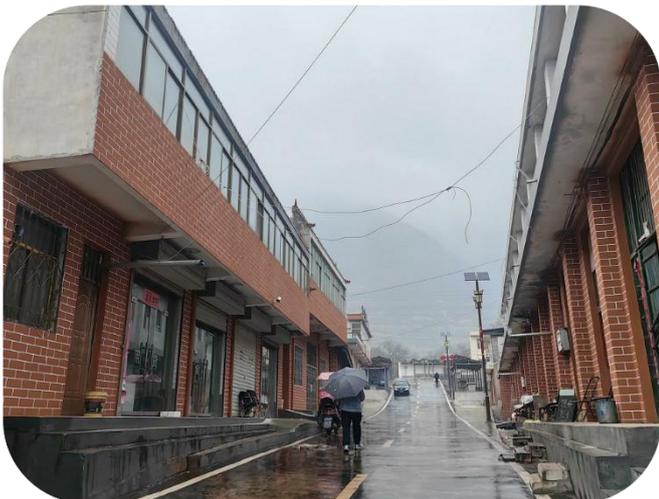
2.2 统筹划定落实“三条控制线”

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



生态保护红线面积26729.76公顷，占全镇国土总面积的72.97%。严格按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《生态保护红线划定指南》等依据相应的管理办法进行管理。

落实永久基本农田面积608.12公顷，占全镇耕地总面积的57.88%，主要布局在镇域长期稳定利用耕地中分布。任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。



城镇开发边界62.02公顷，均为城镇集中建设区，主要分布在镇区，少量分布在通洞村、胡店村、仙龙村。

2.3 明确产业发展路径

抓住柴胡市场规模扩张机会，突出“柴胡”的金字招牌；明确区域定位，突出生态绿色发展，重点发展三个方向，即特色产业、红色旅游经济、户外运动，助力镇域经济实力稳步提升。

凸现“西山柴胡甲天下”的金字招牌



通石梁农旅融合发展，以“红”促“村”



生态旅游，户外运动目的地



2.5 自然资源保护与利用

耕地资源保护与利用

- 严格落实耕地保护目标，耕地保有量不低于608.70公顷；
- 加强永久基本农田保护和建设；
- 推进宜耕后备资源开发。



建设用地节约集约利用

- 严格控制建设用地总量，合理配置新增建设用地；
- 积极盘活存量建设用地，挖掘农村建设用地潜力。



水资源保护与利用

- 提高供水保障能力；
- 合理配置水资源；
- 保护区域内11条河流，建立水系保护机制。



林草资源保护与利用

- 建立天然林用途管制制度；
- 加强坪头林场、冯家河林场等森林生态涵养区保护与修复。

湿地资源保护与利用

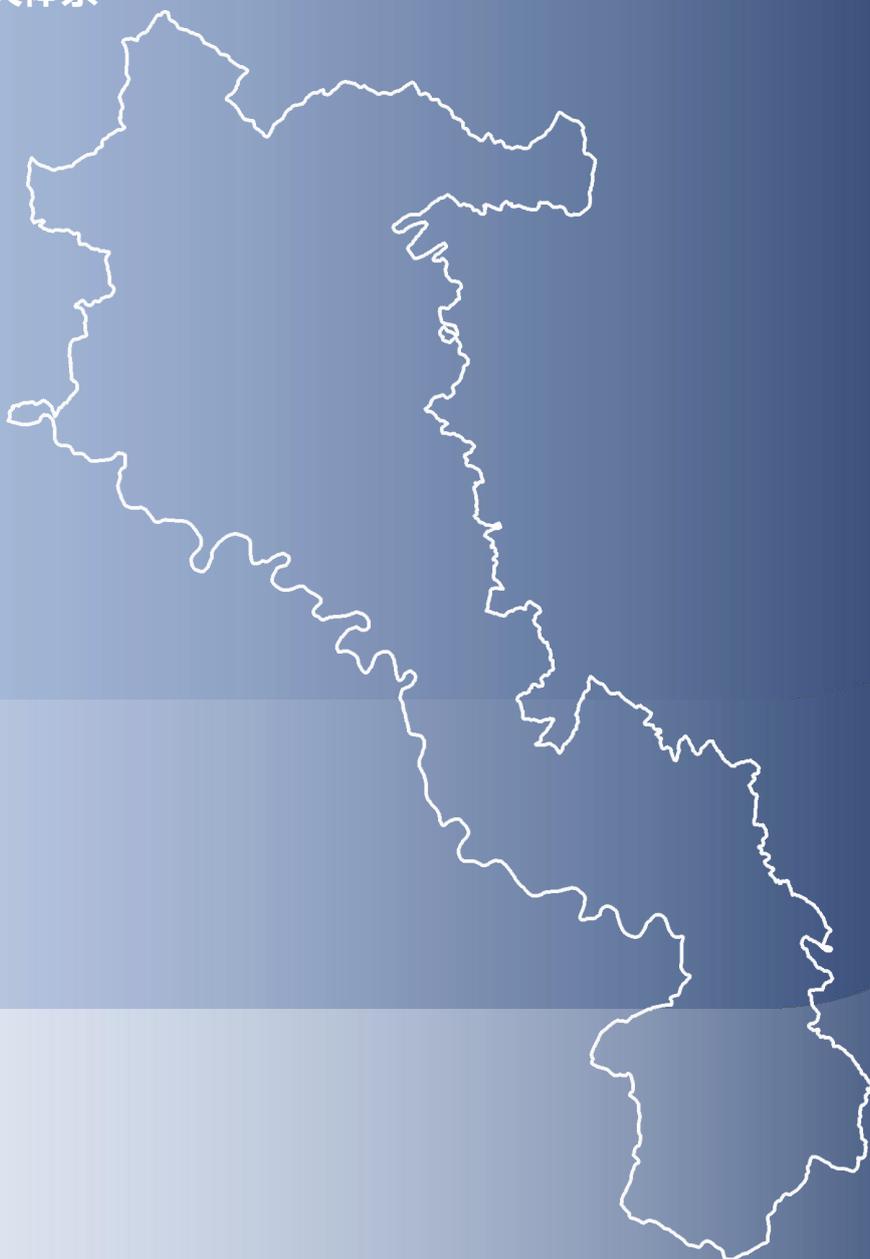
- 以体验湿地生态、感受湿地文化为主，通过科学经营，有效管理。



完善基础设施增强城镇安全韧性

03

- 3.1 构建内联外通的综合交通体系
- 3.2 提升高效绿色的市政设施体系
- 3.3 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.4 建立安全稳定的综合防灾体系



3.1 构建内联外通的综合交通体系

规划构建“232N”的综合交通体系

- **2条铁路：**陇海线(镇域内设拓石站、石家滩站、柿树林站、东口站)、宝兰高铁
- **3条高速：**连霍高速、西宝高速、陇县至凤县高速（规划）
- **2条国省道：**G310、S104
- **N条县乡道**



3.2 提升高效绿色的市政设施体系

■ 给水设施

管网在现状配水管网的基础上逐步改造和完善，保持现状配水网与规划配水管网的良好衔接，采用生活—生产—消防统一供水系统。

■ 排水设施

规划镇区采用雨、污分流制，新建1处污水处理站；村庄逐步改造现状雨污合流排水系统为分流制，新建污水处理站。

■ 电力电信

保留110KV拓石镇变电站，打造安全可靠、绿色高效的智能电网；镇区及重点村庄实现5G网络连续覆盖，新增通信基站共享率达到100%。

■ 供热燃气

未来考虑以咸宝线输送的天然气作为主要供气气源，有条件优先接入镇区作为镇区燃气气源。

■ 环卫设施

垃圾处理模式采用“户户分类、散点收集、集中转运、统一处理”，设置垃圾转运站，垃圾集中清运处理。

3.3 建立均衡优质的公共服务体系

建设“镇区——中心村——一般村”三级公共服务体系， 打造镇村服务圈，全面实现城乡基本服务设施均等化

镇区

规定的十五分钟生活圈进行配置，打造面向镇域服务的公共服务体系，主要公共服务设施重点向镇区集中，提升镇区设施服务水平和设施利用效率。

中心村

打造拓石村、孟家塬村、马家湾村、胡店村4个公共服务次核心，成为镇域内的公共服务次核心，辐射带动周边一般村。

一般村

提升补足满足居民生活需求的村级公共管理与公共服务设施。

公共服务设施复合利用

合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级，结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。

3.4 建立安全稳定的综合防灾体系

防震抗震

镇域确定抗震设防烈度为Ⅳ度，设计基本地震加速度值为0.20g的。重要建筑即城市生命线系统建筑提高一度。

消防安全

镇区设置一级乡镇专职消防队，坚持定期训练，开展防火检查、巡查、消防宣传和初期火灾的扑救等工作。

防洪防涝

渭河防洪标准为100年一遇，杨家河、通关河、通洞沟等境内渭河支流及其支沟按重现期20年一遇洪水设防



提升镇区建设质量

04

4.1 镇区用地优化

4.2 镇区设施提升



4.1 镇区用地优化

镇村用地联合统筹，设施全面提升、强化基础保障

五大镇区提升原则

优化镇区功能结构

明确各板块
职能，组团
化布局

强化功能集
聚，形成功
能中心

村镇联动拓宽用地空间

镇区内部挖
潜，低效用
地再开发

村镇联动，
村庄规划保
障用地需求

梳理路网做到交通通达

对外交通

慢行系统

公交系统

停车设施

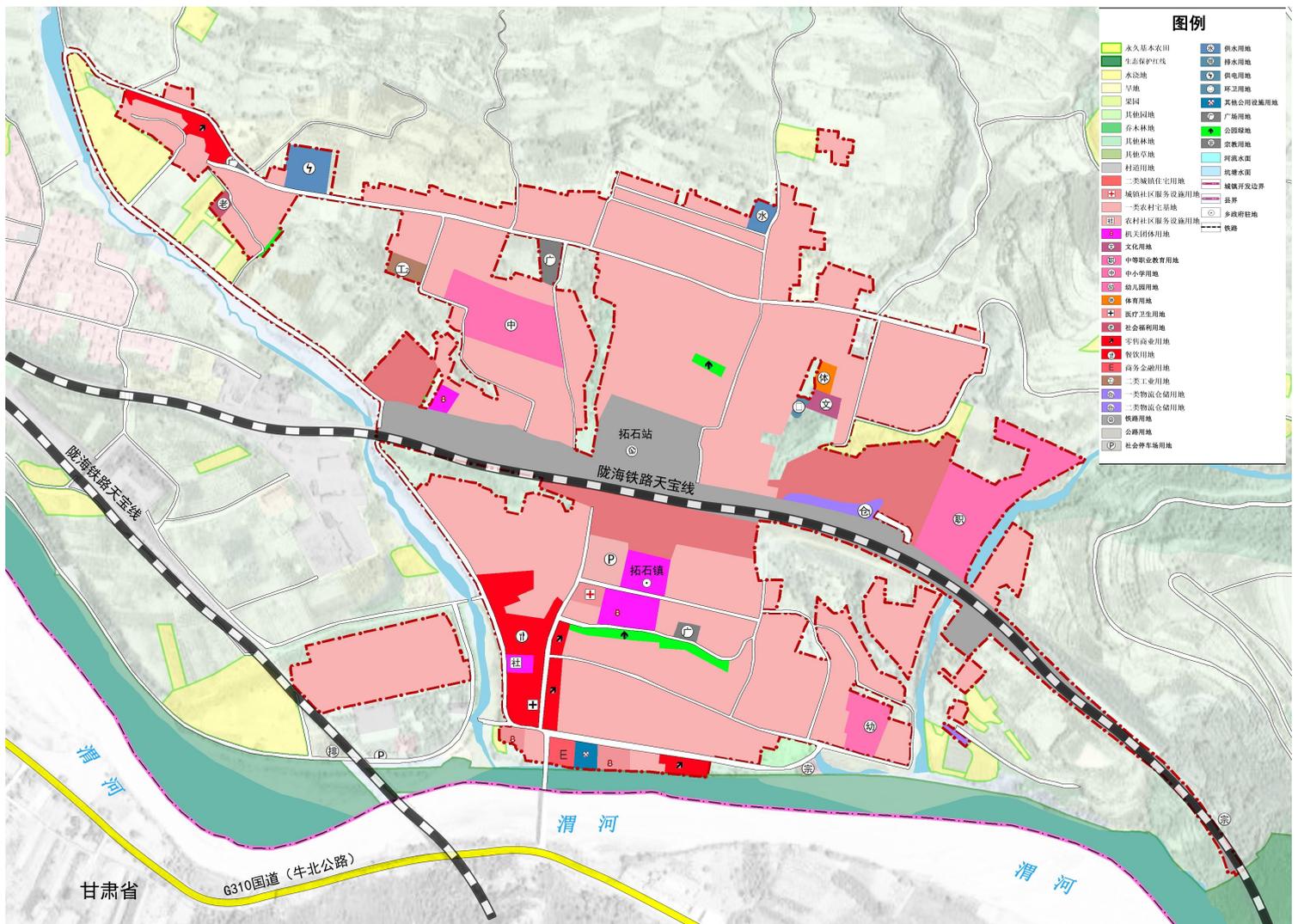
提升公共服务配套

依据城镇15分钟生活区合理
配置教育、医疗、体育、文
化、行政服务等设施

按需选建市政基础

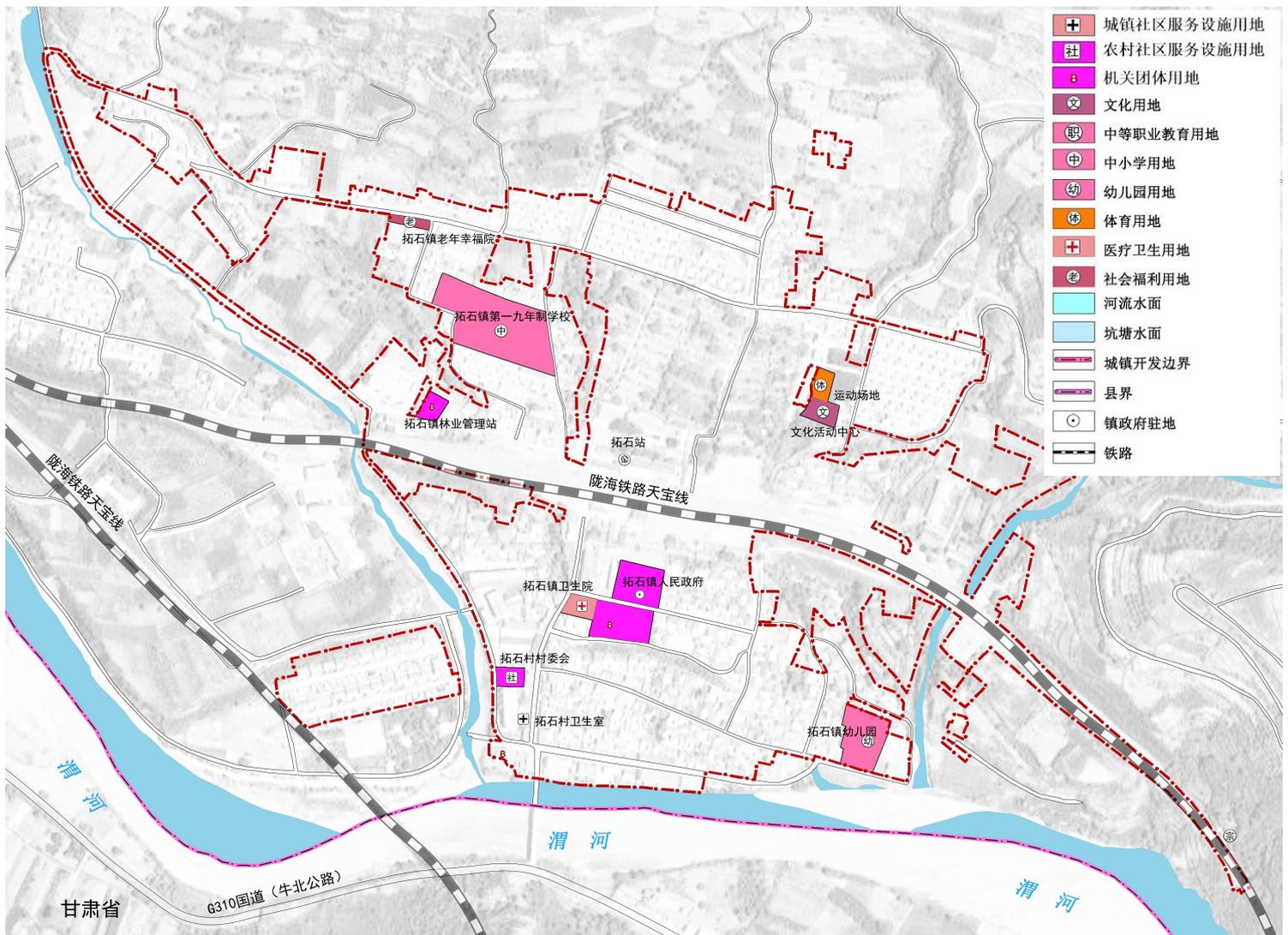
供水、雨
水、污水、
电力、供
热

燃气、电信、
有线、环卫、
防灾减灾



4.2 镇区设施提升

- **行政办公与公共管理设施：**规划保留现状行政办公及公共管理设施，主要包含拓石镇人民政府、铁路管理单位等。
- **文化设施：**规划镇区设置1处文化设施，规划在镇区铁路以北新增文化活动中心。
- **教育设施：**规划保留镇区现状拓石镇幼儿园、拓石镇第一九年制学校，满足镇区发展需求。
- **体育设施：**规划在镇区铁路以北新增新增1处村级体育运动场地。
- **医疗卫生设施：**规划保留现状拓石镇卫生院和拓石村卫生室，通过改善医疗条件、提高服务质量，完善镇区医护职能。
- **社会福利设施：**规划保留老年幸福院，完善医疗、休闲等功能，满足老年村民的多元化养老需求。



规划传导与实施

05

5.1 规划转导

5.2 保障实施



5.1 规划传导

村名	永久基本农田	耕地保有量	村庄建设用地	生态保护红线	城镇开发边界
拓石村	36.62	76.43	24.80	1932.53	44.51
胡店村	26.08	46.14	12.67	749.28	9.11
杨家川村	10.92	24.68	11.03	481.56	0.00
东口村	55.78	78.29	28.85	2075.59	0.00
马家湾村	45.56	67.43	35.04	813.08	0.00
孟家塬村	108.76	115.05	35.17	862.11	0.00
通洞村	54.23	101.20	32.55	1022.73	7.40
葛条岭村	37.46	62.31	11.52	710.73	0.00
小川村	5.14	16.47	13.73	445.81	0.00
常家沟村	53.55	104.03	24.90	4778.31	0.00
九峰村	155.37	210.52	35.49	3869.03	0.00
仙龙村	14.54	17.16	13.84	2664.55	0.00
冯家河林场	0.22	0.30	0.00	2373.33	0.00
坪头林场	3.89	5.06	0.00	3951.12	0.00
合计	608.12	925.07	279.59	26729.76	61.02

5.2 保障实施

组织机制

建立上下联动的工作机制

制定乡镇年度工作重点

监督减产年度工作推进情况

探索建立乡镇规划师制度

政策支持

提高国土空间治理能力和体系建设水平，运用各类政策工具推动规划实施

建立完善国土空间用途管制、监督评估机制

宣传引导

建立规划宣传和交流互动机制

规划核心内容纳入村规民约，增强公众对乡镇国土空间规划的认识

监督实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督

利用国土空间规划“一张图”施监督系统

为了进一步集思广益，凝聚共识，完善规划成果，现就《陈仓区拓石镇国土空间规划（2021-2035年）规划成果主要内容进行公示，广泛征询社会公众意见，请广大市民群众和社会各界人士积极建言献策。

公示时间：自公示发布之日起30日止。

公示方式：陈仓区人民政府网，拓石镇人民政府微信公众号。

公众意见收集途径

电子邮箱：tszzf3970070@163.com。

联系电话：0917-3970070。

邮寄地址：拓石镇人民政府（收）。

邮 编：721322（信封封面请注明“拓石镇国土空间规划意见”字样）。

感谢您的积极参与