

2019 年陈仓区政府预算公开报表目录

序号	表名	是否为空表	备 注
1	一般公共预算收入预算表	否	
2	一般公共预算支出预算表	否	
3	一般公共预算本级支出预算表	否	按功能分类科目到项级
4	一般公共预算本级基本支出预算表	否	按经济分类科目到款级
5	一般公共预算税收返还和转移支付预算表	否	
6	政府性基金预算收入预算表	否	
7	政府性基金预算支出预算表	否	按功能分类科目到项
8	政府性基金转移支付预算表	否	
9	国有资本经营预算收入预算表	是	不涉及，公开空表
10	国有资本经营预算支出预算表	是	不涉及，公开空表
11	国有资本经营预算转移支付表	是	不涉及，公开空表
12	社会保险基金收入预算表	否	
13	社会保险基金支出预算表	否	按功能分类科目到项
14	地方政府债务限额及余额情况表	否	
15	地方政府一般债务限额及余额情况表	否	
16	地方政府专项债务限额及余额情况表	否	
17	地方政府债券发行及还本付息情况表	否	
18	地方政府债务还本付息预算表	否	
19	地方政府债券使用安排情况表	否	
20	专项转移支付分项目、分地区预算表	否	我区无对下转移支付
21	一般公共预算“三公”经费和会议费、培训费年度预算支出表	否	
22	一般公共预算“三公”经费经费增减变化情况说明	否	
23	转移支付安排情况说明	否	
24	举借政府债务情况说明	否	
25	预算绩效管理工作情况说明	否	
26	脱贫攻坚专项资金安排情况说明	否	
27	财政专项扶贫资金使用管理办法	否	
28	公开表为空表情况说明	否	
29	名词解释	否	

附1

陈仓区2019年财政一般公共预算收入预算表

单位:万元

项 目	2018年 执行数	2018年 基数	2019年 预算数	预算数比上年 同口径±%
一、税收收入	34,686	32,330	34,350	6.2
增值税	20,279	19,877	22,040	10.9
营业税	37	37		
企业所得税	3,745	3,455	3,270	-5.4
个人所得税	665	424	450	6.1
资源税	475	475	500	5.3
房产税	1,883	1,883	2,290	21.6
印花税	1,333	1,333	1,350	1.3
城镇土地使用税	2,592	2,592	2,600	0.3
土地增值税	63	63	70	11.1
车船税	279	279	300	7.5
耕地占用税	1,321	290	280	-3.4
契税	2,014	1,622	1,200	-26.0
二、非税收入	4,239	3,047	3,150	3.4
专项收入	2,304	1,712	1,750	2.2
行政事业性收费收入	89	89	100	12.4
罚没收入	1,050	450	500	11.1
国有资源(资产)有偿使用收入	796	796	800	0.5
收 入 合 计	38,925	35,377	37,500	6.0

陈仓区2019年一般公共预算支出预算表

单位：万元

项 目	2018年 执行数	2019年 预算数	预算数比上年 执行±%
一、一般公共服务支出	28,569	22,193	-22.3
二、国防支出	87	60	-31.0
三、公共安全支出	541	320	-40.9
四、教育支出	53,301	41,858	-21.5
五、科学技术支出	796	39	-95.1
六、文化旅游体育与传媒支出	1,247	748	-40.0
七、社会保障和就业支出	38,599	36,904	-4.4
八、卫生健康支出	17,930	13,768	-23.2
九、节能环保支出	7,182	4,890	-31.9
十、城乡社区事务支出	6,245	604	-90.3
十一、农林水事务支出	31,244	33,731	8.0
十二、交通运输支出	373	993	166.2
十三、资源勘探信息等支出	733	1,314	79.3
十四、商业服务业等支出	302	100	-66.9
十五、金融支出			
十六、国土资源气象支出	56		
十七、住房保障支出	15,879	5,793	-63.5
十八、粮油物资储备支出	89	135	51.7
十九、其他支出		116	
二十、债务还本付息支出	919	7,500	716.1
二十一、债务发行费用支出	8		
二十二、预备费		3,500	
支 出 合 计	204,100	174,566	-14.5

陈仓区2019年一般公共预算本级支出预算表（按支出功能分类科目）

单位：万元

功能科目编码	功能科目名称	本级支出预算合计	人员经费支出	公用经费支出	项目支出	对附属单位补助支出	事业单位经营支出	其他支出
**	**	1	2	3	4	5	6	7
	合计	129,295	86,312	6,935	32,492	57		3,500
201	一般公共服务支出	22,042	15,766	5,577	700			
20101	人大事务	360	234	126				
2010101	行政运行	360	234	126				
20102	政协事务	229	145	84				
2010201	行政运行	229	145	84				
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	7,519	5,842	1,676				
2010301	行政运行	3,861	3,090	771				
2010308	信访事务	108	67	41				
2010350	事业运行	3,374	2,536	838				
2010399	其他政府办公厅（室）及相关机构事务	176	150	26				
20104	发展与改革事务	315	280	35				
2010401	行政运行	168	149	19				
2010408	物价管理	134	119	15				
2010450	事业运行	13	12	0				
20105	统计信息事务	189	161	28				
2010501	行政运行	93	67	26				
2010550	事业运行	96	94	2				
20106	财政事务	1,778	1,514	264				
2010601	行政运行	1,778	1,514	264				
20108	审计事务	169	127	42				
2010801	行政运行	169	127	42				
20110	人力资源事务	555	489	66				
2011001	行政运行	420	357	63				
2011050	事业运行	135	132	3				
20111	纪检监察事务	396	257	139				
2011101	行政运行	396	257	139				
20113	商贸事务	314	147	167				
2011301	行政运行	171	147	24				
2011308	招商引资	143		143				
20126	档案事务	135	113	22				
2012601	行政运行	135	113	22				

陈仓区2019年一般公共预算本级支出预算表（按支出功能分类科目）

单位：万元

功能科目编码	功能科目名称	本级支出预算合计	人员经费支出	公用经费支出	项目支出	对附属单位补助支出	事业单位经营支出	其他支出
20128	民主党派及工商联事务	36	32	4				
2012801	行政运行	36	32	4				
20129	群众团体事务	135	117	18				
2012901	行政运行	113	95	17				
2012950	事业运行	22	21	0				
20131	党委办公厅（室）及相关机构事务	178	119	59				
2013101	行政运行	178	119	59				
20132	组织事务	4,759	4,681	78				
2013201	行政运行	193	117	76				
2013204	公务员事务	4,500	4,500					
2013250	事业运行	65	64	2				
20133	宣传事务	124	92	32				
2013301	行政运行	124	92	32				
20134	统战事务	46	32	14				
2013401	行政运行	46	32	14				
20136	其他共产党事务支出	446	317	130				
2013601	行政运行	446	317	130				
20138	市场监督管理事务	1,220	1,028	192				
2013801	行政运行	1,026	838	188				
2013850	事业运行	194	190	4				
20199	其他一般公共服务支出	3,142	41	2,401	700			
2019999	其他一般公共服务支出	3,142	41	2,401	700			
204	公共安全支出	217	164	53				
20406	司法	217	164	53				
2040601	行政运行	217	164	53				
205	教育支出	35,880	33,811	123	1,946			
20501	教育管理事务	286	224	63				
2050101	行政运行	192	131	61				
2050199	其他教育管理事务支出	94	93	1				
20502	普通教育	33,866	31,867	53	1,946			
2050201	学前教育	1,523	1,335		188			
2050202	小学教育	14,814	13,929		885			
2050203	初中教育	9,942	9,522		420			

陈仓区2019年一般预算本级支出预算表（按支出功能分类科目）

单位：万元

功能科目编码	功能科目名称	本级支出预算合计	人员经费支出	公用经费支出	项目支出	对附属单位补助支出	事业单位经营支出	其他支出
2050204	高中教育	5,490	5,063		427			
2050205	高等教育	26			26			
2050299	其他普通教育支出	2,070	2,017	53				
20503	职业教育	1,122	1,122					
2050304	职业高中教育	1,122	1,122					
20507	特殊教育	305	305					
2050701	特殊学校教育	305	305					
20508	进修及培训	301	294	7				
2050801	教师进修	177	177					
2050802	干部教育	124	117	7				
206	科学技术支出	39	28	12				
20607	科学技术普及	39	28	12				
2060701	机构运行	39	28	12				
207	文化旅游体育与传媒支出	748	568	98	25	57		
20701	文化和旅游	404	287	36	25	57		
2070101	行政运行	170	101	32		37		
2070104	图书馆	37	36	1				
2070109	群众文化	144	117	2	25			
2070112	文化和旅游市场管理	34	33	1				
2070199	其他文化和旅游支出	20				20		
20702	文物	45	44	1				
2070205	博物馆	45	44	1				
20708	广播电视	299	237	61				
2070801	行政运行	247	237	9				
2070899	其他广播电视支出	52		52				
208	社会保障和就业支出	27,440	20,390	68	6,983			
20801	人力资源和社会保障管理事务	122	108	13				
2080109	社会保险经办机构	122	108	13				
20802	民政管理事务	1,168	909	48	211			
2080201	行政运行	187	140	46				
2080208	基层政权和社区建设	877	666		211			
2080299	其他民政管理事务支出	104	102	2				
20805	行政事业单位离退休	18,368	18,365	3				

陈仓区2019年一般预算本级支出预算表（按支出功能分类科目）

单位：万元

功能科目编码	功能科目名称	本级支出预算合计	人员经费支出	公用经费支出	项目支出	对附属单位补助支出	事业单位经营支出	其他支出
2080501	归口管理的行政单位离退休	331	328	3				
2080502	事业单位离退休	73	72	0				
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	7,805	7,805					
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	400	400					
2080507	对机关事业单位基本养老保险基金的补	9,760	9,760					
20808	抚恤	1,245	971		274			
2080801	死亡抚恤	1,046	946		100			
2080899	其他优抚支出	200	26		174			
20809	退役安置	1,959			1,959			
2080901	退役士兵安置	1,859			1,859			
2080904	退役士兵管理教育	100			100			
20810	社会福利	1,041			1,041			
2081001	儿童福利	12			12			
2081002	老年福利	1,029			1,029			
20811	残疾人事业	824	36	3	784			
2081101	行政运行	39	36	3				
2081107	残疾人生活和护理补贴	784			784			
20820	临时救助	5			5			
2082002	流浪乞讨人员救助支出	5			5			
20826	财政对基本养老保险基金的补助	2,675			2,675			
2082601	财政对企业职工基本养老保险基金的补	720			720			
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补	1,955			1,955			
20899	其他社会保障和就业支出	34			34			
2089901	其他社会保障和就业支出	34			34			
210	卫生健康支出	9,777	4,456	91	5,229			
21001	卫生健康管理事务	340	282	58				
2100101	行政运行	241	190	51				
2100199	其他卫生健康管理事务支出	98	91	7				
21002	公立医院	208			208			
2100201	综合医院	208			208			
21003	基层医疗卫生机构	2,393			2,393			
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	2,393			2,393			
21004	公共卫生	493	320	15	159			

陈仓区2019年一般公共预算本级支出预算表（按支出功能分类科目）

单位：万元

功能科目编码	功能科目名称	本级支出预算合计	人员经费支出	公用经费支出	项目支出	对附属单位补助支出	事业单位经营支出	其他支出
2100401	疾病预防控制机构	216	203	12				
2100402	卫生监督机构	119	117	2				
2100408	基本公共卫生服务	132			132			
2100499	其他公共卫生支出	27			27			
21007	计划生育事务	605	128	6	471			
2100716	计划生育机构	39	35	5				
2100717	计划生育服务	162	93	2	67			
2100799	其他计划生育事务支出	404			404			
21011	行政事业单位医疗	3,946	3,686		260			
2101101	行政单位医疗	665	665					
2101102	事业单位医疗	2,393	2,393					
2101103	公务员医疗补助	447	187		260			
2101199	其他行政事业单位医疗支出	441	441					
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	1,535			1,535			
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补	105			105			
2101299	财政对其他基本医疗保险基金的补助	1,430			1,430			
21013	医疗救助	6			6			
2101399	其他医疗救助支出	6			6			
21014	优抚对象医疗	198			198			
2101401	优抚对象医疗补助	88			88			
2101499	其他优抚对象医疗支出	110			110			
21016	老龄卫生健康事务	53	40	12				
2101601	老龄卫生健康事务	53	40	12				
211	节能环保支出	2,440			2,440			
21103	污染防治	2,440			2,440			
2110301	大气	500			500			
2110302	水体	1,940			1,940			
212	城乡社区支出	604	568	36				
21201	城乡社区管理事务	604	568	36				
2120101	行政运行	132	103	29				
2120107	市政公用行业市场监管	25	25	1				
2120199	其他城乡社区管理事务支出	447	440	7				
213	农林水支出	10,656	4,540	290	5,826			

陈仓区2019年一般公共预算本级支出预算表（按支出功能分类科目）

单位：万元

功能科目编码	功能科目名称	本级支出预算合计	人员经费支出	公用经费支出	项目支出	对附属单位补助支出	事业单位经营支出	其他支出
21301	农业	1,826	1,751	75				
2130101	行政运行	187	155	32				
2130104	事业运行	1,638	1,596	43				
21302	林业和草原	1,765	1,590	116	60			
2130201	行政运行	167	115	52				
2130204	事业单位	1,416	1,385	30				
2130213	执法与监督	122	89	33				
2130299	其他林业和草原支出	60			60			
21303	水利	1,196	1,047	77	72			
2130301	行政运行	162	118	44				
2130304	水利行业业务管理	595	584	10				
2130309	水利执法监督	72	71	2				
2130310	水土保持	80	79	2				
2130311	水资源节约管理与保护	68	66	1				
2130312	水质监测	98	86	12				
2130314	防汛	49	42	7				
2130399	其他水利支出	72			72			
21305	扶贫	2,902	152	22	2,728			
2130501	行政运行	117	96	22				
2130504	农村基础设施建设	1,960			1,960			
2130550	扶贫事业单位	57	57					
2130599	其他扶贫支出	768			768			
21307	农村综合改革	2,884			2,884			
2130701	对村级一事一议的补助	550			550			
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	2,334			2,334			
21308	普惠金融发展支出	82			82			
2130803	农业保险保费补贴	66			66			
2130804	创业担保贷款贴息	16			16			
214	交通运输支出	993	244	14	735			
21401	公路水路运输	993	244	14	735			
2140101	行政运行	138	126	12				
2140104	公路建设	572			572			
2140106	公路养护	284	118	3	163			

陈仓区2019年一般公共预算本级支出预算表（按支出功能分类科目）

单位：万元

功能科目编码	功能科目名称	本级支出预算合计	人员经费支出	公用经费支出	项目支出	对附属单位补助支出	事业单位经营支出	其他支出
215	资源勘探信息等支出	1,314	269	544	500			
21502	制造业	1,000		500	500			
2150299	其他制造业支出	1,000		500	500			
21505	工业和信息产业监管	314	269	44				
2150501	行政运行	281	237	44				
2150599	其他工业和信息产业监管支出	33	32	1				
216	商业服务业等支出	100	89	11				
21602	商业流通事务	100	89	11				
2160201	行政运行	100	89	11				
221	住房保障支出	5,793	5,284		510			
22101	保障性安居工程支出	510			510			
2210105	农村危房改造	43			43			
2210199	其他保障性安居工程支出	467			467			
22102	住房改革支出	5,284	5,284					
2210201	住房公积金	5,284	5,284					
222	粮油物资储备支出	135	33	4	98			
22201	粮油事务	37	33	4				
2220101	行政运行	37	33	4				
22204	粮油储备	98			98			
2220401	储备粮油补贴	93			93			
2220499	其他粮油储备支出	5			5			
224	灾害防治及应急管理支出	116	101	14				
22401	应急管理事务	116	101	14				
2240101	行政运行	116	101	14				
227	预备费	3,500						3,500
227	预备费	3,500						3,500
227	预备费	3,500						3,500
232	债务付息支出	7,500			7,500			
23203	地方政府一般债务付息支出	7,500			7,500			
2320301	地方政府一般债券付息支出	7,500			7,500			

陈仓区2019年一般公共预算本级基本支出预算表（按政府经济科目）

单位：万元

政府经济科目编码	政府经济科目名称	总计	人员经费支出	公用经费支出	备注
	合计	93,246	86,312	6,935	
501	机关工资福利支出	39,358	39,358		
50101	工资奖金津补贴	23,711	23,711		
50102	社会保障缴费	13,142	13,142		
50103	住房公积金	1,520	1,520		
50199	其他工资福利支出	986	986		
502	机关商品和服务支出	6,743		6,743	
50201	办公经费	2,606		2,606	
50202	会议费	120		120	
50203	培训费	62		62	
50205	委托业务费	128		128	
50206	公务接待费	70		70	
50208	公务用车运行维护费	159		159	
50209	维修(护)费	155		155	
50299	其他商品和服务支出	3,443		3,443	
503	机关资本性支出（一）				
50302	基础设施建设				
50399	其他资本性支出				
505	对事业单位经常性补助	45,649	45,457	192	
50501	工资福利支出	45,457	45,457		
50502	商品和服务支出	192		192	
506	对事业单位资本性补助				
50601	资本性支出（一）				
507	对企业补助				
50799	其他对企业补助				
509	对个人和家庭的补助	1,496	1,496		
50901	社会福利和救助	941	941		
50905	离退休费	414	414		
50999	其他对个人和家庭的补助	141	141		
511	债务利息及费用支出				
51101	国内债务付息				
599	其他支出				
59999	其他支出				

陈仓区2019年一般公共预算税收返还和转移支付预算表

单位：万元

项目	金额
合计	45271
1、返还性收入	
增值税和消费税税收返还收入	
营改增基数返还收入	
所得税基数返还收入	
成品油价格和税费改革税收返还收入	
2、一般性转移支付收入	
均衡转移支付收入	
2019年市财政转移支付(体制改革转移支付固定补助)	
重点生态功能区转移支付收入	
县级基本财力保障机制奖补资金收入	
产粮(油)大县奖励资金收入	
固定数额补助收入	
结算补助收入	
其他一般性转移支付收入	
3、专项转移支付	45271
一般公共服务支出	10
外交支出	
国防支出	60
公共安全支出	103
教育支出	5957
科学技术支出	
文化旅游体育与传媒支出	
社会保障和就业支出	9464
卫生健康支出	3997
节能环保支出	2449
城乡社区支出	
农林水支出	23231
交通运输支出	
资源勘探信息等支出	
商业服务业等支出	
金融支出	
自然资源海洋气象等支出	
住房保障支出	
粮油物资储备支出	
灾害防治及应急管理支出	
其他支出	

说明：我区对乡镇级按本级预算单位进行管理，无对下转移支付。

陈仓区2019年政府性基金预算收入预算表

单位：万元

项 目	2018年 决算数	2019年 预算数	预算数比 上年决算±%
一、农网还贷资金收入			
二、旅游发展基金收入			
三、国有土地收益基金收入			
四、国有土地使用权出让收入			
五、大中型水库移民后期扶持基金收入			
六、大中型水库库区基金收入			
七、彩票公益金收入			
八、城市基础设施配套费收入			
九、小型水库移民扶助基金收入			
十、污水处理费收入	196	206	5.1
十一、其他政府性基金收入			
收 入 合 计	196	206	5.1

陈仓区2019年政府性基金预算支出预算表

单位：万元

支出功能分类科目（类款项）		2018年 预算数	2019年 预算数	预算数比 上年预算±%
206	科学技术支出			
207	文化旅游体育与传媒支出			
20707	国家电影事业发展专项资金安排的支出			
208	社会保障和就业支出	46	101	119.6
20822	大中型水库移民后期扶持基金支出	46	101	119.6
2082201	移民补助	46		
2082299	其他大中型水库移民后期扶持基金支出		101	
20829	小型水库移民扶助基金对应专项债务收入安排的支出			
211	节能环保支出			
21160	可再生能源电价附加收入安排的支出			
212	城乡社区事务	4	200	4900.0
21208	国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出			
21210	国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出			
21211	农业土地开发资金安排的支出			
21213	城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	4		
2121302	城市环境卫生	4		
21214	污水处理费安排的支出		200	
2121499	其他污水处理费安排的支出		200	
21215	土地储备专项债券收入安排的支出			
21216	棚户区改造专项债券收入安排的支出			
21217	城市基础设施配套费对应专项债务收入安排的支出			
21218	污水处理费对应专项债务收入安排的支出			
213	农林水支出			
21366	大中型水库库区基金安排的支出			
214	交通运输支出			
215	资源勘探电力信息等事务			
21562	农网还贷资金支出			
217	金融支出			
229	其他支出			
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出			
22960	彩票公益金安排的支出			
232	债务付息支出	298	287	-3.7
23204	地方政府专项债务付息支出	298	287	-3.7
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	298	287	-3.7
233	债务发行费用支出			
23304	地方政府专项债务发行费用支出			
支出合计		348	588	69

陈仓区2019年政府性基金转移支付预算表

单位：万元

支出功能分类科目		金额
206	科学技术支出	
207	文化旅游体育与传媒支出	
20707	国家电影事业发展专项资金安排的支出	
208	社会保障和就业支出	101
20822	大中型水库移民后期扶持基金支出	101
2082299	其他大中型水库移民后期扶持基金支出	101
20829	小型水库移民扶助基金对应专项债务收入安排的支出	
211	节能环保支出	
21160	可再生能源电价附加收入安排的支出	
212	城乡社区事务	
21208	国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	
21210	国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	
21211	农业土地开发资金安排的支出	
21214	污水处理费安排的支出	
21215	土地储备专项债券收入安排的支出	
21216	棚户区改造专项债券收入安排的支出	
21217	城市基础设施配套费对应专项债务收入安排的支出	
21218	污水处理费对应专项债务收入安排的支出	
213	农林水支出	
21366	大中型水库库区基金安排的支出	
214	交通运输支出	
215	资源勘探电力信息等事务	
21562	农网还贷资金支出	
217	金融支出	
229	其他支出	
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	
22960	彩票公益金安排的支出	
232	债务付息支出	
23204	地方政府专项债务付息支出	
233	债务发行费用支出	
23304	地方政府专项债务发行费用支出	
	支出合计	101

陈仓区2019年国有资本经营收入预算表

单位：万元

项 目	2018年 完成数	2019年 预算数	2019比2018年增减%
利润收入			
股利、股息收入			
产权转让收入			
清算收入			
其他国有资本经营预算收入			
收入合计			

说明：我区区属国有企业改制后，国有资本已经全部退出；其他国有企业基本处于停产关闭或维持运转状态，国有资本经营收入无稳定收入来源。因此未编制国有资本经营收、支预算。

陈仓区2019年国有资本经营支出预算表

单位：万元	
项 目	2019年预算数
社会保障和就业支出	
补充全国社会保障基金	
国有资本经营预算补充社保基金支出	
国有资本经营预算支出	
解决历史遗留问题及改革成本支出	
厂办大集体改革支出	
“三供一业”移交补助支出	
国有企业办职教幼教补助支出	
国有企业办公共服务机构移交补助支出	
国有企业退休人员社会化管理补助支出	
国有企业棚户区改造支出	
国有企业改革成本支出	
离休干部医药费补助支出	
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	
国有企业资本金注入	
国有经济结构调整支出	
公益性设施投资支出	
前瞻性战略性产业发展支出	
生态环境保护支出	
支持科技进步支出	
保障国家经济安全支出	
对外投资合作支出	
其他国有企业资本金注入	
国有企业政策性补贴	
国有企业政策性补贴	
金融国有资本经营预算支出	
资本性支出	
改革性支出	
其他金融国有资本经营预算支出	
其他国有资本经营预算支出	
其他国有资本经营预算支出	
支出合计	0

说明：我区区属国有企业改制后，国有资本已经全部退出；其他国有企业基本处于停产关闭或维持运转状态，国有资本经营收入无稳定收入来源。因此未编制国有资本经营收、支预算。

陈仓区2019年国有资本经营预算转移支付表

单位：万元

支出功能分类科目	金额
社会保障和就业支出	
补充全国社会保障基金	
国有资本经营预算补充社保基金支出	
国有资本经营预算支出	
解决历史遗留问题及改革成本支出	
厂办大集体改革支出	
“三供一业”移交补助支出	
国有企业办职教幼教补助支出	
国有企业办公公共服务机构移交补助支出	
国有企业退休人员社会化管理补助支出	
国有企业棚户区改造支出	
国有企业改革成本支出	
离休干部医药费补助支出	
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	
国有企业资本金注入	
国有经济结构调整支出	
公益性设施投资支出	
前瞻性战略性产业发展支出	
生态环境保护支出	
支持科技进步支出	
保障国家经济安全支出	
对外投资合作支出	
其他国有企业资本金注入	
国有企业政策性补贴	
国有企业政策性补贴	
金融国有资本经营预算支出	
资本性支出	
改革性支出	
其他金融国有资本经营预算支出	
其他国有资本经营预算支出	
其他国有资本经营预算支出	
合计	0

说明：我区区属国有企业改制后，国有资本已经全部退出；其他国有企业基本处于停产关闭或维持运转状态，国有资本经营收入无稳定收入来源。因此未编制国有资本经营收、支预算。

陈仓区2019年社会保险基金收入预算表

单位：万元

项 目	2018年决算数	2019年预算数	备 注
一、城乡居民基本养老保险基金收入	17,714.00	19,511.00	
二、机关事业单位基本养老保险基金收入	19,418.00	23,782.00	
三、城镇职工基本医疗保险基金收入			
四、新型农村合作医疗基金收入			
五、城镇居民基本医疗保险基金收入			
六、失业保险基金收入			
七、工伤保险基金收入			
八、生育保险基金收入			
收 入 合 计	37,132.00	43,293.00	
减当年支出	33,238.00	35,413.00	
当 年 结 余	3894.00	7880.00	
滚 存 结 余	45336.00	53216.00	

陈仓区2019年社会保险基金支出预算表

单位：万元

功能科目名称(类款项)		2018年决算数	2019年预算数	备 注
209	社会保险基金支出			
20901	企业职工基本养老保险基金支出			
20902	失业保险基金支出			
20903	职工基本医疗保险基金支出			
20904	工伤保险基金支出			
20905	生育保险基金支出			
20910	城乡居民基金养老保险基金支出	10,718.00	12,104.00	
2091001	基础养老金支出	10,718.00	12,104.00	
20911	机关事业单位基本养老保险基金支出	22,520.00	23,309.00	
2091101	基础养老金支出	22,520.00	23,309.00	
20912	城乡居民基本医疗保险基金支出			
	支出合计	33,238.00	35,413.00	

陈仓区2018年地方政府债务限额及余额情况表

单位：万元

地 区	2018年债务限额			2018年债务余额预计执行数		
	合计	一般债务	专项债务		一般债务	专项债务
公 式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
陈仓区	84,766.00	72,914.00	11,852.00	58,499.49	49,256.49	9,243.00

2018年陈仓区一般债务余额和限额情况表

单位：万元

项目	2018年地方政府性债务余额		2018年地方政府一般债务 限额
	合计	其：一般债务余额	
陈仓区	59190	59190	72914

陈仓区2018年专项债务余额和限额情况表

单位：万元

项目	2018年地方政府性债务余额		2018年地方政府专项债务限额
	合计	其：专项债务余额	
陈仓区	9320	9320	11852

陈仓区2018年地方政府债务发行及还本付息情况表

单位：万元

项目	本地区	本级
一、2017年末地方政府债务余额	64,623	64,623
其中：一般债务	54,933	54,933
专项债务	9,690	9,690
二、2017年地方政府债务限额	112,388	112,388
其中：一般债务	100,536	100,536
专项债务	11,852	11,852
三、2018年地方政府债务发行决算数	8,024	8,024
新增一般债券发行额	7,800	7,800
再融资一般债券发行额	224	224
新增专项债券发行额	0	0
再融资专项债券发行额	0	0
四、2018年地方政府债务还本决算数	14,371	14,371
一般债务	13,924	13,924
专项债务	447	447
五、2018年地方政府债务付息决算数	841	841
一般债务	554	554
专项债务	287	287
六、2018年末地方政府债务余额决算数	58,499	58,499
其中：一般债务	49,256	49,256
专项债务	9,243	9,243
七、2018年地方政府债务限额	84,766	84,766
其中：一般债务	72,914	72,914
专项债务	11,852	11,852

附18

陈仓区2019年地方政府债务还本付息预算表

单位：万元

项目	本地区	本级
一、2018年末地方政府债务余额	43,571.41	43,571.41
其中：一般债务	34,328.41	34,328.41
专项债务	9,243.00	9,243.00
二、2018年地方政府债务限额	84,766.00	84,766.00
其中：一般债务	72,914.00	72,914.00
专项债务	11,852.00	11,852.00
三、2019年地方政府债务还本预算数	5,779.00	5,779.00
一般债务	3,809.00	3,809.00
专项债务	1,970.00	1,970.00
四、2019年地方政府债务付息预算数	909.49	909.49
一般债务	838.49	838.49
专项债务	71.00	71.00

2019年陈仓区专项转移支付分项目、分地区预算表

单位：万元			
科目代码	科目名称	项目名称	陈仓区
2012999	其他群团事务支出	提前下达2018年高校毕业生三支一扶计划中央补助资金	10.0
2030607	民兵	提前下达2018年家庭经济困难幼儿资助资金	59.8
2040699	其他司法支出	提前下达2018年小学公用经费	103.0
2050201	学前教育	提前下达2018年初中公用经费	153.0
2050202	小学教育	提前下达2018年普通高中国家助学金	74.0
2050202	小学教育	提前下达2018年农村义务教育特岗教师补助资金	1,364.0
2050203	初中教育	提前下达2018年义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活费补助资金	910.0
2050203	初中教育	提前下达2018年农村义教学生营养改善计划补助资金	137.0
2050204	高中教育	提前下达2018年“三区”人才专项计划教师专项工作补助经费	361.0
2050204	高中教育	提前下达2018年中职免学费补助资金	767.0
2050299	其他普通教育支出	提前下达2018年中职国家助学金补助资金	396.0
2050299	其他普通教育支出	提前下达2018年特教公用经费	267.0
2050302	中专教育	提前下达2018年美术馆公共图书馆文化馆免费开放专项资金	88.0
2050302	中专教育	2018年中央广播电视节目无线覆盖（数字）运维	406.0
2050701	特殊学校教育	2018年中央广播电视节目无线覆盖（模拟）运维	63.0
2080205	老龄事务	提前下达2018年中央财政机关事业单位养老保险一般性转移支付资金	791.0
2080899	其他优抚支出	提前下达2018年优抚对象补助经费预算	2,318.0
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	提前下达2018年退役安置补助经费	683.0
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	提前下达2018年城乡居民基本养老保险补助	15.0
2081199	其他残疾人事业支出	提前下达2018年中央财政困难群众救助补助预算	6.0
2089901	其他社会保障和就业支出	提前下达2018年就业补助资金	800.0
2089901	其他社会保障和就业支出	提前下达2018年中央财政医疗服务能力提升补助资金	3,600.0
2100299	其他公立医院支出	提前下达2018年基本药物制度补助资金	70.0
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	提前下达2018年公共卫生服务补助资金	430.0
2100408	基本公共卫生服务	提前下达2019年公共卫生服务补助资金预算（中药部分）	1,928.5
2100409	重大公共卫生专项	提前下达2018年公共卫生服务补助资金	98.0
2100716	计划生育服务	提前下达2018年计划生育转移支付资金	140.0
2109901	其他卫生健康支出	提前下达2018年中央财政医疗救助补助预算	977.0
2110501	森林管护	提前下达2018年林业生态保护资金	1,283.4
2110502	社会保险补助	提前下达2018年林业生态保护资金	325.4
2110602	退耕现金	提前下达2018年林业生态保护资金	591.3
2110603	退耕还林粮食折现补贴	提前下达2018年农业生产救灾资金	249.6
2130108	病虫害控制	2018年农机购置补贴及深松整地补助资金	78.0
2130122	农业生产支持补贴	提前下达2018年林业生态保护资金	680.0
2130199	其他农业支出	提前下达2018年林业生态保护资金	1,100.0
2130199	其他农业支出	提前下达2018年林业改革发展资金	100.0
2130122	农业生产支持补贴	提前下达2018年水利发展资金	80.0
2130199	农业	提前下达2018年农田水利建设资金	800.0
2130205	森林培育（林业）	提前下达2018年中央财政专项扶贫资金（少数民族）	66.0
2130209	森林生态效益补偿	提前下达2018年中央财政专项扶贫资金（发展资金）	268.3
2130213	执法与监督	提前下达2018年农业综合开发补助资金	5.0
2130234	防灾减灾	提前下达2018年农村综合改革转移支付资金	10.0
2130299	林业和草原	提前下达2018年农村综合改革转移支付资金	240.0
2130399	其他水利支出	提前下达2018年普惠金融发展专项资金预算	1,394.5
2130399	其他水利支出	提前下达2018年中央财政农村危房改造补助预算	177.0
2130504	农村基础设施建设	提前下达2018年企业军转干部生活困难补助经费	7,725.0
2130505	生产发展	提前下达2018年大中型水库移民后期扶持基金	7,725.0
2130899	其他普惠金融发展支出	预下达2018年法律援助办案经费	361.0
2130899	其他普惠金融发展支出	提前下达2018年农村税费改革义务教育转移支付资金预算	361.0
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	2019年市级对村级组织运转补助经费	912.0
2050202	教育专项	提前下达2019年中小学公用经费（小学）	121.0
2050203	教育专项	提前下达2019年中小学公用经费（初中）	87.0
2050299	教育专项	提前下达2019年义务教育家庭经济困难学生生活补助	115.0
2050201	教育专项	提前下达2019年学前教育生均经费	159.0
2050204	教育专项	提前下达2019年普通高中免学费补助公用经费	403.0
2050302	教育专项	提前下达2019年中职国家免学费补助	81.0
2050302	教育专项	提前下达2019年中职学校国家助学金补助	5.0
2130505	生产发展	提前下达2019年扶贫专项资金	998.0
2100201	县级公立医院取消药品加成市级补偿		20.1
2100399	乡村医生基本医疗服务市级配套		88.8
2100408	基本公共卫生服务市级配套		120.0
2130599	建档立卡贫困人口补充医疗保障		91.0
2130599	全额资助贫困人口参合		59.0
2100716	计划生育专项		68.0
2082102	农村特困人员基本生活费、农村特困人员照料护理费		158.0
2081001	孤儿基本生活费用		14.9
2101301	城乡医疗救助		42.0
2100499	肇事肇祸严重精神障碍患者监护经费		14.6
2080205	高龄老人生活保健补贴		588.0
2080899	部分优抚对象抚恤和生活补助		15.0
2080901	自主就业退役士兵实行地方一次性经济补助		238.0
2081107	重度残疾人护理补贴		80.0
2081107	残疾人生活补贴		109.1
2082602	城乡居民养老保险补贴		12.1
2081199	残疾人公益性岗位补助差额		36.0
2082299	移民补助（大中型水库移民后期扶持基金支出）	提前下达2019年中央大中型水库移民资金	45.72
2082299	基础设施建设和经济发展（大中型水库移民后期扶持基金	提前下达2019年中央大中型水库移民资金	55
合 计			45,372.1

说明：我区对乡镇级按本级预算单位进行管理，无对下转移支付。

宝鸡市陈仓区2019年一般公共预算拨款安排的 “三公”经费和会议费、培训费总预算表

单位：万元

单位：万元

“三公” 经费						会议费	培训费
合计	因公出国 （境）费	公务用车购置及运行维护费			公务接待费		
		小计	公务用车运 行维护费	公务用车购 置			
1	2	3	4	5	6	7	8
257.98		181.04	181.04		76.94	122.15	71.63

说明：

1、“三公”经费公共预算拨款预算安排257.98万元，较上年减少2.31万元、下降0.89%；

其中：因公出国（境）今年未安排；

公务用车维护费预算安排181.04万元，较上年减少4.07万元、下降2.2%；

公务接待费预算安排76.94万元，较上年同口径减少0.64万元，下降0.85%；

2、会议费公共预算拨款预算安排122.15万元，较上年减少0.62万元、下降0.5%；

3、培训费公共预算拨款预算安排71.63万元，较上年同口径减少0.1万元、下降0.14%。

2019 年陈仓区一般公共预算“三公”经费增减变化情况说明

2019 年，区级各预算单位“三公经费”预算控制支出数为 257.98 万元，较上年减少 2.31 万元、下降 0.89%。

其中：

1、因公出国(境)费 0 万元；

2、公务用车购置及运行维护费 181.04 万元(其中：公务用车购置 0 万元、公务用车运行维护费 181.04 万元)，较上年减少 4.07 万元、下降 2.2%；下降的主要原因是机关严格执行公务用车制度，相应运行维护费用减少；

3、公务接待费 76.94 万元，较上年同口径减少 0.64 万元、下降 0.85%，主要原因是严控一般性支出、严格执行公务接待标准、压缩公务接待费用。

2019 年“三公经费”下降的主要原因是各预算单位认真贯彻落实中省市区有关规定，坚决贯彻厉行节约反对浪费的各项规定，严控一般性支出，积极执行公务用车制度，严格公务接待管理，做到“三公经费”只减不增。

陈仓区 2019 年转移支付预算情况

截止 2019 年 1 月 16 日，中省市提前下达我区 2019 年转移支付资金 45372 万元。其中，一般性转移支付 45271 万元，专项转移支付 101 万元，已全部列入 2019 年预算安排。

陈仓区举借政府债务情况说明

1. 债务限额

2018 年市上批准下达我区政府债务限额 84766 万元，其中：一般债务限额 72914 万元、专项债务限额 11852 万元。

2. 新增债券及安排使用情况

当年新增地方政府债券 8024 万元，其中：置换存量债务一般债券 224 万元；新增一般债券 7800 万元，全部用于 2018 年脱贫攻坚项目支出。

3. 政府债务余额

按债务限额管理统计口径，2018 年初政府债务余额 64623 万元，其中：一般债务余额 54933 万元、专项债务余额 9690 万元（不含政策性挂账等表外债务，下同）。2018 年新增政府一般债券 7800 万元、当年偿还 3913 万元，2018 年末我区政府债务余额 68510 万元（其中：一般债务余额 59190 万元、专项债务余额 9320 万元），均在市上批准的政府债务限额以内。

陈仓区预算绩效管理工作情况说明

为了贯彻落实中、省、市财政工作会议精神，按照《宝鸡市人民政府关于深化预算管理制度改革的实施意见》（宝政发[2015]25号），2019年，我区将继续积极稳妥推进预算绩效管理工作，不断提高预算绩效管理工作质量和水平，注重提高财政资金使用效益，使财政资金在我区经济建设和追赶超越中发挥积极作用。

一、建立完善制度，保障工作基础

为了进一步深化财政体制改革，健全完善预算管理制度，强化预算支出的责任和效率，我区把制度建设作为开展绩效管理的关键环节，制定完善了《关于推进预算绩效管理的指导意见》《财政专项资金预算绩效管理办法》《部门预算绩效管理工作考核办法》等文件，牢固树立“讲绩效、重绩效、用绩效”、“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理理念，进一步增强支出责任和效率意识，全面加强预算管理，优化资源配置，提高财政资金使用绩效和科学精细化管理水平，提升政府执行力和公信力。

二、加强预算支出，强化绩效管理

一是打好基础，狠抓预算绩效编制。在年初预算编制审核环节，根据部门职能职责和年度工作计划等制定了部门整体支出绩效目标，推进预算编制的精细化，突出其基础支撑作用。**二是夯实责任，强化预算绩效管理。**财政部门批复下达年度预算时，按照“谁申请资金，谁编制目标”的原则，通过规范格式同步下达绩效目标，明确部门单位是预算执行主体，负责实现项目绩效目标。**三是完善支出评价，强化评价结果应用。**对专项资金实施绩效自评和项目核查，对未能如期实现绩效目标或绩效评价结果较差的，在每年底通过清理结转结余资金收回部分项目资金，或在编制下年度预算时适当调减项目资金额度。

三、强化绩效监督，推进绩效评价

在加强预算编制环节的基础上，强化绩效运行监督和绩效评价，将财政监督渗透到预算管理的事前、事中、事后各个环节。**一方面，对预算执行结果开展监督审查。**由财政监督检查局牵头，各支出管理股室参加，开展一次预算执行绩效情况监督审查活动。主要从项目目标、预算依据、执行措施、资金使用、效益情况、存在问题等六个重点方面开展评定，并及时将预算执行中的评定结果反馈给预算执行单位，要求预算执行单位优化预算执行。**另一方面，对预算支出情况开展绩效评价。**为体现绩效评价的公开、公正，增强预算绩效评价的公信力，在开展单位自我评价基础上，选择一些社会关注度高、涉及面广、金额较大的项目开展再评价，一是提高了绩效评价结果的透明度，自觉接受社会监督，促进财政管理，二是以此来督促预算单位合理使用财政资金，提高财政资金使用效益，树立“谁花钱谁担责”的责任意识。三是在全社会树立“要钱需评审，花钱讲绩效”的理念，在加强审计、监察等监督的同时，自觉接受人大和社会各界监督。

陈仓区 2019 年脱贫攻坚专项资金安排情况说明

2019 年，区本级财政预算安排脱贫攻坚专项资金 2477 万元，其中：

1、扶贫专项资金 1960 万元，较上年 1630 万元增加 330 万元，增长 20.2%；

2、农村基础设施项目管护 488.4 万元，与上年持平。

3、贫困村第一书记、驻村工作队经费 28.6 万元，与上年持平。

2019 年财政预算安排的扶贫资金 2477 万元，占地方一般公共预算收入 37500 万元的 6.6%。



宝鸡市陈仓区财政专项扶贫资金使用管理办法

第一章 总 则

第一条 为认真贯彻落实区委、区政府《关于打赢脱贫攻坚战实施意见》和中省市精准扶贫、精准脱贫基本方略，进一步强化全区财政专项扶贫资金管理，提高资金使用效益，保证资金使用安全，根据《陕西省财政专项扶贫资金使用管理办法》（陕财农〔2017〕57号）和省脱贫办《关于印发〈加快扶贫资金支出进度提高资金使用效率工作导引〉的通知》（陕脱贫办函〔2017〕82号）文件精神，结合我区财政专项扶贫资金使用管理实际，特制定本实施办法。

第二条 本办法所指财政专项扶贫资金是中央、省、市、区等各级财政预算安排，用于支持全区农村贫困地区、少数民族地区、国有贫困林场加快经济社会发展，改善扶贫对象基本生产生活条件，增强自我发展能力，帮助提高收入水平，促进和消除农村贫困现象的专项资金。

本办法所指扶贫对象是指根据中央和省市扶贫标准识别认定的贫困村和农村贫困人口。

第三条 财政专项扶贫资金按使用方向主要分为发展资金、以工代赈资金、少数民族发展资金、国有贫困林场扶贫资金等。

第四条 财政专项扶贫资金使用要坚持精准扶贫的原



则，在精准识别扶贫对象的基础上，把资金使用与建档立卡结果相衔接，与脱贫成效相挂钩，重点投向贫困村、贫困户和贫困人口。用于扶持或补助到户到人的资金使用对象必须是农村建档立卡的贫困户和贫困人口；用于小型公益设施等不具备排他性项目的资金，以支持贫困村为主。

第五条 区扶贫办、区发展改革局、区民政局、区农业局、区林业局是区级扶贫项目主管部门，各部门要根据省市有关文件要求和全区脱贫攻坚目标任务，统筹安排使用财政专项扶贫资金。

区扶贫办统筹负责扶贫发展资金和区级扶贫资金项目的管理；

区发展改革局具体负责以工代赈和发展资金中基础设施及公共服务类资金项目的管理；

区民政局具体负责少数民族发展资金项目管理；

区农业局具体负责发展资金中产业开发资金项目管理；

区林业局具体负责国有贫困林场扶贫资金项目管理；

对于移民搬迁贴息等政策性、创新性支出项目，由省、市级扶贫开发领导小组确定管理方式。

第六条 财政专项扶贫资金实行绩效评价制。绩效评价主要考评区级部门、镇（街）年度专项扶贫资金使用和管理情况。绩效评价结果要对外公布。

第二章 资金分配



第七条 根据全区脱贫攻坚需要和财力情况，建立财政专项扶贫资金投入增长机制，不断加大财政专项扶贫资金投入力度。在脱贫攻坚期间，区财政每年按照不低于本级一般预算收入的 2% 的比例安排区级财政专项扶贫资金，并确保每年增长不低于 20%。

第八条 财政专项扶贫资金主要采取因素法进行分配。由区级扶贫项目主管部门根据脱贫攻坚规划和脱贫计划，按照财政专项扶贫资金使用范围规定，提出年度扶持项目计划，由区脱贫攻坚领导小组审查后确定分配。

因素主要是贫困状况、政策任务、脱贫成效等方面。贫困状况主要包括是否为贫困村、贫困扶贫对象规模、贫困发生率、农民人均纯收入等；政策任务主要考虑中省市区扶贫开发政策、年度脱贫攻坚任务等；脱贫成效主要考虑扶贫开发工作成效考核结果、财政专项扶贫资金管理使用绩效评价结果等。每年分配资金选择的因素和权重，可根据当年扶贫开发工作重点进行适当调整。

第九条 强化资金分配机制创新，推进以奖代补、先建后补、民办公助、资产收益扶贫及政府购买社会公共服务等竞争性资金分配试点；鼓励实行包干制等办法，构建目标明确、任务清晰、指向精准、效益明显的扶贫资金分配机制，促进扶贫资金效益与脱贫效果深度融合。

第十条 区扶贫办要根据区级年度财政专项扶贫资金预



算安排情况，及时商区财政局，拟定区级财政专项扶贫资金分配方案，上报区脱贫攻坚领导小组审定。区扶贫办根据审定的方案下达项目计划或通知，区财政局下达相应专项资金。

第三章 资金使用与拨付

第十一条 中央、省级、市级财政专项扶贫资金切块下达后，区级扶贫项目主管部门应按照中省市扶贫开发统一部署，结合全区脱贫攻坚规划和年度目标任务，因地制宜提出财政专项扶贫资金用途，报区脱贫领导小组审查后确定。中央、省级、市级专项扶贫资金使用范围必须遵循如下基本方向：

（一）产业开发。围绕培育和壮大特色优势产业，支持扶贫对象发展种植业、养殖业、农副产品加工业、民族手工业、乡村旅游业，支持电商、光伏、冷链、仓储物流等新兴扶贫产业，承接来料加工订单，使用农业优良品种、采用先进实用农业生产技术。

（二）基础设施建设。围绕改善农村贫困地区基本生产生活条件，修建小型公益性生产设施、小型农村饮水安全配套设施、村级道路及村内道路等。

（三）能力素质提升。围绕提高农村扶贫对象就业和生产能力，对贫困家庭子女初高中毕业后接受中高等职业教育给予补助；对贫困家庭劳动力接受培训给予补助。对兴办实

用技术培训发生的场地租用、教师授课等相关费用给予补助。

(四) 金融资金支撑。围绕帮助贫困户缓解生产性资金短缺困难,支持贫困地区建立小额信贷风险补偿金和贫困村发展互助资金,对扶贫贷款实行贴息等。

(五) 扶贫项目管理费。围绕编制、审核扶贫项目规划,实施和管理财政专项扶贫资金和项目而发生的项目管理费。

(六) 其他扶贫支出。其他与脱贫攻坚密切相关的支出。财政专项扶贫资金的使用要与国家相关支农政策配合衔接,根据脱贫攻坚需求统筹安排中省市区财政专项扶贫资金。

教育、科学、文化、卫生、医疗、社保等社会事业等支出原则上通过现有资金渠道安排。原通过中省财政专项扶贫资金安排的农村贫困家庭大学生助学等上述社会事业支出(“雨露计划”中农村贫困家庭子女初中、高中毕业后接受中高等职业教育,对家庭给予扶贫助学的事项除外)不再继续支出。

第十二条 区级专项扶贫资金由区脱贫攻坚领导小组根据全区脱贫攻坚工作需要、在符合省市扶贫资金使用范围内确定。

第十三条 财政专项扶贫资金项目管理费由区扶贫办根据项目管理需要,从中省财政当年安排的专项扶贫资金中提



取，按照最高不超过 1%的比例据实列支。不足部分由区级专项扶贫资金配套中解决。结余部分可按照扶贫资金使用范围，调剂安排用于扶贫项目建设。

财政专项扶贫资金项目管理费实行分账管理，专门用于扶贫规划编制、项目可行性研究、项目评估、实地考察、检查验收、成果宣传、档案管理、项目公告公示、报账管理、招标采购、项目监理、购买第三方服务等方面的费用以及发生的印刷费、培训费、评审费等经费开支。

第十四条 财政专项扶贫资金及项目管理费不得用于下列支出：

（一）行政事业单位基本支出，包括接待费、招待费、餐费等违规支出。

（二）各种奖金、津贴和福利补助，包括各类加班费、下乡费等变相的个人福利补助。

（三）弥补企业亏损。

（四）修建楼、堂、馆、所及贫困农场、林场棚户改造以外的职工住宅。

（五）弥补预算支出缺口和偿还债务。

（六）大中型基本建设项目。

（七）购买交通工具及通讯设备。

（八）城市基础设施建设和城市扶贫。

（九）其他与脱贫攻坚无关的支出。



第十五条 鼓励创新资金使用机制。探索政府和社会资本合作、政府购买服务、资产收益扶贫、产业发展保险等机制，支持搭建融资平台，撬动更多金融资本、社会帮扶资金参与脱贫攻坚。

第十六条 区财政局要采取有力措施，按照“急事急办、特事特办”的原则，指派专人负责，对财政专项扶贫资金下达、拨付建立限时办结制度，缩短文件传递、预算下达、资金拨付等环节运转的时间。区级扶贫项目主管部门和相关镇（街）要切实履行项目资金使用管理的主体责任，切实抓好扶贫项目计划、项目建设、项目验收等相关工作，为加速资金拨付和支出进度创造条件。

区财政局于收到市级财政部门下达的扶贫资金文件3个工作日内通知区脱贫攻坚领导小组办公室和区级扶贫项目主管部门，5个工作日内下达资金预算文件，并拨付资金，由区级扶贫项目主管部门实行专人、专账管理，单独核算。

区级扶贫项目主管部门应在接到区财政资金预算文件5个工作日内提出具体的项目计划，按单位报送的资金计划额度或直接支付申请，在5个工作日内完成审批和资金拨付。

第十七条 财政专项扶贫资金不得与单位基本账户中其他资金混用。各镇（街）财政专项扶贫资金统一纳入单位零余额账户实行专账核算。

第十八条 财政专项扶贫资金实行分级报账、国库集中



支付管理。

对于专业性强、技术含量高或覆盖面大的扶贫项目资金由区级项目主管部门组织实施并进行报账管理，主要包括：金融扶贫、贫困林场、区级部门直接实施的能力素质提升、扶贫项目管理费等项目资金；其余扶贫项目资金实行镇（街）报账管理，具体依据项目计划确定。属于政府采购、招投标范围的，必须按照相关法律、法规和政策要求执行。

为加快财政专项扶贫资金支出进度，项目计划下达后 5 个工作日内，区级扶贫项目主管部门应将镇街组织实施的扶贫项目资金一次性划转镇街政府，由镇街政府按项目实施进度进行预付、结算或报账。

建设类项目原则上实行工程质量保证金制度。对 5 万元以下项目可按 2000 元预留质量保证金，5 万元以上项目依照项目投资概算中财政扶贫资金的 5% 预留质量保证金，工程运行一年后，经现场查验合格后拨付；工程使用中存在质量问题的，可将质量保证金转作维修费用，并按项目实施合同规定的有关条款进行相应处置。

第十九条 财政专项扶贫资金使用单位根据项目实施进度，提出用款计划并附相关凭证，经镇（街）政府或区级项目主管部门审核后，按国库集中支付流程支付资金。审核内容主要包括：项目设计实施方案批复、招标投标合同（或政府采购合同、承包合同）、工程量清单、工程发票、贷款合同、



贷款结息凭证、补助资金花名册、审计结论、验收评价报告等资料。

第二十条 区级财政部门在资金预算下达后要及时督促项目主管部门制定项目计划；对已下达预算 15 个工作日内仍未执行的，要由专人催办；3 个月以上的，要将有关情况报告脱贫领导小组督办；6 个月以上的，财政部门将直接收回预算资金并按程序调整用于当年其他扶贫项目；因项目跨年度执行等原因造成结转结余 1 年以上的，由区财政部门、扶贫资金主管部门负责收回，按程序重新安排用于脱贫攻坚。

第二十一条 财政专项扶贫资金实行项目管理。区级扶贫项目主管部门要按照财政专项扶贫资金使用范围制定具体详尽的财政专项扶贫资金项目管理办法或实施细则。管理办法或实施细则中要对财政专项扶贫资金的使用范围和方向，各类扶贫项目具体扶持（补助）标准，扶贫项目立项审批（备案）、施工建设、检查验收、资金拨（兑）付方式、支出票证附件资料、监管责任等程序及要求做出具体明确的规定，做到资金到项目、管理到项目、核算到项目、监管到项目。区级扶贫项目主管部门和镇（街）政府负责扶贫项目实施的组织管理工作，并对项目规范管理、资金安全、账务核算、扶贫成效具体负责。

第二十二条 资金安排使用情况实行备案管理。资金具



体安排使用情况经区脱贫攻坚领导小组审定后应及
财政和扶贫部门备案，项目备案后不得随意调整。女
目终止、无法实施确需调整的，由项目镇（街）提
更意见，经区级扶贫项目主管部门审查、区脱贫攻坚
组同意后，向市级项目主管部门备案。

第二十三条 财政专项扶贫资金实行公开和公示
度。区级各扶贫部门要将扶贫开发政策规定、年度资
计划安排通过区政府门户网站或主要媒体向社会公告
提高财政专项扶贫资金分配、使用的透明度，广泛接
监督。

各镇（街）要将本辖区年度扶贫资金项目计划安
府所在地进行公告、公示，各贫困村和项目实施单位
实施前后必须在项目所在村或实施地点进行公告、公
告、公示的位置要醒目、时限不少于7天。公示内容
项目名称、投资规模、资金来源、建设内容、建设地
设时间、预期目标；实施单位、项目负责人；实施结
盖农户、扶贫效益、监督举报电话等。

未进行公示、公告的项目，各镇（街）和区级部
进行竣工验收和报账。

第二十四条 区级项目主管部门、各镇街政府应
后的项目制定相应的管理办法，落实管护主体、管护
管护措施，并及时交付使用。



及时向市
如出现项
出调整变
坚领导小
示公告制
资金项目
公告公示，
接受群众
列安排在政
单位在项目
公示。公
内容包括：
设地点、建
施结果、覆

第二十五条 财政专项扶贫资金使用过程实行档案管
理。项目完工后，各项目实施单位应严格按照档案管理有关
规定建立完整的项目档案，并将所有档案资料复印件送镇
（街）政府和区级扶贫项目主管部门留存，作为项目检查、
验收、运行维护和审计监督的重要依据。项目档案包括项目
论证立项到工程竣工验收等各个环节的文件资料（包括项目
规划及实施方案文件、计划批文、项目承包合同或责任书、
项目负责人、项目工程建设图纸、工程图片、招投标文件、
资金拨付、项目预决算、项目总结、审计结论、验收评价报
告、工程移交和管护责任书等）。

第四章 资金监管

第二十六条 财政专项扶贫资金按照“谁管项目、谁用
资金、谁负主责”和“项目跟着规划走、资金跟着项目走、
责任跟着资金走”的原则，建立全过程、全方位、公开透明、
网格化的扶贫资金监管机制，形成条块结合、上下联动、群
众参与、齐抓共管的监管格局，确保项目和资金安全运行。

第二十七条 区财政局、区扶贫办、区发展改革局、区
民政局、区林业局、区农业局、区审计局等部门是财政专项
扶贫资金的监管机构，履行扶贫资金和扶贫项目的监管职
能；各镇街政府负责本级财政专项扶贫资金使用的具体监督
管理。

鼓励通过购买引入社会组织开展第三方监督。



第二十八条 监管内容

（一）扶贫资金项目可行性研究、设计方案、扶贫任务和投资概算等审批审定情况。

（二）项目实施主体、招标采购、公告公示、扶贫协议合同等制度落实情况。

（三）扶贫规划计划编制、项目建设内容、补助标准和投资规模等执行情况。

（四）项目进度、审核报账、资金拨付、扶贫效益、项目质量、检查验收、资料归档管理等情况。

（五）相关部门执行扶贫政策及工作人员遵纪守法情况。

（六）其他需要监管的内容及事项。

第二十九条 监管责任

监管实行分级负责制。区级扶贫项目主管部门负责全区扶贫项目资金的具体管理和实施。项目镇（街）政府和资金使用部门负责扶贫项目资金的日常监管。

（一）区财政局负责制定完善财政专项扶贫资金管理制度，组织扶贫资金检查，配合审计部门开展专项审计检查，根据检查结果对违法违规行为进行处理，并对审计检查结果进行运用。

（二）区级扶贫项目主管部门和镇街政府按照各自管理项目资金的使用要求，负责监管项目计划的落实、项目实施的组织管理、项目建设进度和质量、项目竣工验收、报



账资料和费用支出的审查工作。

（三）项目具体实施单位负责按项目计划进行建设、按设计要求组织施工、按规定使用资金、按时限完成工程建设任务、准备报账材料、提供项目资料、建立会计档案等工作。

第三十条 监管方式

（一）上下结合，区镇村三级联动，以镇为主。

（二）条块结合，以块为主。

（三）阶段性重点监管与日常监管结合，以日常监管为主。

（四）政府监管与社会中介机构、群众监管结合，以政府监管为主。

（五）实地监管与网络信息平台监管结合，以实地监管为主。

第三十一条 责任追究

区财政局、区扶贫办、区发展改革局、区农业局、区民政局、区林业局等项目监管部门和镇（街）政府及其工作人员在财政专项扶贫资金分配和使用管理工作中，违反本办法规定以及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照《预算法》、《公务员法》、《行政监察法》、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关法律法规追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

（一）对违法使用扶贫资金的行为，除如数追回扶贫资



金外，由纪检、监察部门依纪对单位负责人和直接责任人进行处理，构成犯罪的，移送司法机关依法追究法律责任。

（二）对违纪使用扶贫资金的行为，除如数追缴扶贫资金外，由主管部门对单位负责人和直接责任人通报批评，限期整改。逾期不整改的，由纪检、监察或司法部门对直接责任人依法依规予以处理。

（三）对违规使用扶贫资金的行为，对单位和直接责任人予以通报批评，限期整改。逾期不整改的，涉及的财政专项扶贫资金，由区财政部门在年度决算中如数扣款。对违规行为，由纪检、监察等部门依纪处理。

（四）对其他违反财政法规的行为，视情况依法依规予以处理。财政追回和抵扣的违纪资金仍然全部用于脱贫攻坚。

第五章 附则

第三十二条 本办法由区财政局、区扶贫办负责解释。

第三十三条 本办法自印发之日起执行。原《宝鸡市陈仓区财政专项扶贫资金使用管理实施办法》（宝陈财农字[2017]42号）文件不再执行。

陈仓区政府预算公开空表情况说明

一、国有资本经营预算收入预算表为空表

原因：我区区属国有企业改制后，国有资本已经全部退出；其他国有企业基本处于停产关闭或维持运转状态，国有资本经营收入无稳定收入来源。因此未编制国有资本经营收入预算。

二、国有资本经营预算支出预算表为空表

原因：我区区属国有企业改制后，国有资本已经全部退出；其他国有企业基本处于停产关闭或维持运转状态，国有资本经营收入无稳定收入来源。因此未编制国有资本经营支出预算。

三、国有资本经营预算转移支付表为空表

原因：我区未收到上级国有资本经营预算转移支付提前告知数，因此未编制国有资本经营预算转移支付表。

名 词 解 释

1. **政府支出功能分类：**主要反映政府的各项职能活动的支出，我国政府支出功能分类设置一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育等大类，类下再分款、项两级，如一般公共服务类下分人大事务、发展与改革事务等款支出，通常由财政总预算会计按财政支出的功能详细列示，以反映政府用于各项事务的总括支出。以“教育”为例，类、款、项三级结构对应为“教育”—“普通教育”—“小学教育”，反映出政府为完成教育职能在“普通教育”中用于“小学教育”这个具体方面的支出费用多少。
2. **政府支出经济分类：**主要反映政府支出的经济性质和具体用途，通常由使用财政拨款的单位在执行预算执行时具体列示。支出经济分类设类、款两级，比如教育经费中分别有多少用于教师工资、房屋建设、教学设备、修缮等，这种分类更能一目了然地分清“钱花到哪儿去了”。
3. **“三公”经费：**是指用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中：因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置及运行费反映单位公务用车车辆购置支出（含车辆购置税、牌照费）及按规定保留的公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。
4. **机关运行经费：**为保障行政单位（包括参照公务员法管理的事业单位）运行用于购买货物和服务的各项公用经费，包括办公费、印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及办公用房水电费、办公用房取暖费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用。
5. **预算绩效管理：**是指对预算资金以绩效的方式进行的管理；预算绩效管理主要是“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”五句话的展开，即主要是做好绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价实施、绩效评价结果反馈和应用等四方面工作。“预算”是范围、对象；“绩效”既是内容，也是手段；“管理”则是实施方式；预算绩效管理的范围和对象涵盖了所有“财政性”资金。“绩”：即产出，具备数量、质量、时效和成本四方面特性；“效”：即是“效果”，包括经济效益、社会效益、环境效益、可持续影响、社会公众满意度等。预算绩效管理是政府绩效管理的重要组成部分，是一种以支出结果为导向的预算管理模式。它强化政府预算为民服务的理念，强调预算支出的责任和效率，要求在预算编制、执行、监督的全过程中更加关注预算资金的产出和结果，要求政府部门不断改进服务水平和质量，花尽量少的资金、办尽量多的实事，向社会公众提供更多、更好的公共产品和公共服务，使政府行为更加务实、高效。