

An aerial photograph of a town, likely Chencang County Gongzhen, showing a mix of residential buildings, roads, and green spaces. In the background, there are rolling hills and mountains under a clear blue sky with some light clouds. The text is overlaid on the upper half of the image.

陈仓区县功镇国土空间规划

2021-2035

【公示稿】

县功镇人民政府
二〇二五年七月

前言

为贯彻落实习近平生态文明思想，加快形成绿色生产方式和生活方式，建立和完善县功镇国土空间规划体系，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等要求和《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035年）》《陈仓区国土空间总体规划（2021-2035年）》，编制《县功镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对宝鸡市、陈仓区国土空间规划的细化落实，是规划期内县功镇国土空间开发利用与保护修复的总体安排部署，是镇域国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图。

《规划》是县功镇镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是坚持高水平保护、推进高质量发展、引导高品质生活、实现高效能治理的空间保障，是编制下位村庄规划、详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENTS

01

规划范围及期限

02

明确规划定位与目标

03

构筑国土空间开发保护新格局

04

提升基础设施支撑能力

05

守护自然资源本底

06

强化规划传导与实施保障

01

规划范围及期限

1.1 规划范围

1.2 规划期限



1.1 规划范围

规划范围为**陈仓区县功镇行政辖区内的全部国土空间**，包括**全域和镇区两个空间层次**。

全域规划范围为县功镇行政区划范围，共**20个行政村和八里庄林场、县功镇林场2个林场**，国土总面积**263.02平方公里**。

镇区规划范围包括**安台村、陈家咀村、焦峪沟村、上河西村、桃园村、下河西村、张家什字村、先锋村、翟家坡村、葫芦沟村10个村部分区域**，国土总面积为**5.93平方公里**，其中**城镇开发边界面积3.80平方公里**。



1.2 规划期限

本次规划基期年为**2020年**，目标年为**2035年**，近期至**2025年**。

02

明确规划定位与目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标



2.1 规划定位

陈仓区工业强镇

西部山区商贸服务中心

宜居宜业生态示范镇



2.2 规划目标

2025

- 重点推进工业园区建设，在全域范围内打造一批工贸产业基地；
- 初步建成具有较强竞争实力的先进工业强镇；
- 初步构建城镇发展格局；
- 城乡综合服务功能、生态环境质量显著提升；
- 国土空间治理体系和治理水平进一步提升。

2035

- 创新为引领的现代化经济体系和发展方式有效形成；
- 城镇辐射能力和影响能力明显增强；
- 通过不断集聚创新高端生产要素，改善城镇空间环境品质，建成产业强劲、环境优美、特色突出、和谐宜居、城乡共进的重点镇；
- 成为陈仓区经济发展的支点和重要增长极。

03

构筑国土空间开发保护新格局

3.1 重要控制线落实

3.2 国土空间开发保护总体格局

3.3 镇村体系结构

3.4 产业发展格局

3.5 镇区空间结构

3.1 重要控制线落实



落实永久基本农田

落实永久基本农田786.53公顷，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。



落实生态保护红线

落实生态保护红线9550.42公顷，生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。生态保护红线范围内严格禁止开发性、生产性建设活动。



落实城镇开发边界

落实城镇开发边界380.11公顷，主要布局在县功镇镇区，全部为城镇集中建设区。在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。



划定村庄建设边界

划定村庄建设边界795.18公顷，村庄建设边界内采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。

3.2 国土空间开发保护总体格局

规划形成“一核、两带、三轴、三区”的
国土空间开发保护总体格局

一核

指县功镇城镇综合发展核

两带

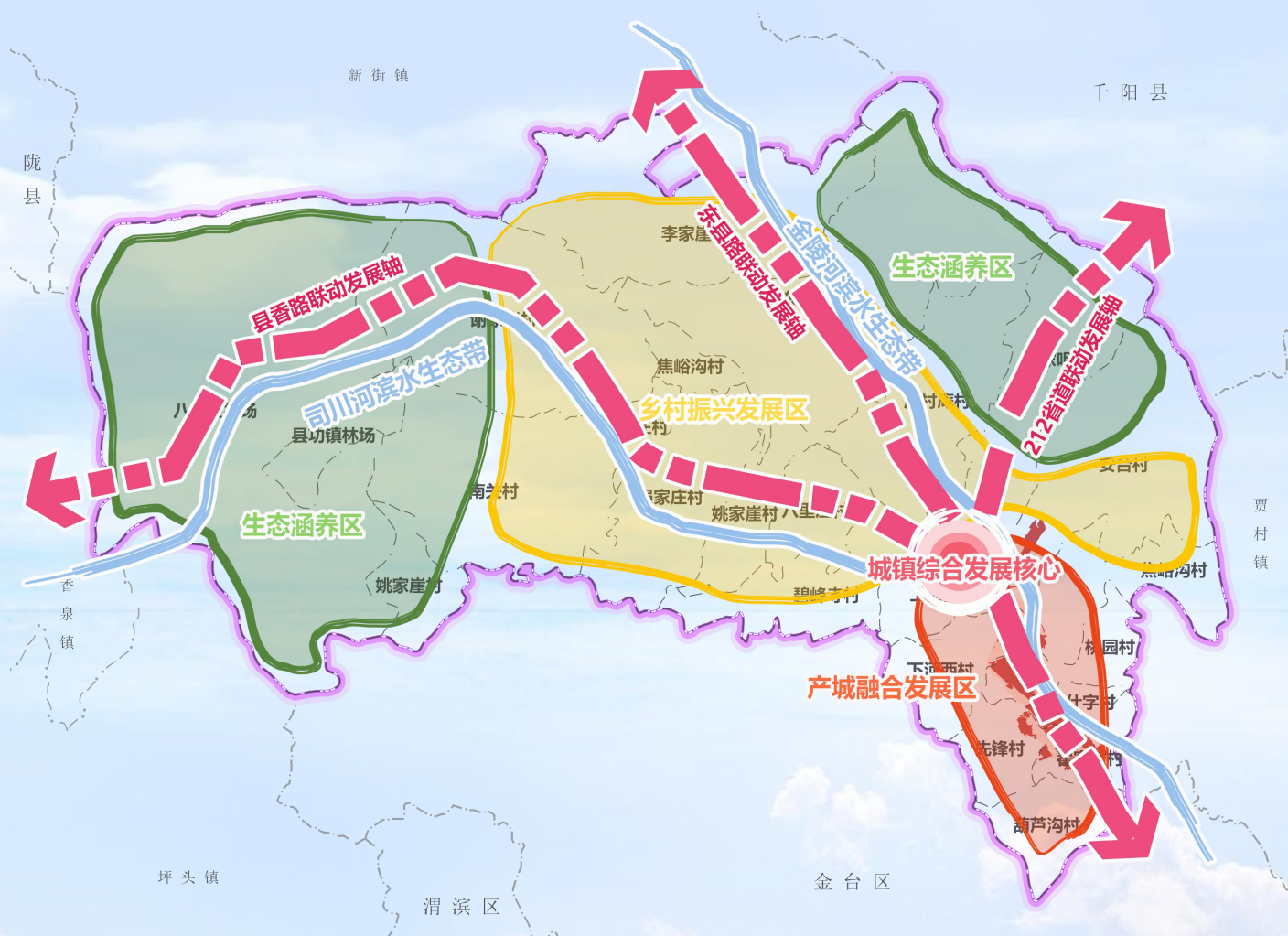
指以金陵河、司川河为主体的滨水生态带

三轴

依托212省道、东县路、县香路的联动发展轴

三区

指产城融合发展区、乡村振兴发展区、生态涵养区



3.3 镇村体系结构

规划形成“镇区-中心村-一般村”三级镇村等级结构体系

镇区

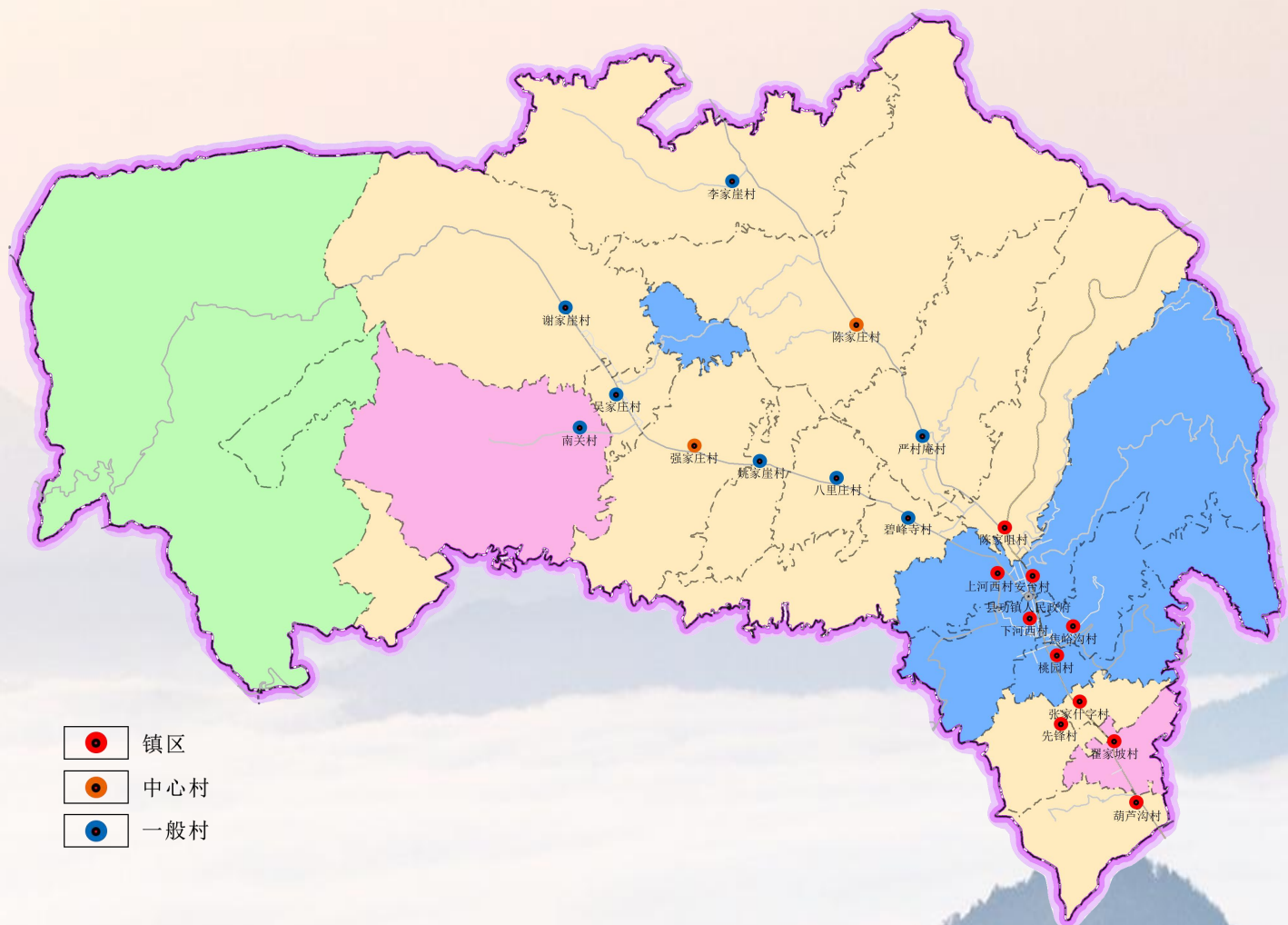
人口规模2.15万人，是未来镇域的发展核心，规划优化镇区用地布局，完善基础设施和公共服务设施，构建成为全镇的经济、文化、行政中心和镇域内农村人口城镇化的重要承载地。

中心村

人口规模控制在1500-2000人，包括陈家庄村、强家庄村2个村，应强化产业支撑，优化基础设施和公共服务设施，加强中心村辐射、带动周围一般村。

一般村

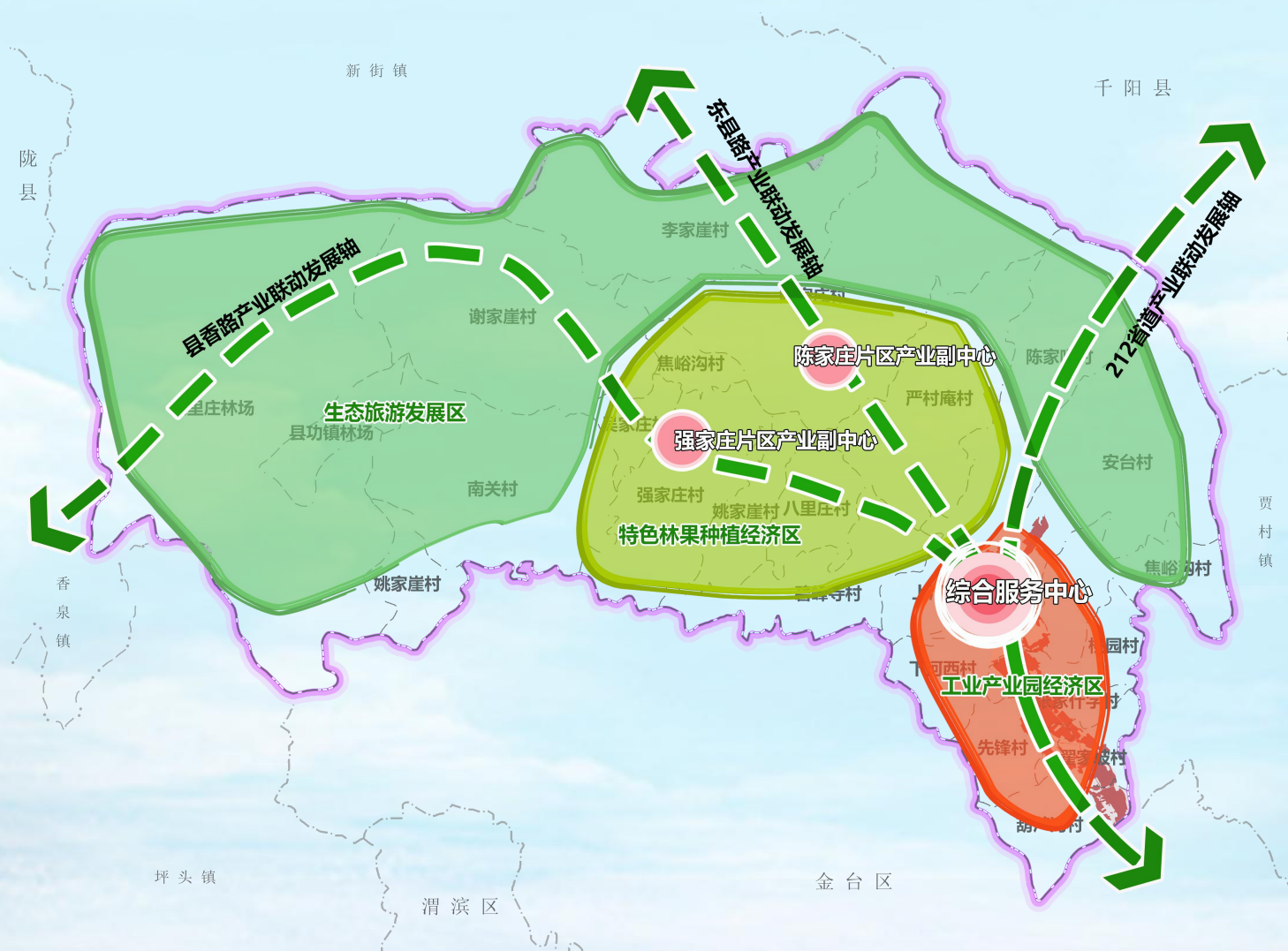
人口规模控制在1500人以下，包括吴家庄村、碧峰寺村、严村庵村、八里庄村、姚家崖村、南关村、谢家崖村以及李家崖村8个村。



3.4 产业发展格局

规划形成“一心、两副、三轴、三区”的产业布局结构

一心	镇区综合服务中心
两副	陈家庄村、强家庄村片区性产业副中心
三轴	沿212省道、东县路、县香路产业联动发展轴
三区	生态旅游发展区、特色林果种植经济区、工业产业园经济区



3.5 镇区空间结构

规划形成“一心、一轴、一带、三片区”的
镇区功能结构



一心 即镇区综合服务中心

一轴 以南北方向贯穿联系各片区的212省道（宝平公路）为综合发展轴

一带 沿金陵河形成滨水景观带，提供休憩、游览、观赏功能

三片区 即北部综合服务片区、中部建材工业片区，南部居住片区

04

提升基础设施支撑能力

4.1 综合交通规划

4.2 公共服务设施规划

4.3 基础设施规划

4.4 综合防灾规划

加强对对外交通及沿线建设控制

规划保留5条县级以上公路，分别是212省道、东县路、县香路、底县路和干北公路。

规划改造212省道，拓宽镇区段道路红线宽度至15米

规划改扩建东县路，道路红线宽度12米

加强镇域内横向联系

规划将李家崖-龙渠庵-邱家山路、肖家什字-张家山-三棱山路提升为乡道，扩宽路面宽度，实现两地之间高效互通。

加强内部交通联系

强化镇政府驻地与村庄、村庄间的道路连通。以村为单位，完善村组道路，农村居民点之间的道路形成循环回路。



4.2 公共服务设施规划

行政与公共管理设施规划

镇区保留镇政府等机关团体用地。各行政村建立村委会/党群服务中心为主的行政管理设施，形成“镇-行政村”两级行政管理体系。

教育设施规划

规划期内不新增学校用地，保留县功镇现状初中、小学和幼儿园。

文体设施规划

镇区文体设施采用集中与分散相结合的方式布置，以满足城镇居民的使用要求。中心村、一般村建文化活动室、图书室、健身广场等。

医疗卫生设施规划

规划保留县功镇中心卫生院等，在镇区南部规划设置综合医院一所。

中心村配置卫生站，一般村按照“一村一室”的原则，行政村设一所村卫生室。

社会福利设施规划

规划保留镇区社会福利设施，建设县功镇区域养老服务中心。规划保留现有中心村、一般村幸福院。加强农村公益性公墓建设。



4.3 基础设施规划



供水

供水以范家河水库等现状水库和地表水水源为主。
规划镇区新建供水厂一座，改造村庄现状供水设施。



排水

镇区采用雨污分流制体制、经济条件好的农村地区采用雨污分流制、经济条件一般的农村地区采用合流制。



电力

规划保留现状110kV县功变电站。该变电站可为镇区及镇域村庄供电。落实上位规划750kV、330kV电网建设。



电信

规划保留现状邮政所，电信支局。规划期末，镇区实现5G网络连续覆盖，加快光纤到村。



燃气

规划县功镇燃气气源以天然气为主，以液化石油气为辅。
农村大力提倡发展清洁能源。



环卫

加强资源高效利用与垃圾处理能力，持续推进节能降耗，推广低碳消费。完善镇村垃圾转运收集设施。

4.4 综合防灾规划



地质灾害防治规划

对地质灾害风险区进行分级分类治理，对威胁人数较多的隐患点，优先实施抗滑桩、挡土墙、截排水沟等工程，在地质灾害高易发区设立“建设禁区”，禁止新建居民点、学校、医院。

抗震规划

县功镇地震基本烈度为Ⅷ度，适度提高重要设施、灾害高风险地段抗震设防等级，生命线工程按照高于当地抗震设防烈度一度设防。



消防规划

规划在镇区新建一处二级普通消防站，规划消防站兼顾消防指挥中心作用。各村委会处配置微型消防室。

防洪规划

县功镇主要河流金陵河镇区段采用20年一遇洪水标准设防，金陵河、司川河流域其余村庄段按不低于10年一遇标准设防。



森林防火规划

将县功镇山区作为二级火险区进行规划，在山区内凡能营造防火林的地段，有序逐步建设防火林带。

公共卫生规划

搭建疫病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等防疫应急体系，平灾结合，预留公共卫生应急空间。



05

守护自然资源本底

5.1 自然资源保护与利用

5.2 国土综合整治

5.3 生态修复

5.1 自然资源保护与利用



坚持最严格的耕地保护制度，严格控制新增建设用地占用耕地



落实以水定需，严格控制水资源开发利用上限



推动森林资源保护与利用，严格实施林地用途管制



加大绿色矿山建设力度，促进矿产资源合理开发和有效保护



坚持最严格的土地管理制度，严控新增建设用地

5.2 国土综合整治

农用地综合整治

- 分批实施低效园地、林地等农用地整治项目；
- 将耕地后备资源纳入国土空间规划进行管控。

农村建设用地整理

- 推进农村闲置低效建设用地整理，优化农村建设用地结构和布局，提高土地集约利用水平。

低效废弃工矿用地整治

- 重点整治镇域内零星、低效、废弃和不符合功能定位的工业用地，引导其向工业集中区集中。

人居环境整治

- 深化园林城镇建设，优化绿地系统
- 加强对村容村貌的管控及整治，建设美丽乡村。

5.3 生态修复

森林生态修复

规划期间，安排1个森林植被生态修复项目

水生态修复

实施清淤疏浚、污染防治、岸线整治、河岸植被修复等工程

水土流失防治

针对镇域内水土流失区域开展防治及修复工作

湿地生态修复

以金陵河流域湿地为重点，加强湿地资源保护与协调

地质灾害防治

推进地质灾害隐患点搬迁治理

06

强化规划传导与实施保障

6.1 规划传导

6.2 实施保障措施

6.1 规划传导

近期安排

近期到2025年，全镇共安排重点建设项目8个，其中，交通项目2个，能源项目1个，产业项目4个，民生项目1个。

对详细规划的指引

依据地理特征、行政管辖、政策设计和功能定位的不同，划分编制单元，分解落实上位规划中的战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等重要内容。

对村庄规划的指引

县功镇共20个行政村，其中先锋村、翟家坡村和桃园村3个村单独编制实用性村庄规划，剩余陈家咀村、强家庄村、姚家崖村、张家什字村、安台村等17个村纳入“通则式”规划管理。

6.2 实施保障措施

健全决策机制，优化许可流程，强化规划权威。

完善公众参与，建信息化平台，实施动态考核。

严守三线底线，加强执法监督，落实目标责任。

为进一步集思广益、凝聚共识，优化完善规划成果，现就《陈仓区县功镇国土空间规划（2021-2035年）》草案进行公示，征询社会公众意见，请广大人民群众和社会各界积极建言献策。

公示时间：自公示发布之日起三十日止

公示方式：陈仓区人民政府官网，县功镇人民政府微信公众号

公众意见收集途径

电子邮箱：xg3682302@163.com

联系电话：09173682302

邮寄地址：县功镇人民政府（收），邮编:721300（信封封面请注明“县功镇国土空间规划意见建议”字样）

感谢您的积极参与！

