

宝鸡市陈仓区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年3月19日宝鸡市陈仓区第三届人民代表大会第五次会议批准)

“十四五”时期(2021-2025年)是我国在全面建成小康社会之后、乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,是全市推进“四城”建设,努力建设关中平原城市群副中心城市的重要五年,更是我区深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神,以新发展理念引领高质量发展,在新时代追赶超越中提档晋位,实现陈仓崛起的关键五年。根据党的十九届五中全会精神和中省市关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划总体部署,编制和实施好全区“十四五”发展规划,具有十分重要的战略意义。

第一章 聚焦陈仓崛起,开启全面现代化建设新征程

“十三五”期间,按照党中央和省市的总体部署,在区委坚强领导下,围绕全面建成小康社会的总体目标,坚决打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”的刚性任务要求,全区上下凝心聚力、全力以赴、迎难而上、主动作为、真抓实干,较好完成了“十三五”预期发展目标,陈仓站立在了全面建设社会主义现代化的新起点上。

第一节 发展基础

“十三五”时期，积极应对国际国内经济下行压力，努力克服新冠肺炎疫情严重冲击，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，落实新发展理念和“六稳”“六保”任务，按照“五个扎实”要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，结合陈仓实际，大力推进“五大板块”协同发展，经济社会发展取得了辉煌成就。

经济实力显著增强。经济增长质量和效益显著提升，2020年，全区地区生产总值达到220.56亿元，年均增长8.4%；人均生产总值达到36766元，年均增长8.42%；地方财政收入达到4.07亿元，年均增长9.6%；全社会固定资产投资年均增长16.5%；城乡居民可支配收入分别达到35515元、14265元，年均增速分别达到7.5%、8.8%；社会消费品零售总额由55.59亿元增长到80.08亿元，年均增长8.3%；非公有制经济增加值达到125亿元，占全区地区生产总值比重为56.55%。经济发展质量、经济增速保持在全市前列。

脱贫攻坚成效显著。坚持把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的头号工程，以全面完成减贫任务、高质量打赢脱贫攻坚战为总目标，坚持开发式扶贫与保障性扶贫、全面推进与重点突破、持续攻坚与巩固成果三个并重，树立了“生态+扶贫”、“旅游+扶贫”、第一书记产业扶贫联盟、消费扶贫等四大品牌，脱贫攻坚取得了显著的成效。全区实现55个贫困村脱贫出列，

22265 户 84590 人建档立卡贫困人口“两不愁、三保障”高线达标，全区 157 个行政村实现“路水电网”四通，75 所义务教育学校办学条件明显提升，55 个贫困村标准化卫生室实现全覆盖。

“旅游+扶贫”模式受到李克强总理点赞，“生态+扶贫”、消费扶贫典型做法受到了省市的充分肯定，陈仓脱贫攻坚在全省脱贫攻坚现场会上介绍经验，中省媒体先后对陈仓脱贫攻坚的先进经验做了宣传报道，一户不落进入小康社会成为陈仓发展的主旋律。赤沙镇荣获全国脱贫攻坚先进集体荣誉称号。

产业结构持续优化。“十三五”期间，紧紧围绕供给侧结构性改革，大力推进“三去一降一补”，不断调整优化产业结构、供给结构，陈仓经济步入了绿色可持续发展轨道。三次产业结构由 2015 年的 16.7 :55.1 :28.2 调整为 2020 年 13.0： 52.5： 34.5。大力推进“工业强区”战略，规模以上工业增加值由 2015 年 46.79 亿元提高到 85.95 亿元，年均增长 9.34%，高于全省 3.34 个百分点。分别在现代装备制造、食品饮料、生物医药、轻工纺织等领域形成了八大支柱产业，助推工业成为经济发展的重大引擎。坚持园区化承载、集群化发展，陈仓科技工业园、周原工业园和县功工业园 3 个省级工业集中区，入驻企业达到 117 户，机器人及智能制造产业园荣获陕西省智能制造示范园区称号，园区成为工业经济发展的重要载体。把大力发展服务业作为调结构的重要政策选项，紧密结合陈仓现代服务业存量资源，加快构建现代服务业产业链。在全区打造大水川、九龙山等一批 4A 级景区，形成了“旅游+”“文化+”旅游产业链，五年累计接待游客 3102 万人次，实现旅游综合收入 208.7 亿元。建成了宝鸡阳

平铁路物流基地、启动了陆港新城开发建设，中欧、中亚班列开通运营，物流枢纽承载能力显著提升。“会展+”成为现代服务业的新亮点，先后举办承办国际型大型展会、高峰论坛 40 余场，会展商贸额突破了 50 亿元。建成金谷广场、鑫悦城、星都汇、大明建材城等一批商贸、会展一体化项目。电子商务、夜经济、餐饮配送、康养经济等一批新业态蓬勃发展。充分发挥城市近郊农业优势，坚持以粮为基础、“菜果畜”为主导、中药材为特色的新型农业体系，建成了 150 多个无公害蔬菜、有机果品、标准化示范养殖等产业基地。加快培育新型农业经营主体，建成农民专业合作社 562 个、家庭农场 86 个、市级以上龙头企业 22 户，“三品一标”产品认证 57 个。先后荣获“陈仓西山柴胡”国家地理标志证明商标、“虢之国品·西山五美”陈仓农特产品公用品牌、全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范区。

科技创新能力不断提升。把科技作为创新发展的战略引擎，大力推进扩能技改、新技术应用、新产品开发，科技对工业产值增长贡献率超过 30%。全区累计建立企业创新研发中心 18 个，36 户企业被确定为国家级高新技术企业，列入陕西省重点开发新产品 40 余项，列入陕西省重点新产品开发计划 22 个，拥有国际领先水平科技成果 3 项。北方动力公司自主研发的发动机，作为地面装备动力心脏亮相国庆阅兵；机器人智能制造实现全国首个 5G 船舶焊接实时控制，荣获工信部“绽放杯”陕西省第一名；宝鸡机器人智能制造众创空间被授予“陕西省知识产权示范众创空间”。成功创建全国知识产权强县工程试点区。

城乡建设步伐加快。紧紧围绕做强主城区、推进特色小镇建设，加快城乡一体化发展的思路，实施了一批城市有机更新和基础设施补短板工程，城镇化率超过 50%。城市通达能力显著增强，陆港大桥建成通车，虢镇渭河大桥完成加固，虢礮、清溪、陈仓 3 座渭河大桥开工建设，宝啤路、东新路、北开路、大众路等 16 条道路建成投用，城市道路总里程从 45.4 公里增加到 103 公里，城市公交线路增加至 14 条，基本实现了主城区 10 分钟通达圈。城市品位不断提升，完成西街、西关、车站片区等老旧小区和片区改造项目 30 余个，城区绿地率达到 35.5%，人均公园绿地面积 11.3 平方米，城市建成区面积达到 14.8 平方公里，城市承载能力得到明显提升。全面推进城乡融合发展，完成 157 个建制村路面硬化，行政村客车通车率达到 100%。城乡居民安全饮水全覆盖。累计完成 10 千伏联网项目 12 项，建设配网供电线路突破 3000 千米。省级卫生镇实现全覆盖，慕仪镇、香泉镇成功创建国家卫生镇，杜赵村（文广村）和双碌礮村分别荣获全国文明村和生态文化村，翟家坡等 4 个村被授予首届“国家森林乡村”荣誉称号，建成省级美丽宜居示范村 8 个、乡村振兴示范村 2 个，城乡公共服务均等化水平持续提升。

生态建设卓有成效。深入贯彻落实习近平生态文明思想，“蓝天、碧水、净土、青山”四大保卫战扎实推进。合力攻坚大气污染防治，狠抓燃煤锅炉拆改、清洁能源替代及工业污染源治理等工作，主要污染物排放量得到有效控制，大气环境质量持续改善。加大沿渭排污口监管力度，稳步推进渭河流域综合治理，完成金陵河、千河陈仓段、小水河防洪治理工程。在 5

镇 28 个行政村修复整治涝池 51 座。深化土壤污染防治，加强对土壤污染防治重点企业的监管力度。深入贯彻落实《秦岭生态环境保护条例》，集中整治秦岭生态环境问题，秦岭生态环境保护长效机制初步建立。“绿色陈仓”建设工作稳步推进，累计完成国土绿化面积 19.32 万亩，森林覆盖率达 51.44%，荣获“全国绿化模范区”称号。

社会民生显著改善。始终以人民为中心，推动社会事业不断进步。就业服务体系日趋完善，全面实施技能培训全覆盖惠民工程，五年累计新增城镇就业 27210 人，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。教育办学水平大幅提升，普惠性幼儿园覆盖率达到 97%，营养改善计划等政策全面落实，荣获陕西省义务教育学区制管理改革示范区，顺利通过国家级农村职业教育和成人教育示范区评估验收。“健康陈仓”加快建设，陈仓医院跻身全国重点支持的 500 家综合医院行列，区中医医院荣获“陕西杰出中医医院”称号，成功创建国家慢性病综合防控示范区，基层医疗卫生保障水平不断提升，全区每千人床位数由 3.6 张增加到 5.72 张、每千人拥有医生数由 1 人增加到 2.06 人。社会保障覆盖面不断扩大，城乡居民养老保险覆盖率达 100%，基本医疗保险参保率达 98.8%，居家和社区养老服务试点改革成效显著，社会救助体系日趋完善。公共文化服务水平进一步提升，农村（社区）综合文化服务中心实现全覆盖，建成 286 个信息资源共享服务点，区融媒体中心建设工作走在全省前列，区图书馆晋升全市唯一国家二级馆。全民健身成效显著，全民健身场地和设施占到全区各类体育场地设施的三分之二，被国家体育总

局评为“全民健身先进单位”。

社会治理取得新进展。深入推进法治陈仓建设，广泛开展普法宣传，积极推广“枫桥经验”，建成6个社区法律服务驿站，全面落实“一村一法律顾问”制度，法律工作者进村（社区）服务实现全覆盖，荣获全国“七五”普法中期法治宣传教育先进区、全省法治政府建设示范区。持续推进“平安陈仓”建设，扎实开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击扰乱市场秩序的违法犯罪行为。加强信访工作，实施诉访分离，畅通社情民意反映渠道。严格落实安全生产责任制，安全生产形势持续好转。进一步提升社区综合服务能力和水平，完成社区工作者职业体系改革试点工作，完善“四社联动”服务机制，中街社区、东街社区建成省级标准化社区，新建改建农村社区服务中心100个。

各项改革纵深推进。区级党政机构改革全面完成，机构设置更加科学，部门职能配置更加优化。综合行政执法改革顺利推进，“五大领域”改革积极开展，镇街市场监督管理所全部挂牌成立，司法体制改革圆满完成。陆港新城和科技园区、物流园区、镇街工业园区管理体制进一步理顺，“五大板块”协同发展保障机制更加健全。深入推进重点领域改革，持续深化“放管服”改革，相对集中行政许可权改革走在全市前列，“先照后证”“证照分离”“双告知、一承诺”等改革举措全面落实，区、镇（街道）、村（社区）三级政务服务平台全面建成，政务服务事项网办比率达到96.01%。深化镇村综合改革，撤并行政村81个。农村“三变”改革积极开展，行政村集体股份经济合作社实现全覆盖，累计流转土地面积92114亩，占全区耕地总面积的

17.4%。

同时，广电、邮政、通讯、气象等各项事业全面发展，统计、供销、档案、兵役等各项工作顺利开展，各行各业立足本职、履职尽责，为全区经济社会发展做出了积极贡献。

回首五年奋斗历程，最深刻的体会是：必须坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分发挥社会主义制度优势，集中力量谋发展、办大事，实现重点领域、关键环节改革新突破。必须坚持以人民为中心，着力解决人民群众最关心的民生问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要。必须坚持系统发展理念，处理好经济发展、民生保障、生态保护和社会建设的关系，统筹推进“五大板块”总体布局，实现城乡协调发展。必须坚持创新驱动，深化产学研合作，搭建科技创新平台，培育战略性新兴产业，推动传统产业转型升级，做实做强实体经济。

在总结成绩的同时，必须清醒认识到，陈仓在发展中仍存在诸多问题。主要表现在：新的经济增长点明显偏弱，投资拉动乏力、消费潜能释放不足、新旧动能转换不快、引领发展内生动力不足；产业层次亟需提升，产业链条短、产品附加值低，多数处于产业链的前端、价值链的低端、创新链的末端，创新能力仍待增强；城市建设仍存在弱项，主城区建设特色不突出，城市商业综合体数量偏少、品质偏低，基本公共服务供给不足，和宝鸡主城区定位要求仍有较大差距；乡村振兴任务繁重，农村经济发展基础还不牢固，农民收入水平不高，尤其是西部山区受地理地形影响，发展不充分的矛盾比较突出；生态环境建设有待加强，仍

需加大节能减排、环境修复、流域治理、人居环境改善等工作力度；民生保障仍有短板，群众关心的教育医疗、食品安全、就业增收、社会治理等方面发展水平还需进一步提升。

表 1 陈仓区“十三五”经济社会发展指标完成情况

序号	指标名称	2015 年	2020 年 目标完成	2020 年 实际完成	目标年均 增速	年均增 速
经济发展	地区生产总值增速（%）	9.7	-	3	10	8.4
	固定资产投资增速（%）	24.4	-	10.6	15	16.5
	工业增加值增速（%）	8.5	-	7	12	9.34
	社会消费品零售总额增速（%）	13.1	-	3	12	8.3
	地方财政收入增速（%）	3.1	5	-3.5	8	9.6
转型升级	新兴产业产值占 GDP 比重（%）		30	11	-	-
	城镇化率（%）	51	53	50（样本调整）	-	-
	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	0.9	≥1.5	1.5	-	-
	每万名 R&D 人员专利授权数（%）	0.8	≥1	1.15	-	-
	服务业增加值占 GDP 比重（%）		35	34.5	-	-
	非公经济占 GDP 比重（%）	60.65	65	56.55	-	-
民生改善	城镇居民人均可支配收入（元）	28881	48666	35515	8	7.5
	农村居民人均可支配收入（元）	9823	16552	14265	11	8.8
	人口自然增长率（‰）	4.44	7.5	3.9	-	-
	城镇登记失业率（%）	2.97	5	3.8	-	-
	每千人拥有医生数（人）	-	1	2.06	-	-
	基本社会	城乡基本养老保险覆盖率（%）	-	100	100%	-
		城乡基本医疗保险覆盖率（%）	-	100	100%	-

	保障	每千名老人拥有养老床位数（张）	-	2	24.89	-	-
资源环境	万元 GDP 能耗下降率（%）		-	以市上下达指标为准	完成市上下达任务	-	-
	主要污染物排放总量降低率（%）		-	以市上下达指标为准	细化指标完成市上任务	-	-
	绿化水平	森林覆盖率（%）	51.42	53.6	51.44	-	-
		城镇绿化覆盖率（%）	35	45	38	-	-
		城镇污水达标处理率（%）	90	95	93.6	-	-

第二节 发展环境

“十四五”时期，陈仓发展的内外部环境将发生重大变化，总体上处于追赶超越关键期、经济高质量发展攻坚期、深化改革开放黄金机遇期，也是产业结构调整、新旧动能转换的加速期。总体判断，“十四五”是陈仓加速变革的五年，迎接挑战的五年，也是突破发展的五年。我们必须育新机、谋新局、开新篇，全面推进陈仓进入现代化建设新阶段。

一、发展机遇

构建国内国际双循环的机遇。在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的战略格局中，充分利用宝鸡推动老工业基地创新升级、建设国家生产服务型物流枢纽城市、打造东西部产业转移示范区等机遇，加快构建生产、分配、流通、消费等产业链、供应链体系，推进陈仓战略性支柱产业和特色产业补链延链强链，加快促进优势资源优势产能区域化、国际化合作，高起点高质量融入国内国际双循环系统。

“一带一路”建设的机遇。充分利用中省市已经形成的国

家战略通道，陕西自贸区宝鸡协同创新中心区、宝鸡港务区、中欧班列宝鸡集结中心等国际化平台，高起点打造宝鸡铁路口岸、临港经济区和跨境电商平台。支持优势企业推进国际化产能、信息、技术合作。加快构建开放型产业体系，培育壮大一批外贸型企业，助推陈仓站立在宝鸡打造“一带一路”国际化城市核心板块位置。

新一轮西部大开发的机遇。紧紧围绕基础设施建设补短板、产业转型升级、生态环境建设、公共服务和社会事业提档升级等重大战略机遇，分别在重点领域和关键环节谋划布局一批基础设施建设、新型城镇化、战略性新兴产业、文化旅游、生态环境建设、民生及社会事业重大项目，形成陈仓崛起的内生动力，推动陈仓全面建设现代化新格局。

关中平原城市群副中心城市建设的机遇。充分利用省市支持宝鸡建设关中平原城市群副中心的政策机遇，贯彻落实城市有机更新、生态功能修复、历史文化保护、老旧小区改造和城市治理水平现代化等扶持政策，进一步提升和彰显陈仓历史文化名城品质，助推与西安、汉中、天水、平凉、庆阳、陇南等城市合作，加快打造区域城市合作新范例。

二、面临挑战

经济“双高”发展压力大。世界经济不确定因素更加复杂，国内宏观经济运行总体保持平稳，但稳中有变、稳中有忧，国内经济下行压力有所加大，陈仓战略性支柱产业新动力还未完全形成，实现高质量增长、高效能追赶超越，面临着诸多压力。

新旧动能转换任务艰巨。我国经济发展正由粗放型向集约

型转变，由投资驱动、要素驱动向创新驱动转变，转变发展方式已成为发展主基调。陈仓传统产业占比高，科技创新动力不足，核心竞争力不强，制约高质量发展。

发展要素短板制约多。环境约束刚性门槛提高，土地资源优势正在逐步减弱，企业融资难融资贵、人才支撑不足、数据整合应用水平不高等瓶颈制约突出，补短板锻造长板，形成新的发展优势，是陈仓发展面临的重大挑战。

同质化竞争矛盾突出。陈仓作为宝鸡未来城市发展的核心区，在发展方式、产业结构上与渭滨、金台、凤翔、岐山等周边区县存在不同程度的交叉重叠，充分挖掘自身优势，培育壮大具有陈仓自身特色的优势产业，形成经济社会发展新动力，面临着严峻挑战。

用国际化视野审视“十四五”期间发展环境，陈仓加快发展的风险挑战明显增多，但仍是追赶超越、高质量发展的重要战略机遇期。我们必须坚持高质量发展第一要务不动摇，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，保持战略定力，凝心聚力、克难攻坚、砥砺奋进，加快陈仓崛起，奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

第三节 总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁

主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察提出的“五项要求”和“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦“1568”发展战略，紧紧围绕“陈仓崛起”总目标，统筹“五大板块”协同发展，坚持“六大定位”，扎实推进“八大行动”，开启陈仓全面现代化建设新征程。

专栏1 陈仓区“十四五”发展总体部署
“1” 个目标——以陈仓崛起为战略目标 抢抓中省市发展各项政策机遇，以“两新一重”建设为契机，以“三城三区”建设为统领，着力推进陈仓在经济社会各领域突破发展，力争实现在新时代追赶超越发展中提档进位，在全省经济综合排名中进10个位次。 “5” 大板块——统筹推进城市城区板块、陆港新城板块、工业园区板块、西部山区板块、渭北塬区板块“五大板块”协同发展。 “6” 大定位——三城三区（开放新城、文旅名城、宜居美城、国家城乡融合发展试验区、先进制造业创新示范区、国家生产服务型物流枢纽城市核心承载区） “8” 大行动——实施八大行动 强力推进城乡发展、产业提升、乡村振兴、基建赋能、民生保障、生态保护、社会治理和开放创新八大工程，实施八大行动，统筹重大项目建设，确保规划任务落地。

二、发展原则

坚持党的全面领导。坚持党的绝对领导，充分发挥各级党组织领导作用，全面贯彻落实新发展理念，进一步完善党领导经济社会发展的体制机制，提升高质量发展的能力和水平，为陈仓崛起提供坚强保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，把人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，最大限度地调动、发挥人民群众的主体积极性和创造性，把实事办好、把好事办实，让发展成果惠及全区人民。

坚持新发展理念。以新发展理念引领高质量发展，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，持续推进供给侧结构性改革，加快转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。以改革促开放促发展，着力破除深层次体制机制障碍，以构建新发展格局为契机，深度融入共建“一带一路”和关中平原城市群建设，积极承接产业转移，深化区域战略合作，加强资源要素整合，持续增强发展动力和活力。

坚持系统发展理念。统筹城市与农村、西山与川塬、区内与区外发展关系，促进区域协调发展。统筹当前与长远、发展和安全，加强各镇街各领域全局性谋划，实现发展速度、结构、质量、效益、安全相统一。

三、发展定位

紧盯中省市战略定位，抢抓宝鸡着力推进“四城”建设、打造“十个中心”发展机遇，紧扣陈仓崛起战略目标，强力推

动“三城三区”建设，为全市高质量发展贡献陈仓力量。

开放新城。紧紧围绕建设“一带一路”国际化城市目标，紧扣宝鸡建设区域开放交往中心，以陆港新城为载体，以构建国际化大通道为抓手，加大“双招双引”力度，积极承接产业转移，强化区域协作，构建对外开放新格局，打造开放新城。

文旅名城。深度挖掘陈仓历史文化内涵，充分发挥山水生态资源优势，构建文化文物—生态观光—旅游会展—休闲度假—健康养老一体化的文旅产业链。着力打造周秦文化、镇山文化、农耕文化发展载体，构建中国唯一性西虢文化地理标识，形成最具竞争力的文化旅游名片；推进九龙山、大水川、吴山等创建5A、4A级景区，培育旅游消费热点。

宜居美城。坚持以人民为中心的发展理念，积极对接宝鸡“东扩、北上”城市发展战略，推进中心城区改造升级，完善陆港新城功能配套，拓展城市服务功能，优化美化宜居环境，多元化提升城市治理能力和治理现代化水平，建成全市最具吸引力的和谐美丽新城区。

国家城乡融合发展试验区。强化“产城融合”发展理念，创新城乡发展模式，推进“五大板块”协同发展，突出区域特色，厚植发展新优势，形成多元化经济发展格局，发展板块经济，推进就地城镇化，走出一条凸显陈仓特色的城乡融合发展之路，争创国家城乡融合发展试验区。

先进制造业创新示范区。以宝鸡优化制造业布局，创建国家产业转型升级示范区为契机，积极融入全国先进制造业中心建设，把创新驱动作为先进制造业发展的引擎，着力打造三大

百亿产业集群，做实做强实体经济，大力培育新产业、新动能、新增长极，为工业强区提供坚实的物质技术支撑。

国家生产服务型物流枢纽城市核心承载区。主动承接宝鸡国家生产服务型物流枢纽承载城市建设，以联通航空、铁路、公路立体交通网络为基础，以陆港新城建设为突破，高水平建设铁路港、公路港，全面建设现代物流承载区、临港产业聚集区、自由贸易服务区。

四、发展路径

坚持“陆港新城、西部山区、城市城区、工业园区、渭北塬区”五大板块组团式发展路径，通过板块突破、优势重组，打造陈仓区域经济新航母集群。

——**陆港新城。**突出港产城融合发展，推动以阳平铁路物流基地为核心的铁路港和以公路为架构支撑的公路港建设，实施“互联网+高效物流”战略，以大物流推进大开放，推动中欧国际货运宝鸡专列常态化，努力把陆港新城打造成新型经济开发区和对外开放窗口。

——**西部山区。**持续做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，全面提升农村基础设施和公共服务水平，做强柴胡、花椒、苹果、红豆杉等西山优势特色产业，围绕九龙山、大水川、吴山三大景区，深入挖掘“旅游+”发展模式，培育乡村休闲游、健康养生游、农业体验游等农旅融合产业，打造西山农旅融合示范区。

——**城市城区。**以宝鸡建设关中平原城市群副中心城市为切入点，加速城市“东扩、西接、南融、北跨”建设步伐，

加强城市设施更新、完善服务功能、提升城市品位，释放发展潜能，不断增强中心城区承载力。

——**工业园区**。坚持园区化承载、集约化、规模化发展的思路，加速产业聚集，实施全产业链招商，抓好重点项目建设，着力引进一批智能化程度高、科技水平先进、示范引领作用强、市场前景广阔的产业项目，努力形成产业集聚化、产品高端化，打造全市乃至全省的智能智慧平台和产业高地。

——**渭北塬区**。培育陈仓“特色农业”，持续放大国家级现代农业示范园区金字招牌效应，以做大做强高效设施农业、旱作农业为主攻方向，积极推动农村一二三产深度融合，在乡村产业振兴上抓重点、攻难点、求突破，辐射带动全区农业产业提质增效。

五、发展目标

综合考虑国际国内发展趋势和陈仓发展条件，坚持目标导向、问题导向和发展诉求导向相结合的原则，“十四五”期间努力实现以下经济社会奋斗目标。

——**经济发展实现新跨越**。全区地区生产总值增速保持在8%左右，固定资产投资增速达到8.5%以上，城镇居民人均可支配收入增长7.6%以上，农村居民人均可支配收入增长8.8%以上，三次产业结构调整为9.5: 55.4: 35.1，构建现代化经济体系。

——**改革开放迈出新步伐**。基本建成高标准市场体系，全面激发市场主体活力，营商环境进一步提升，以阳平铁路物流基地为中心的物流枢纽集聚能力大幅提高，基本建成服务全省、承接国内、辐射“一带一路”的货物集散中心。

——**生态文明达到新水平。**秦岭、陇山、渭河等重要生态屏障得到有效保护，生态系统稳定性不断增强，污染物排放量持续减少，绿色生产生活方式基本形成，人居环境进一步提升。

——**民生福祉迈上新台阶。**实现更有质量更加充分的就业，居民收入 and 经济发展保持同步增长，高中阶段教育和学前教育实现全面普及，公共卫生健康体系更加健全，多层次社保体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提高。

——**社会治理取得新成就。**社会信用体系作用发挥更加充分，平安陈仓、法治陈仓建设扎实推进，公共安全体系更加完善，应急保障能力显著增强，基层治理水平进一步提高，共建共治共享社会治理新格局基本形成。

表 2 陈仓区“十四五”经济社会发展指标

序号	类别	指标名称	单位	2020 年	2025 年	平均 增速	属性
1	经济发展	地区生产总值	亿元	220.56	324	8 左右	预期性
2		固定资产投资额	亿元	247	371	8.5 以上	预期性
3		社会消费品零售总额	亿元	80.08	117.66	8 以上	预期性
4		规模以上工业增加值年均增速	%	5.7	—	10 左右	预期性
5	创新驱动	研发经费投入占 GDP 比重	%	1.5	2.2	—	预期性
6		每万人发明专利拥有量	件	1.15	1.84	—	预期性
7		战略性新兴产业占 GDP 比重	%	11	12.5	—	预期性
8	改革	进出口贸易总额	万元	16261	20753	5	预期性
9		非公经济增加值占 GDP 比重	%	56.55	62	—	预期性

10	开放	实有市场主体个数	个	18873	30000	10	预期性
11	质量效益	三次产业结构	-	13.0: 52.5: 34.5	9.5: 55.4: 35.1	-	预期性
12		地方财政收入	亿元	4	5.1	5	预期性
13		常住人口城镇化率	%	50	53	-	预期性
14	生态文明	单位 GDP 能耗降幅	%	-	-	【10】	约束性
15		单位 GDP 二氧化碳排放量降低	%	4	3	-	约束性
16		III类水体占地表水比例	%	90	95	-	约束性
17		森林覆盖率	%	51.44	51.6	-	约束性
18		空气质量优良天数比例	%	68	80	-	约束性
19		城市生活垃圾无害化处理率	%	60	100	-	预期性
20	民生福祉	城镇登记失业率	%	3.8	<6	-	预期性
21		城市居民人均可支配收入	元	35515	51223	7.6	预期性
22		农村居民人均可支配收入	元	14265	21748	8.8	预期性
23		学前教育毛入园率	%	96.8	100	-	预期性
24		人均预期寿命	岁	76.4	78	-	预期性
25		每千人执业医师（助理）人数	人	2.06	2.3	-	预期性

注：【】表示五年累计数。

第四节 远景展望

到 2030 年，生产总值、居民收入等主要指标较 2020 年翻一番，经济总量和城乡居民人均收入进入全市前列，城市能级持续扩大，引领全市发展。到 2035 年，全区经济发展、城市建设、生态环境、社会治理、公共服务迈上新台阶，发展中存在

的不平衡、不充分问题得到基本破解，与全国同步基本实现社会主义现代化，综合实力和整体竞争力全面提升，跻身全省城区第一方阵。

——**经济实力大幅跃升**。经济总量和城乡居民收入再上新台阶，达到中等发达国家水平，创新能力持续强化，战略性新兴产业占比明显提高，综合竞争力显著增强，高质量发展格局基本成型。

——**建成现代化经济体系**。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得长足发展，三次产业实现深度融合，发展质量得到更大实质性提升，建成结构优化、创新驱动、效益良好、充满活力、具有陈仓特色的现代化经济体系。

——**城市品质大幅改善**。城市综合功能更加完善，城市生态承载力不断增强，群众发展获得感持续提升，规划美、生态美、生活美、产业美、人文美、和谐美、形象美成为普遍形态，全面建成宝鸡最美城区，成功打造关中平原城市群重要节点和“一带一路”副中心城市核心承载地。

——**生态环境保护成效显著**。“绿水青山就是金山银山”理念、“人不负青山、青山定不负人”科学论断深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，单位生产总值能耗降至全国平均水平，美丽绿色陈仓目标基本实现。

——**基本实现治理体系和治理能力现代化**。社会主义核心价值观更加深入人心，社会治安全面加强，法治政府、法治社会基本建成，平安陈仓建设达到更高水平。

——**基本公共服务实现均等化**。城乡区域发展差距和居民

生活水平差距显著缩小，高品质生活广泛享有，基本实现幼有善育、学有优教、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 统筹城乡发展，构筑深度融合新格局

紧抓宝鸡“东扩、北上”城市发展战略机遇，全面推动以人为核心的新型城镇化建设，聚焦优化空间布局、补齐城市短板、推进小城镇建设，打造渭河沿岸的明星之城。

第一节 强化空间管控

严格落实国土空间规划，科学界定产业空间、生态空间、城镇空间，明确管控要求和配套政策，分类精准施策，推动空间治理由指标管控向质量管控和功能管控转变。保护生态环境和自然环境，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，合理确定开发强度和保护力度，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，强化底线约束，形成互相衔接的三条红线管制机制，为可持续发展预留空间。立足特色资源优势、环境承载能力、人口聚集程度和经济发展条件，强化“一廊、一屏、多节点”生态廊道空间格局，维护国土生态安全；巩固基本农田及粮食功能区划定成果，优化“一核、两区、五心、百园”农业发展布局，保障粮食生产安全基础，促进现代农业发展；统筹安排城镇化发展空间，构建“双

核驱动、三区并进”城乡空间格局，引导人口和产业集聚，实现生产空间集约高效、生态空间山清水秀、生活空间宜居适度。

第二节 优化城乡发展布局

按照功能明确、特色突出、区域协调原则，坚持产城融合、城旅融合、城乡融合发展理念，遵循“五大板块”协同发展路径，构建“双核驱动、三区并进”的城乡空间格局。到2025年，城区建成面积扩展至20平方公里，城市人口增加至30万人，常住人口城镇化率达到53%以上。

——“**双核驱动**”：重点打造中心城区和陆港新城两大核心板块。

中心城区做优做强城市功能。千渭商务服务区，充分利用宝鸡市港务区会展中心组团的辐射作用，依托CBD金融中心、奥莱小镇、千渭时代广场等现代化大型商业服务设施，加快千渭之会东片区建设，完善商业综合体业态布局，打造形成区域消费中心、精品商业住宅中心。**虢镇商贸文化区**，加速虢镇老城区改造升级，实施商业设施提升，加快老公安局片区商业综合体招商运营，改造提升北环路，推进育才园、陈仓中路等片区开发，布局南环路商业网点，综合改造陈仓步行街、财富街等餐饮街区，彰显西虢饮食文化，打造“陕菜之乡”品牌，建设集餐饮购物、休闲娱乐等业态相互融合的老城区商贸文化区。

陆港新城实现港产城融合发展。围绕建设对外开放高地目标，坚持港产城融合发展理念，以阳平铁路物流基地为陆港枢

纽核心，统筹推进物流基础设施建设，依托铁路港、公路港协同发展，构建互联互通物流平台，打通国际物流通道；发挥枢纽引领作用，拓展临港产业集群，壮大临港智能制造和现代服务业；以陆港新城（陈仓科技工业园区）为主体，统一管理开发县功、阳平、周原3个工业集中区，形成联动发展格局。实施陆港大道（西段）改造、陆港大道东延和高速北辅道等工程，协调连霍高速、北绕城高速、关中环线等骨干交通在陆港新城落地，形成内外联通的物流网络。推进给排水、电力、电讯、燃气、供热等配套设施建设，提升陆港新城承载能力。统筹做好陆港新城拆迁群众安置工作，切实保障好失地农民权益。

——“三区并进”：渭北东塬现代农业集聚区，发挥慕仪镇、周原镇紧邻中心城区的区位优势，立足设施农业产业基础，大力发展都市农业、休闲农业、景观农业，打造三产融合发展示范区；渭北西塬旱作农业示范区，牢牢把住粮食安全主动权，稳定粮食种植面积，严格落实耕地保护制度。依托高标准农田建设、有机肥替代化肥等项目实施，着力提升耕地质量水平，实现藏粮于地。适度发展设施农业和休闲观光农业，打造旱作农业示范区。西山有机农业及农旅融合示范区，依托坪头镇、香泉镇、新街镇、县功镇旅游资源及农业特色产业优势，构建九龙山、大水川、西镇吴山景区旅游大环线，辐射带动周边地区联动发展，实现从“生态美”到“发展美”的跨越，以旅游产业助力乡村振兴；依托凤阁岭、拓石、赤沙等西山镇特色优势农业产业发展基础及优越的生态环境条件，积极发展有机农业，打造优质有机农产品生产基地。

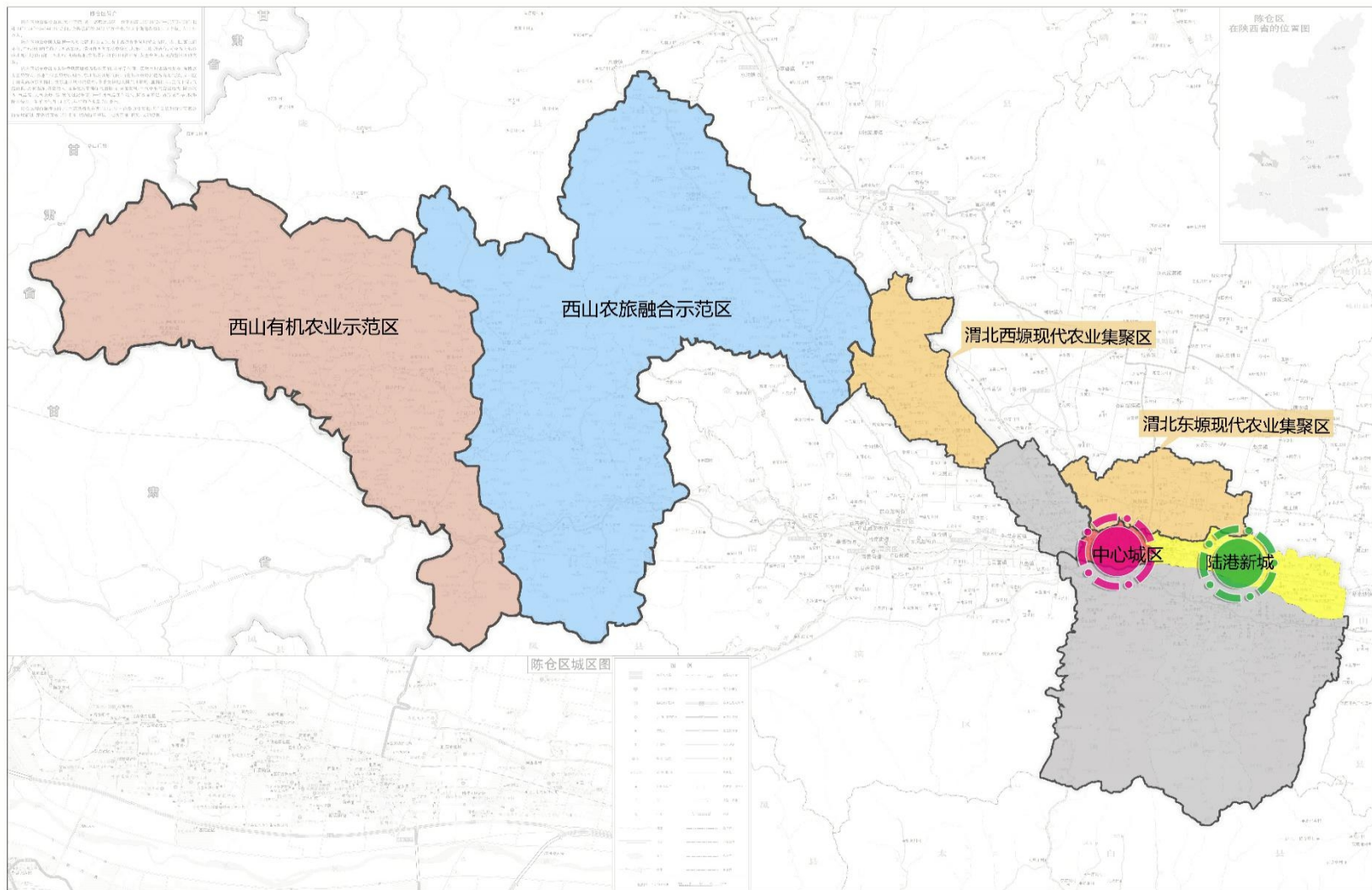


图2-1 陈仓区城乡空间布局图

第三节 全面提升城市品质

聚焦打造宝鸡精美城区，围绕市政设施、旧城改造、住房保障、城市管理等方面，实施城市更新行动，补齐基础设施短板，健全城市功能，提升城市品位。

加快实施城市更新行动。实施陈仓中路上塬路、虢磻路上塬路、宝啤路延伸、和平路西延、陆港大道东延、中兴路等一批城市道路改扩建工程，加快推进清溪渭河大桥、陈仓中路渭河大桥、虢镇渭河大桥建设，实现渭河南北多线高效互联互通。以全面推进城镇老旧小区改造为契机，合理界定改造对象范围，实施北动六村、东门十字西南片区、虢镇车站等一批老旧小区改造，加快水莲寨、李家崖、大众村等城中村改造。完善以公租房为主的住房保障体系，加快推进商业住宅项目。改造提升城区给排水管网、垃圾分类、集中供暖、防洪排涝等市政设施，实施老城区雨污水管网改造、海绵城市建设、虢镇污水处理厂提标扩容、陆港新城污水处理厂建设等项目，提升城市污水处理能力。完善城区公共停车场设施，布局建设智慧停车场。进一步完善学校、医院、文化体育场所等公共设施，实现公共服务水平大幅提升。

全面提升城市发展品位。加快推进中心城区绿化亮化美化工程，完善城市生态绿地和廊道系统，建设高品质绿色建筑，构建慢行网络，创新绿色低碳城市建设运营模式。深入实施夜景亮化提升行动，建设美丽“夜陈仓”。加快推进渭河公园建设，

整体打造渭河北岸城区景观带。挖掘周秦文化、西虢文化等文化底蕴，把陈仓特色文化融入城市建设，加强城市风貌与建筑形态管理，延续城市文脉，彰显陈仓精神。到2025年，城市建成区绿地率达到40%。

专栏2 城乡建设重点工程
1.城市道路建设项目：实施陈仓中路上塬路、虢蟠路上塬路、虢蔡路改造提升、和平路西延、北环路改造、宝啤路延伸、城市公园健身步道等项目建设；加快建设清溪渭河大桥、陈仓中路渭河大桥、虢镇渭河大桥。 2.旧城改造项目：实施北动六村、东门十字西南片区、育才园东片区、顺祥龙逸居二期旧城改造、青岛啤酒南北生活区旧城改造项目，实施陈仓中路片区、水莲寨片区、双鸥社区、群力社区老旧小区改造项目，加快水莲寨村、李家崖、大众村、屈家村城中村改造项目，加快陈仓老城区棚户区改造项目。新建李家崖安置房小区、蓝光长岛城项目，新建育才商住综合体等建设项目，加快实施东门片区、中街片区、原区政府片区综合改造项目。 3.陆港新城开发建设项目：实施临港城市综合体建设、陆港大道东延、陆港大道改造、中兴路建设、南北道路建设、天然气长输管线迁改、污水处理厂、中水回用、北辅道、供热中心、公共卫生中心、教育中心、安置房等工程项目。 4.市政基础设施建设工程：加快城市停车场及新能源充电桩、城市综合管廊、城区基础设施提升改造、城市集中供暖、城市地下排水管网改造提升、污水处理厂提标改造扩容、宝鸡市人防示范工程、陈仓医院立体车库等项目建设。

提高城市管理服务水平。树立标准化管理城市理念，坚持城市管理在科学化、精细化、智能化上下功夫。制定城市容貌管理、市政设施管理等标准，做到区别化管理、个性化服务、精细化保障。强化城中村及城乡结合部综合治理，提升城乡结

合部社区管理服务水平。推行城市管理“721工作法”¹，健全管理服务机制，开展主动服务，实现源头治理，全面提升城市管理效能。

第四节 加快推进小城镇建设

以创建省级重点示范镇和省级文化旅游名镇为突破口，大力推进“道路互通、设施配套、功能完善、绿化美化”四项重点任务。优化布局一批重点镇建设，突出“一镇一特色”，因地制宜、分类指导，推进与城区功能完善相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合、与特色资源利用相结合，加快建成一批主题突出的专业化制造镇、现代农业示范镇、文化旅游名镇、商贸特色镇、综合服务镇，打造一批风景美、街区靓、功能全的特色小城镇。巩固周原国家重点镇和省级重点示范镇创建成果，力争阳平、县功创建为省级重点示范镇，坪头、香泉、新街创建为省级文化旅游名镇，创建2-3个省级乡村振兴示范镇。

专栏3 各镇建设发展指引
1.阳平镇：全力支持陆港新城建设，打造对外开放平台，重点发展新材料、机械制造、仓储物流等产业，聚力打造商贸物流重镇。 2.周原镇：以重点镇、工业园区、省级农业示范园建设为抓手，重点发展玻璃制瓶、农副产品加工、纺织等绿色工业，培育现代设施农业产业集群。 3.慕仪镇：以设施果蔬及食用菌为主导，畜禽养殖为支撑，乡村旅游为补充，建

¹ 即 70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手段解决

设食品深加工产业园，打造都市农业发展示范镇。

4.县功镇：以重点镇建设为抓手，依托工业园区建设，发展建材加工、农副产品加工等产业，打造生态宜居型工贸重镇。

5.坪头镇：构建以九龙山旅游景区为主线、以优势特色农业产业园为支撑的全域旅游发展格局，重点培育发展旅游康养和农产品交易集散，打造省级文化旅游名镇、西部山区商贸中心。

6.香泉镇：依托大水川景区、长孙皇后故里等文化旅游资源，大力发展乡村旅游，结合花椒、白皮松等特色产业，发展田园综合体，打造农旅融合重镇。

7.新街镇：加快西镇吴山旅游开发建设，优化公共服务设施，结合核桃、肉牛、土鸡等特色优势产业发展，因地制宜发展乡村旅游，打造农旅融合强镇。

8.贾村镇：加快渭北塬区旱作农业综合开发，适度发展乡村旅游。挖掘何尊文化，依托何载故里，建设红色革命教育基地，打造历史文化名镇。

9.赤沙镇：开展生态小城镇建设，以花椒、柴胡及畜禽养殖为特色，大力发展有机农业，高标准建设种养殖基地，打造西山有机农产品强镇。

10.拓石镇：加快以柴胡为主导，红豆杉、花椒、核桃、畜禽养殖等为特色的现代农业发展，打造柴胡产业强镇、西山有机农产品生产基地。

11.凤阁岭镇：发展苹果、花椒等特色农业，推动有机农产品认证，因地制宜发展乡村旅游，打造特色鲜明有机农产品示范镇。

第三章 构建现代产业体系，打造经济发展新引擎

深入实施创新驱动战略，坚持科技创新的核心地位，着力发展实体经济，加快转型升级步伐，集聚产业发展动能，不断提升产业链现代化水平，持续增强全区经济质量效益和核心竞争力。

第一节 打造三大百亿产业集群

立足陈仓产业发展基础，突出发展优势，按照“扩大总量、优化存量、提高质量”的思路，着力打造装备制造、新材料、现代物流三大百亿产业集群，有力支撑陈仓高质量发展。

一、装备制造

先进装备制造。以大区域产业合作为契机，发挥北方动力、群力电工等龙头企业示范引领作用，重点发展电力电器装备、航空航天装备、智能机械制造、石油装备、风电装备等产业，推动先进装备制造业向规模化、集约化、品牌化发展。

轨道交通装备。以推动轨道交通装备生产本地化为目标，加快中车时代轨道交通产业园建设，重点发展线路装备、轨道工程车辆、牵引供电系统、轨道交通车辆等产业，协同发展相关配套产业，积极培育运营服务、检测维保、培训及物流、装备出口等延伸产业，形成轨道交通装备产业集群。

机器人及智能制造。扎实推进陕西机器人智能制造产业园建设，创建陕西机器人研究中心，积极布局控制器、伺服电机、减速器等机器人核心零部件生产，着力引进机器人整机制造项

目；紧扣数字经济发展需求，发展智能终端产品制造和技术软件集成化配套服务。

汽车及零部件。重点发展商用汽车制造、汽车电子产品制造和新能源汽车动力电池、电机、电控等核心零部件制造，强化汽车制造特色工艺配套，增强为陕汽、吉利、法士特等汽车企业配套能力，提高汽车产业区内配套率。

二、新材料

有色金属材料。大力推进正威宝鸡新材料科技城建设，重点发展铜基新材料和钛材料，不断拓展产品应用领域，构建集钛精深加工、科技研发、展示展览、仓储物流、供应链交易等全产业链、生态链于一体的产业基地，催生一批钛及钛合金骨干企业，全力打造“世界钛都、中国钛谷”。

新型建材。开发适用于绿色建筑的新型建材产品，以轻质墙体、新型保温、轻型五金为重点发展新型建筑材料，适应装配式建筑发展需要，大力发展轻质、高强、保温、防火与建筑同寿命的多功能一体化装配式墙体材料及其围护结构体系。

三、现代物流

加快推进陆港建设。以宝鸡建设国家生产服务型物流枢纽承载城市为契机，加快铁路港、公路港“两港”建设，突出“两港联动”。加快推进阳平铁路物流基地（二期）建设，打造笨大作业区、集装箱作业区、大宗货物作业区等专业作业区，建成完善的铁路物流基础设施。启动公路港建设，优先布局快件、工业品、金属、汽车零部件等物流园区，加快冷链物流、电商

物流、第三方物流等专业物流中心建设。围绕发展公铁联运，加强与中欧班列沿线国家铁路和物流企业的对接合作，加快引进一批服务于陆港建设的外向型企业，加快形成公铁联运能力。紧扣“两港”建设，大力推进阳平铁路物流中心、公路物流中心、华誉物流园、陆港新城物流中心（园区）、农产品物流配送基地和冷链物流中心建设，加强与凤翔机场空港物流对接，打造区域性货物集散中心。

健全区域物流体系。强化物流供给侧结构性改革，坚持联动一体化、布局集聚化、主体专业化、服务智慧化，加快构建周原工业物流园、县功综合物流园、西山片区农副产品物流园、慕仪农副产品物流交易中心和多个乡镇村物流服务站“三园一心多点”物流空间格局，培育壮大农产品物流、商贸物流、电商物流、工业品物流“四大”产业，推进物流智慧化、绿色化、标准化、供应链协同化发展，形成高端增值、智慧互联、高效便捷、绿色安全的物流产业体系。

专栏4 三大百亿产业重点项目
1.装备制造产业项目 （1）先进装备制造：重点推进齿轮箱传动系统研发制造、石油高端井下智能测试设备、西正泰成套电气设备、大功率高压接触器产业化能力提升、陕西群力射频微波开关产业化能力、群力固体继电器产业化能力、高端航天航空配件生产技术改造、机械制造及智能制造生产线、风冷柴油机生产能力建设、智能动力单元开发及产业化等项目建设。 （2）轨道交通装备：建设轨道交通产业园、轨道交通关键零部件维保、高铁扣配件项目。 （3）智能制造项目：重点推进智能焊接机器人系统开发与推广、5G 铁塔智能制

造、磁簧传感器智能化制造生产线等项目建设。

(4) 汽车零部件生产：加快陆港新城汽车零部件产业园建设，引进一批汽车电子产品制造、金属铸件制造、新材料制造，新能源汽车动力电池、电机、电控等核心零部件制造的零部件企业入驻，加快建设比亚迪汽车零部件自动涂装生产线、箱式车生产线、房车生产线。

2.新材料产业项目

(1) 钛新材料：

正威宝鸡新材料科技城项目。建设铜基新材料产业基地和钛金属新材料项目，同步建设钛及新材料仓储物流中心、正威国际钛谷小镇等。

其他新材料项目。重点实施新材料产业园（基础配套工程）、高精度医疗级和高性能航空级钛及钛合金棒丝材生产能力提升、GKK 晶体罩电磁继电器和固体继电器生产线条件建设、海宝特种金属材料钎基先进核能材料工业化制备实验室、石墨烯新型锂离子电池等项目。

(2) 新型建材：加快陈仓区装配式建筑材料产业园、年产 28 万平方米装配式环保建材生产线、宝鸡双合环保建材、年产 30 万吨连续式干粉砂浆及原料加工生产线、超高分子聚乙烯板加工等项目建设。

3.现代物流产业项目

(1) “两港”建设：**铁路港，**以阳平铁路物流基地为核心，推进中欧班列（宝鸡专列）运行，提升物流枢纽承载能力。**公路港，**以公路为架构支撑，布局快件、工业品、汽车零部件等物流园区，提升陆运能力。

(2) 陆港新城物流园区建设项目：建设阳平铁路物流中心、宝鸡陆港新城公路物流中心、华誉物流园、陆港新城物流中心（园区）、农产品冷链物流配送基地等项目。

(3) 区内物流服务体系建设项目：建设中邮集团邮件综合处理、千渭街办农产品物流配送基地、西部玻璃产业基地物流信息中心、周原工业物流园及商贸物流小区、慕仪农副产品物流交易中心、坪头物流园区、乡村便民驿站等。

(4) 冷链物流建设项目：在陆港新城建设冷链物流中心，实现区域农产品集散；分别在坪头镇、县功镇、周原镇、慕仪镇、阳平镇、东关街道、千渭街道等镇街建设农产品仓储保鲜冷链设施。

第二节 培育壮大特色优势产业

围绕建立国内大循环为主导、国内国际双循环新格局，依托陈仓资源禀赋和发展基础，重点推进全域旅游、食品饮料、生物医药三大特色产业发展。

一、全域旅游

深入贯彻“旅游+”发展理念，突出“农旅融合”“文旅融合”“三产融合”，着力打造“一心一环一区”全域旅游发展格局，开发四大特色旅游产品，实施旅游服务品质四大工程，全面提升陈仓旅游形象。“十四五”期间，力争实现九龙山景区创建国家5A级景区和大水川景区创建国家级旅游度假区，西镇吴山建成4A级景区。

构建“一心一环一区”旅游发展格局。“一心”，陈仓旅游服务中心，以陈仓主城区为核心，以宝鸡客运枢纽东站为依托，推进游客服务中心、旅游集散服务中心、智慧旅游三大旅游公共服务设施合并建设，提升旅游综合服务功能，增强区域旅游接待能力。“一环”，西山农旅融合大环线，围绕九龙山、大水川、吴山三大旅游景区，加大建设力度，做亮陈仓旅游名片，构筑西山旅游大环线。突出农旅融合，全面发展香泉、坪头、新街等镇乡村旅游。“一区”，渭北都市农业休闲体验区，以周原、慕仪、贾村三镇为主要承载，促进现代农业产业园区与旅游项目相结合，打造渭北塬区都市农业休闲体验区。

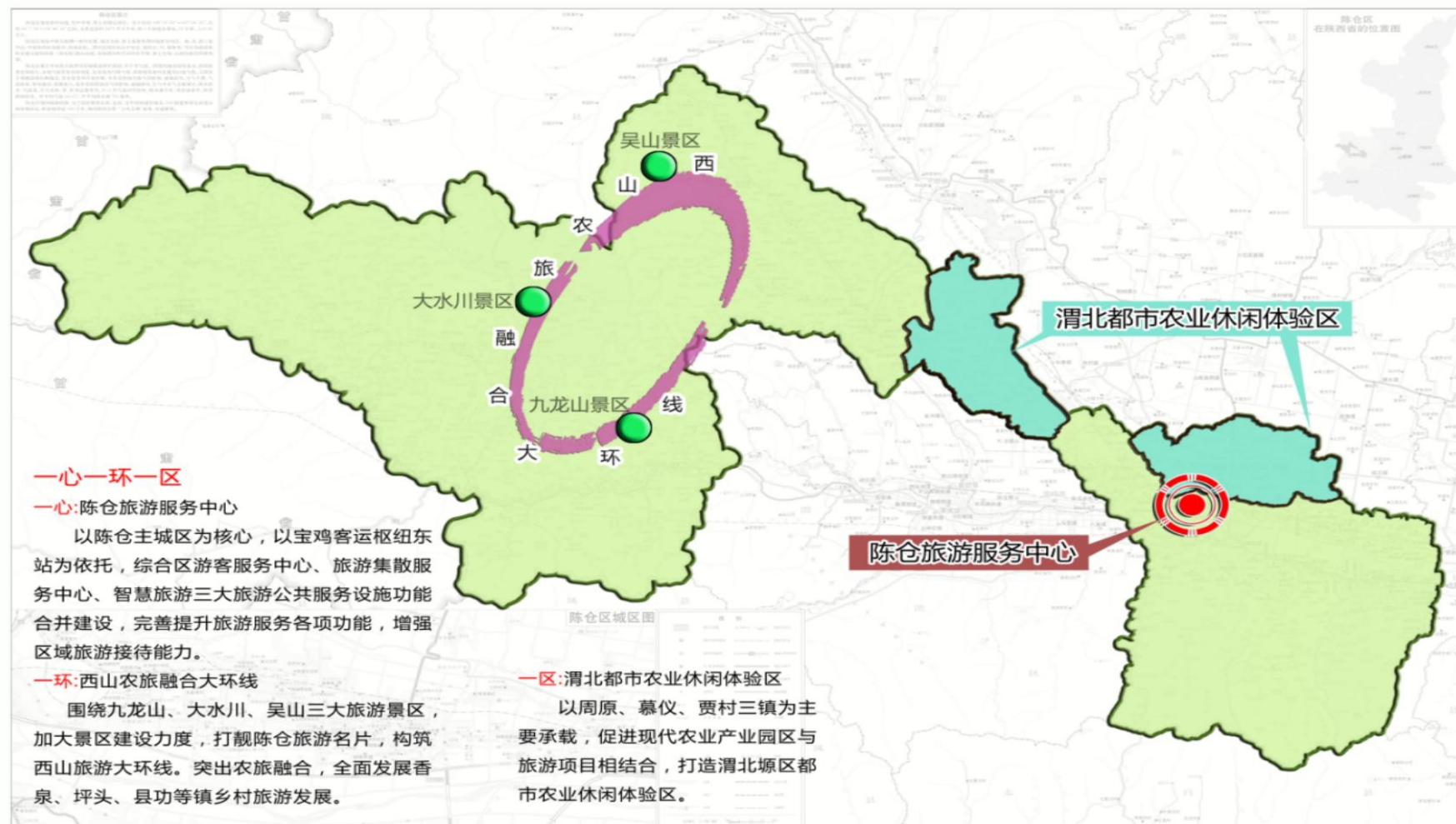


图3-1 旅游发展布局图

开发四大特色旅游产品。山水生态旅游，以打造 5A 级景区为目标，推动九龙山、大水川两大景区不断提质增效，加快西镇吴山旅游开发，高标准创建香泉、坪头、新街 3 个省级文化旅游名镇，打响“山水形胜·醉美西山”旅游品牌。**乡村民俗旅游**，利用近郊地理优势，放大国家级现代农业示范园区金字招牌效应，以周原、慕仪、贾村为核心，积极发展以农业观光、健康养生、休闲采摘、餐饮娱乐为主的都市休闲观光游；依托西山农旅融合特色小镇建设，精心打造香泉孙家村、坪头庵里村等 12 个农旅融合示范村，做优做精民俗体验、特色民宿、农特产品销售等为主的乡村田园风光游。**健康养生旅游**，充分利用秦岭北麓与陇山支脉的优质生态资源，积极发展生态养生，大力推动健康养老、中医药深加工、休闲体育等产业发展。**历史文化旅游**，深入挖掘周秦历史文化底蕴，依托太公庙秦公墓遗址、西镇吴山、长孙皇后故里等资源，培育特色历史文化主题街区，建设一批彰显陈仓特色的历史文化旅游项目。

推进旅游升级四大工程。**智慧旅游平台建设工程**，建设智慧旅游数据中心，积极推进城区和重点乡村旅游点 5G 网络覆盖，打造集交通导视、信息发布、智慧讲解、智慧停车、电子商务等功能为一体的旅游平台，提高旅游智慧化水平。**旅游要素配套工程**，加快西镇吴山旅游项目开发，推动吴山旅游道路、西山旅游大环线等基础设施建设；完善“城区-重点旅游镇-重点旅游村（景点）”三级旅游信息咨询服务中心体系以及三级旅游集散中心体系；合理优化购物餐饮布局，打造精品农家接待点。**旅游服务监管工程**，推动旅游配套服务转型升级，全面规范旅

游经营服务，建立完善旅游信用体系。**旅游品牌推介工程**，积极利用微信、微博、网络直播等新媒体运营手段，通过网络大V营销、文化IP营销等手段，扩大陈仓旅游影响力。积极开展九龙山马拉松、西山柴胡节、宝鸡啤酒节、星空帐篷节等特色旅游节庆活动，放大活动品牌效应，不断提升陈仓旅游知名度。

二、食品饮料

适应消费升级市场需求，围绕“突破瓶颈攻势”，拓宽青岛啤酒产业链条，形成集麦芽、材料、仓储物流、啤酒酵母深加工、私人订制、文化旅游等为一体的智慧型产业发展方向，巩固西北啤酒生产基地核心地位；秉承“源陕西、酿未来”，完成秦川王酒业续建改造，重塑品牌文化，深度融入“宝鸡名酒文化城”。支持祥和面粉扩能增效、毅武面粉品牌重塑、天香食品提标拓面，按照标准化、品牌化、精品化思路，引领西部主食文化产业方向。大力推进育才制瓶、奥瑞金包装升级改造，提升帝太印务、雄峰彩印产业上下游配套能力，着力打造西北烟酒包装配套生产基地。

三、生物医药

围绕化学药品、中药材、医疗器械三大方向，积极引进培育龙头骨干企业开拓市场，整合资源，做大生物医药产业。以立邦制药和金森制药等为龙头企业，研发生产化学药品，配套发展甘草制剂等原料药。加强西山优质柴胡标准化基地建设，放大“西山柴胡”品牌效应，加大柴胡精深加工产品开发力度，构建柴胡研发、生产、加工、销售全产业链条。依托陈仓钛及钛合金原材料优势，重点研发人工关节、人工心脏瓣膜等介入

性医疗器械产品，打造高端医疗器械生产基地。

专栏5 特色优势产业重点项目
1.全域旅游建设项目 (1) 景区建设项目 西镇吴山旅游开发：以打造西镇吴山国家 5A 级旅游景区为目标，提升改造五峰景区、晴崖飞雨、千年毛栗林等三十多个旅游观光点，新建民俗文化馆、停车场、特色餐饮购物街区，深挖吴山文化内涵，开发各类文创商品。 天井山旅游开发：加大天井山及周边区域旅游资源开发力度，新建游客服务中心、文化展馆、停车场以及游客住宿、餐饮等配套设施，完善景区旅游专线道路、给排水、电力、通讯等基础设施建设。 宝鸡市森林科普体验园：实施直观坡面绿化、塬顶景观林带、核心景区、休闲广场及景观节点、环卫设施建筑安装工程及附属设施购置等。 (2) 特色旅游产品 生态旅游观光项目：在县功、新街两镇建设米家山温泉休闲度假村、峰泉山旅游观光、官村峡旅游观光、庙川村花谷旅游观光等生态旅游项目。 乡村旅游观光项目：依托绿丰源等农业观光园区、太子沟民俗园、坪头景观产业园、东关农家乐旅游城、贾村东坡花海观赏旅游基地等，大力开发果蔬种植采摘、特色民宿、生态餐厅、康养休闲、烧烤广场、娱乐健身、花海观光等项目。 历史文化旅游项目：建设张谢村红色教育基地、西虢文化古城、特色历史文化主题街区、赤沙三寺文化传承园、贾村遗址、何尊古镇等项目。 (3) 宝鸡市一级（A 类）集散服务中心 依托宝鸡客运枢纽东站，建设包括停车场、汽车服务中心（加油站、加气站、汽车维修中心、充电桩）、服务大楼（公共厕所、酒店、餐厅、超市、休息厅、咨询中心、医务室、娱乐室、保护管理所）、休闲文化广场和自然风景区等设施的旅游集散服务中心。 2.食品饮料 (1) 食品饮品加工：推动建设青岛啤酒 PET 生产线、贾村水蜜桃深加工产业基地、蜂蜜及蜂蜜饮品生产、青岛啤酒宝鸡有限公司 60 万千升啤酒生产线、毅武面粉公司专用小麦粉生产、天香食品主食产业化、祥和面粉公司新厂建设等项目。

(2) 食品饮料包装：加快推动奥瑞金两片罐技改扩能、陕西金帝太印务食品烟酒包装材料生产线等项目。

3.生物医药产业项目

推进食品医药健康产业园、AI 智能健康医疗中心、中药饮片加工提取产业化等项目建设，推动立邦制药改扩建、博仁中药材产地加工、陕西省紫光辰济制药有限公司扩建、宝鸡惠丰生态农业开发有限公司中药加工、宝鸡金森制药有限公司甘草浸膏提取二期、宝鸡市宏信生物科技有限公司二期改造、文悦生物制药生产线等项目建设。

第三节 推进产业多元化发展

纺织产业。支持引导大地纺织、大秦纺织、宏兴源等企业提升纺织产业技术装备水平和智能制造能力，有效对接国内外市场需求，加大对口产品开发生产，培育建设外贸出口基地，扩大外贸出口规模，持续提升市场竞争力。

商贸流通。加快建设区域性消费中心城市，构建“2+4+N”商业格局，推动传统商贸转型升级。**建设两大消费中心**，奥莱小镇，建设高品质新消费场景，打造服务宝鸡，辐射陇南、天水、平凉的区域消费中心；老城区特色商业街区，推进陈仓步行街、陈仓财富街改造，创建国家级步行街改造提升试点。**建设四大商圈**，即虢镇老城区商圈、会展商圈、千渭星城商圈以及南环路商圈。**打造“N”个大中型商业网点**，加快建设世苑国际大型城市综合体、千渭商业综合体、高端品牌汽车文化园等多个大中型商业网点。改造提升阳平蔬菜基地批发市场，新建县功综合批发市场，发展一批田间地头产地市场、镇区特色街区。推动传统商贸转型升级，积极发展新业态，促进消费升级。

电子商务。健全电商三级服务体系，搭建电子商务服务平台，建设 14 个镇街电子商务工作站和 79 个村级电子商务便民服务中心，整合布局物流仓储、货物集散、商品包装及加工、交易展示等功能。构建三级物流配送体系，在电子商务服务中心设立物流总部，在乡镇和农村建设物流服务站，畅通农产品上行、工业品下行通道。放大“西山有机农产品”区域公用品牌效应，整合农业全产业链，开发电商专供农产品。依托电子商务人才培训基地，培育一批电商人才。实施电子商务“进企业、进农村、进社区”工程，与阿里巴巴、京东等知名电商平台合作，开设宝鸡陈仓特色馆。紧盯直播、新零售等电商发展新趋势、新模式，积极运用新媒体推介陈仓农产品。

商务会展。借力宝鸡市会展中心，以促进陈仓先进制造、轨道交通以及新材料等新兴产业发展为目标，举办战略性新兴产业展会，积极申办承办国际国内高端会展活动，培育一批有潜力的会展企业，提高会展专业服务水平，做强会展产业，做大会展经济。

其他服务业。积极布局金融服务、科技服务、人力资源服务等生产性服务业，为经济发展做好配套服务。培育发展居民服务、家政服务、教育服务等生活性服务业，满足群众新兴消费需求。

专栏6 多元化产业重点项目
1.服装纺织产业项目 推动大地纺织 5 万锭智能化纺纱生产线、紧密纺精梳高档纺纱线生产能力提升等

项目建设。

2.商贸流通产业项目

(1) 两大消费中心：奥莱小镇，引进一批国际国内中高端品牌，引领周边区域消费潮流，引爆陈仓城市消费。**老城区特色商业街区**，推进陈仓步行街、陈仓财富街改造，布局文化创作、体验消费、休闲书屋、智慧书屋、工艺坊、主题餐饮、品牌服饰等业态，突显地域特色，提升消费品质。

(2) 四大商圈：虢镇老城区商圈，重点实施传统商业街区提升改造，新建改扩建商业综合体和商业街，引进品牌商业，以满足本地消费为重点，打造特色精品商圈。**会展商圈**，依托宝鸡港务区建设对会展中心进行全面提升改造，扩大园区范围，提升周边基础设施建设及服务业，布局商务会展、科技研发、金融、法律服务等产业，打造商务会展商圈。**千渭星城商圈**，抓好千渭商业综合体、千渭星城独体商贸城、汽车交易市场等建设，对李家崖农贸市场、惠家购物中心、六村路商贸区改造提升，打造集购物、餐饮、休闲于一体的新商圈。**南环路商圈**，推进铂悦府、世苑国际综合体、亲子娱乐中心等商业设施建设，依托新建商品房，配套商业网点，打造以汽车消费为引领，聚集中高端商务、餐饮、购物于一体的综合性商圈。

(3) 多个大中型商业网点：商业综合体，建设临港城市综合体、机关集中安置中心西片区商业综合体、机关集中安置中心南片区商业综合体二期，实施宝鸡家居生活馆东迁及宝鸡汽车配件城东迁。**特色商贸街区**，建设虢镇特色街区、慕仪新里特色休闲区、原磷肥厂片区商业开发、氮肥厂片区特色街区、青啤啤酒文化广场等项目。**农贸市场**，建设陕甘川宁毗邻地区蔬菜水果交易中心、农产品交易中心及电商交易平台、县功镇农副产品交易批发物流综合市场、姜马蔬菜批发市场、西山片区农产品交易中心、阳平镇农产品综合市场等项目。**专业市场**，加快推进宝鸡汽车配件城东迁，建设雷克萨斯、上汽大众等 4S 店、酒店用品批发城、中国钛材商品交易中心、阳平城市配套综合服务体、建材交易市场、日用百货批发市场等项目。

3.电子商务产业项目

(1) 陈仓区电子商务进农村综合示范项目：建设集仓储物流、电商创业孵化、电商综合培训、产品收集包装及加工、产品代发等为一体的电子商务公共服务中心，建设 14 镇街电子商务工作站，79 个村级电子商务便民服务中心，打造网货供应信息化平台和便捷高效畅通的电子商务网络。

(2) 电子商务产业园：建设区级电商产业园，涵盖电子商务公共服务中心、物流仓储分拣中心、电商消费扶贫馆、农产品交易平台。

(3) 农产品交易中心及电商交易平台建设项目：在坪头镇、拓石镇、香泉镇、赤沙镇，新建农产品交易中心 12 个，新建农产品深加工厂 9 个，新建农特产展销厅 1 个，创建电商平台 1 个，建成仓储、农产品批发、交易大厅、信息服务等设施。

(4) 电子商务物流中心项目：建设陈仓区物流总部，统筹全区货运物流（冷链物流、水产物流、普通物流等），建设仓储中心、电商交易中心、物联网、货车停车场、农贸综合市场等。

(5) 物流快递仓储配送中心：建设覆盖 14 个镇街的农村物流快递配送服务网络体系，在行政村建设物流服务站，实现物流服务全覆盖。

(6) 人才培训工程：健全电子商务人才激励措施，多渠道引进中高端人才和复合型人才，完成电子商务基础知识普及培训与增值性培训 6000 人次。

4.其他商业建设项目

(1) “陈仓夜话”夜经济项目：以千渭时代广场、虢镇火车站片区和金谷广场 3 个片区为核心，提升完善现有商贸设施，打造集购物、餐饮、娱乐为一体的陈仓夜经济生活示范区。

(2) CBD 金融中心建设项目：新建两栋商务写字楼，同时进行周边美化、绿化、亮化等配套设施建设。

第四节 大力发展数字经济

深入落实网络强国、数字中国战略，紧抓新一轮产业变革机遇，实施数字赋能行动，推进数字产业化和产业数字化，力促数字经济和实体经济深度融合。落实全省“上云用数赋智”行动，引导工业企业对接省级工业互联网平台，全面开展智能生产单元、数字化车间、智能工厂建设，建设西北区域最大的人工智能底层算法开发与输出中心、制造业产业大数据服务中心；

积极发展数字农业，建设智慧农业园区和示范基地，打造一批农业物联网应用基地，实现果园精细化管理、设施蔬菜工厂化生产、畜禽养殖自动化控制；积极培育数据清洗加工、软件信息服务、数据应用服务等产业，鼓励企业利用互联网整合线上线下资源，加强联动和跨界合作，发展网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式，打造数字经济新实体，培育数字化新业态。推进“智慧陈仓”建设，建立大数据中心，布设5G基站，对城区基础设施进行数字化改造升级，统筹推进城乡规划、国土空间、市政设施、环境保护、社会民生、综合治理等数字化建设，实现数字化平台化集成应用和公共数据开放共享。

专栏7 数字经济发展工程
1.5G 智慧城市建设项目：建设“智慧陈仓”指挥管理中心、各有关单位分控中心、系统接入监控中心、前端监控点，实现专网传输。 2.大数据清洗加工平台：建设大数据清洗加工服务平台、清洗加工大数据底层支撑平台、大数据清洗加工车间、大数据可视化展示中心、大数据创新创业基地。 3.基于智能制造的人工智能底层算法开发与数据服务中心：引进工业级运算服务器 400 台套，工业级数据服务器 600 台套，建设拥有 1200Tflops/s 的计算能力、支持 3500qps 数据访问量人工智能底层算法开发平台，以及数据存储量达 30000T 的产业大数据中心，实现人工智能+5G 工业互联网+制造业等相关技术的跨部门跨学科深度融合。 4.智慧陈仓应用系统建设工程：实施天眼工程提升项目（智能化视频感知系统、结构化信息采集系统、大范围识别系统等）；建设智慧城管系统、智慧环保系统、智慧教育平台、智慧医疗平台、智慧电力平台、智慧水务平台。 5.数字农业建设工程：重点实施凤阁岭镇数字苹果园试点、慕仪镇植物工厂、智慧牛场、智慧猪场、农业大数据平台等项目。

第五节 提升园区承载能力

把工业集中区作为承载发展、集聚要素、壮大产业的核心载体，筑巢引凤，吸引产业聚集，推动产业规模化发展。以“一城”（陆港新城）、“三园”（县功工业园区、周原工业园区、阳平工业园区）为主要承载，打造全区工业发展主战场。结合各园区优势产业及发展基础，积极承接中东部产业转移，加快工业企业入园，实现产业、项目和企业聚集，延长产业链创新链供应链。进一步优化园区功能布局，推动特色发展，高效集约节约利用土地资源，加快标准化厂房建设，完善水、电、路、气、网等基础设施和物流、电商等配套服务，加快推进5G新基建布局，提升园区承载能力。

——**一城（陆港新城）**：以港产城融合创新为重点，加快推进基础设施配套建设，全面提升集聚力和承载力，建成以临港制造为主的先进装备制造业基地，培育形成轨道交通装备、汽车及零部件、智能制造、新材料、生物医药、现代物流等产业集群，打造内陆开放高地。推动科技工业园深度融合陆港新城发展，将科技工业园建成集生产加工、科技研发、技术转化、信息服务为一体的综合型园区。

——**三园**：坚持“一园一业”的发展方向，推动特色产业集群化发展。**县功工业园区**，重点形成以建材为主、农副食品加工为辅的产业体系；**周原工业园区**，重点发展玻璃制造、食品加工、纺织等轻工产业；**阳平工业园区**，重点发展新材料、汽车零部件等产业。形成区域产业联动发展的新优势。

专栏8 工业园区基础设施建设项目

1.工业园区建设项目：实施陕西机器人智能制造产业园、高端装备制造产业园、装配式建筑材料产业园、道北小微工业园区、轨道交通产业园、陆港新城新材料产业园、周原镇工业园区基础设施提升改造、宝鸡港务区产业集群标准化厂房、县功工业园区提升改造等项目。

2.工业服务云平台建设项目：依托科技工业园区现有基础和机器人智能制造产业优势，采用先进的云计算、物联网、无线通信、大数据处理以及资源共享等技术，完善园区管理标准规范体系，建设数字化平台、园区综合管理平台、统一政务办公平台、新基建、配套运营指挥中心等。

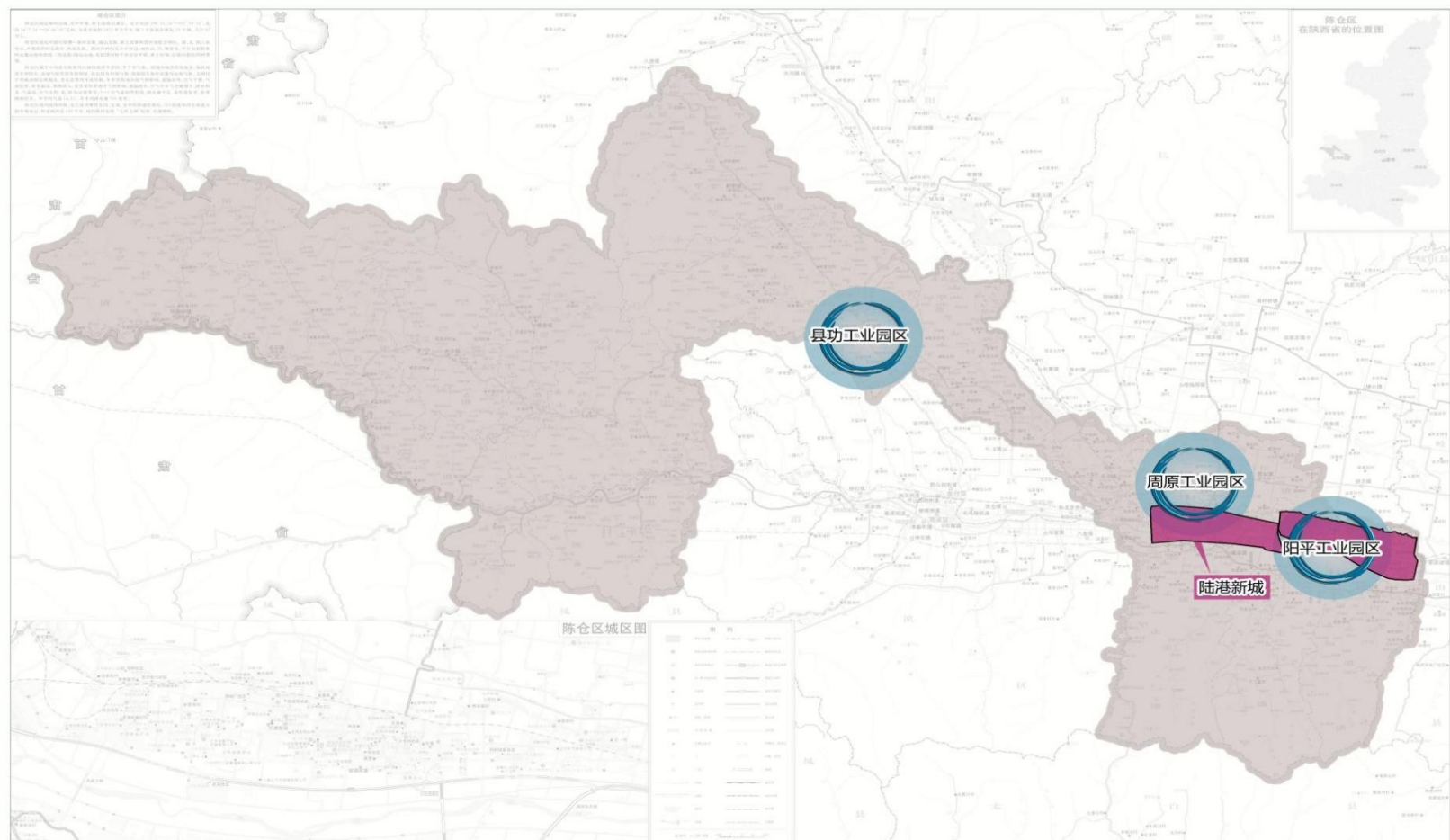


图3-2 陈仓区工业发展载体布局

第四章 推进乡村振兴，厚植农业农村发展新优势

坚持农业农村优先发展，牢牢把握住粮食安全主动权，抓好粮食和重要农产品生产供给，加快发展乡村产业，扎实推进乡村建设，扎实深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，谱写新时代乡村振兴新篇章。

第一节 保障粮食安全和重要农产品供给

保障粮食安全。以保障粮食安全为底线，认真落实粮食安全省长责任制，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实永久基本农田特殊保护制度，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。实施优质粮食工程，以渭北川道地区、东西两大塬区为重点，稳定小麦种植面积，着力扩种夏玉米，扩大强筋小麦、有机小麦等专用作物规模，建立绿色高质高效万亩示范基地，发展优质订单小麦。到 2025 年，力争全区优质专用粮食面积达到 5 万亩以上，确保口粮绝对安全。实施毅武面粉易地重建和中储粮宝鸡直属库整体搬迁，支持粮食购销、加工企业壮大发展。

保障重要农产品供给。强化重点农产品市场监测预警，完善农产品市场流通体系，抓好农产品产销衔接、供需平衡。调优畜牧养殖结构，坚持补栏增养和疫病防控相结合，持续抓好生猪生产能力恢复，推动生猪标准化规模养殖，促进产业稳定

发展。以“全产业链、全循环、纯有机”打造“绿色、生态、有机”品牌，切实保障农产品供应安全，打造宝鸡市安全、可靠、绿色的近郊优质农产品供应基地。

第二节 推进现代农业体系建设

优化“一核、两区、八心、百园”农业产业布局。“一核”，即以周原、慕仪为主的现代农业核心区；“两区”，即西塬旱作农业示范区、山地生态农业示范区；“八心”，即粮食优质高产技术集成展示中心、绿丰源设施蔬菜标准化生产展示中心、八戒公司“畜-沼-菜”种养循环模式展示中心、国人菌业食用菌工厂化生产展示中心、凤阁岭有机苹果标准化生产展示中心、花椒标准化生产交易中心、西山柴胡生产加工中心、西山农旅融合示范中心；“百园”，即全区建成 103 个现代农业示范园。

构建现代农业产业体系。按照“稳粮强牧、优菜兴果、融合创新”的思路，调整优化农业产业结构。**畜禽产业**，优化布局，提升畜禽养殖自动化管理水平，着力打造渭北塬区和西部山区两大畜禽养殖产业带。**蔬菜产业**，推动设施蔬菜与露地蔬菜齐头并进，建设千亩连片设施蔬菜示范园，打造关中西部设施蔬菜标准化示范基地。**果业**，分层次构建西部山区优质苹果板块和渭北东塬鲜杂果板块、渭北西塬水蜜桃板块。**打好“特”字招牌**，因地制宜发展中药材、食用菌、中蜂、干杂果、苗木花卉等特色产业，加快区域特色产业规模化、现代化发展步伐。

加快农业一二三产融合发展。深入推进产加销一体化、农

旅融合和农商互联，创建国家农业一二三产融合发展先导区，建设农村产业融合发展示范样板和平台载体。**推进农产品精深加工**，按照“产地初加工、工业集中区深加工”发展思路，建设周原、县功农产品精深加工产业园，积极发展干鲜果、蔬菜、畜产品等深加工，到 2025 年，力争实现农产品加工业与农业总产值比 1.8:1 以上。**实施休闲农业和乡村旅游精品工程**，重点建设以香泉和坪头为核心的西部山区农旅融合示范区，以周原和东关为核心的民俗文化体验片区，采用“旅游+城镇”发展模式，建设一批特色旅游小城镇。统筹规划农产品流通设施布局，支持建设果蔬产加销物流冷链综合体，大力推行农超对接、农社对接、农校对接等直采直销方式，推动农商互联。

实施农业产业升级四大行动。**农业生产能力提升行动**，建设高标准基本农田，推进农村土地整治和中低产田改造，实施田、水、路、林、电等配套建设，持续推进测土配方施肥、良种繁育推广應用和耕种收综合机械化，到 2025 年，建设高标准农田 13 万亩。**农业社会化服务体系建设行动**，以粮食生产托管服务为突破口，健全农业社会化服务组织梯队，制定农业托管标准，灵活应用全程托管、单环节托管、多环节托管等多样化服务方式，为小农户提供“一站式”农业生产性服务，助推农业实现适度规模及标准化生产。**新型农业载体建设行动**，重点围绕西部山区和渭北塬区农业产业发展，加快建设一批现代农业园区、田园综合体、乡村旅游示范村、产业强村等。**农业品牌建设行动**，建立“从农田到餐桌”的全程质量管控体系，积极开展“两品一标”认证，有效提升农产品品质；搭建品牌创

建推广平台，构建“区域品牌+特色品牌”的品牌体系，不断扩大“西山柴胡”地理标志产品影响力，积极打造“西山有机农产品”区域公用品牌，持续扩大“虢之国品·西山五美”品牌影响力。

专栏9 现代农业发展重点工程

1.粮食安全保障工程：以慕仪镇、周原镇、贾村镇等为重点区域，加快高标准基本农田建设，实施粮食绿色高质高效示范、优质农产品全产业链服务、优质粮食工程建设等项目，打造优质粮食供应基地。加快应急粮油储备库、中储粮宝鸡直属库搬迁等项目建设，提升粮食储备能力。

2.产业基地建设工程

畜禽：实施生猪生态养殖转型提升改造、特种动物养殖教学基地、千头规模奶牛场提质增效改造、畜牧良种繁育场、大成 30 万套白羽肉种鸡智能化养殖场等项目。

蔬菜：实施高标准大棚蔬菜基地、阳平镇蔬菜基地扩标、食用菌优质高效生产基地等项目。

果业：建设凤阁岭现代有机苹果园区、渭北东塬特色鲜杂果基地、渭北西塬水蜜桃基地。

特色产业：建设西山柴胡中药材种植基地、拓石镇标准化名贵中药材种植园、宝鸡惠丰西山药用林基地、周原镇苗木花卉基地、新街镇五味子及板栗经济林、拓石镇和香泉镇白皮松、红豆杉种植基地等。

3.农产品加工升级工程

重点实施县功镇农产品加工产业园、周原镇食品加工产业园、阳平镇蔬菜加工基地、慕仪镇食用菌及粮食加工厂、毅武面粉公司专用小麦粉生产、生猪屠宰及深加工、果蔬加工等项目。

4.农村一二三产融合发展工程

推进农村一二三产融合平台、周原镇现代农业园区、周原镇千亩葡萄园续建、西秦田园综合体、慕仪镇一村一品、三泉养生农庄、东关农业发展产业园、赤沙河观光休闲生态公园、香泉镇南峪绿色生态观光园、慕仪镇农业产业强镇等项目建设。

5.农业社会化服务体系建设工程

实施农业社会化服务组织培育计划、农民专业合作社规范提升行动、示范型家庭农场培育计划、农业产业化联合体提升计划、农业产业化龙头企业提升工程。

6.农业品牌建设工程

推进“两品一标”认证，构建“区域品牌+特色品牌”的品牌体系，扩大“西山柴胡”地理标志产品、西山有机农产品、虢之国品·西山五美等品牌影响力。建设农产品质量安全追溯体系和畜产品质量安全检测监管体系，实施农产品质量安全体系建设项目。

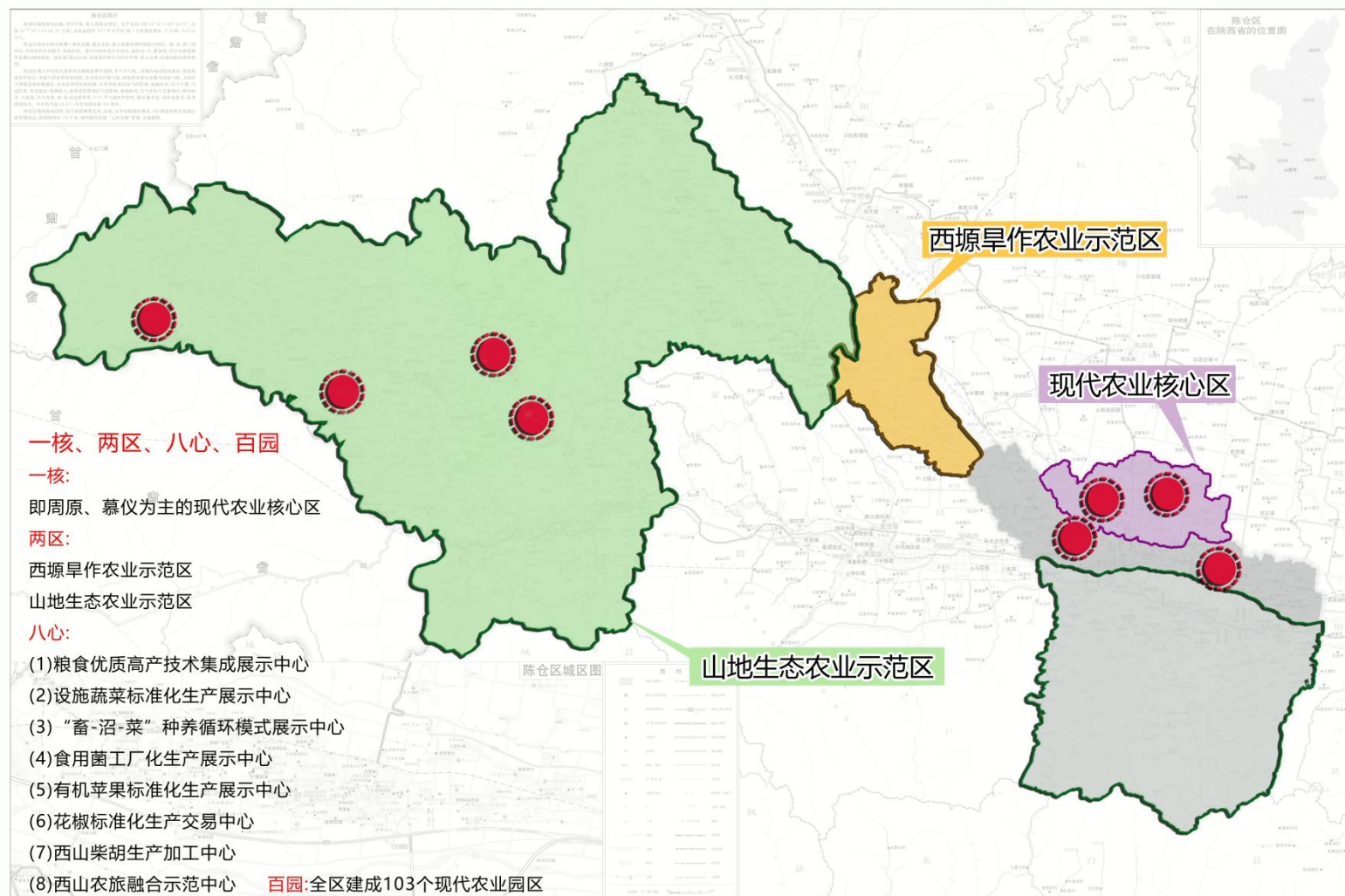


图 4-1 农业产业布局图

第三节 建设美丽宜居新农村

统筹村庄规划建设。编修全区村庄规划，严格村庄规划许可管理，实现村庄规划管理全覆盖，聚焦城郊融合类、集聚提升类、特色发展类三类村庄，因村施策，重点打造一批示范引领型村庄。到 2025 年，创建 10 个省级乡村振兴示范村。实施乡村建设行动，加快补齐路、水、电、气、讯等基础设施短板，实施交通设施提质升级、农村电气化提升、清洁能源供给、数字乡村建设和农村住房安全保障提升等工程，全面提升乡村发展条件。实施公共服务提质增量工程，建设完善农村文体休闲设施，新建改扩建社区服务中心、便民服务中心等，推动基本公共服务向农村延伸。着力改善乡村环境风貌，以重点镇、交通沿线村庄为重点，实施村容村貌整治提升工程，深入开展村庄美化绿化亮化行动。加强镇村建筑风貌管控，优化农村住房建设布局。

提升人居环境品质。以打造“美丽陈仓宜居家园”为目标，积极创建省级农村人居环境整治标准化试点、省级美丽宜居示范村、市级美丽乡村。打好农村生活垃圾治理清剿战，推动垃圾分类回收和资源化利用，积极推广无害化处理技术，争取创建农村生活垃圾分类和资源化利用示范区。打好农村生活污水治理歼灭战，加强生活污水源头减量和尾水回收，鼓励采用生态处理工艺强化资源化利用，把房前屋后、河塘沟渠黑臭水体治理一并纳入河长制管理。打好农村“厕所革命”攻坚战，合理选择改厕模式，加快农村户用无害化卫生厕所和标准化公厕

建设改造，实现厕所粪污无害化治理、资源化利用，推进改厕与污水治理有效衔接。健全农村人居环境整治长效管护机制，探索市场化运作模式，促进设施设备健康有序运营，全面落实村庄保洁制度，加强后续管护。

加强农村精神文明建设。加强农村公共文化阵地建设，整合利用乡镇文化站、农家书屋、文化广场、党员现代远程教育、文化信息资源共享等农村文化项目和资源平台，配套建设群众文体活动场地，提升公共文化设施建设、管理和服务水平。充分利用孝道、礼仪、诚信等传统美德，培育良好家风民风，进一步弘扬传统文化。持续开展“四德”建设，倡导尊老爱幼、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结的道德风尚。大力推进社会主义核心价值观进村入户，扎实推进城乡移风易俗工作，着力培养一批移风易俗示范村。

专栏10 生态美丽宜居乡村建设工程
1.交通基础设施提质升级工程：修建完善农村桥梁和产业便民桥，实施农村乡村道路建设，提升通村主干道路等级，打通行政村断头路，新建、拓宽、硬化农村公路及产业道路。实施农村公路生命安全防护工程，修建村镇减速带、防撞桩、防撞护栏、凸透镜、警示标志、片石挡墙。修建完善街道汽车站，开通城乡公交线路。 2.数字乡村建设工程：升级改造农村 4G 基站，规划建设 5G 基站。推广远程教育、远程医疗、金融服务进村等信息服务。 3.农村公共服务提质增量工程：修建完善农村多功能农民体育场、体育公园、文化休闲娱乐广场。新建改造便民服务中心、老年服务中心、村委会舞台、多功能活动室、警务室、图书阅览室等。新建村级公共文化中心及文化广场，挖掘非物质文化遗产资源，修建传统文化传承馆、镇印象馆、家风家训馆等。 4.村容村貌整治提升工程：实施街道美化亮化绿化工程，提升道路沿线景观，

修建彩色道沿、花坛，栽植绿化苗木。实施“五小”门店整治工程，提升改造沿街商铺，统一门头牌匾，更换墙体。安装太阳能路灯、景观路灯，推动村庄主干道路沿线、休闲广场等照明全覆盖。

5.美丽乡村示范创建工程：加快美丽乡村建设，大力开展“美丽乡村示范村”评选活动，积极争创省级美丽宜居示范村和乡村振兴示范村。

6.农村生活垃圾治理及分类处理：重点建设慕仪镇生活垃圾处理厂、周原镇生活垃圾收储转运中心，配齐各镇保洁车、垃圾桶、垃圾箱、转运车。在东关街道、阳平镇、慕仪镇、周原镇、贾村镇、县功镇6个镇街分别建设处理能力20吨/日高温热解垃圾焚烧站。

7.农村生活污水处理项目：在县功、贾村、坪头、香泉、赤沙、拓石、新街等镇新建污水处理厂，实施周原镇和阳平镇污水处理厂提标改造工程，修建村级集中式污水处理设施103个。

8.农村“厕所革命”项目：引导农村新建住房配套建设无害化卫生厕所，公共厕所建设向自然村延伸。新建改建镇村标准化卫生公厕100座，改建无害化户厕10000个，实施改厕示范村整村推进项目。

第四节 深化农村综合改革

健全城乡融合发展机制。坚持农业农村优先发展，树立农民主体地位，以体制机制创新为动力，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，因地制宜、循序渐进，加快构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。积极推进申设国家城乡融合发展试验区，争取政策支持。力争到规划期末，城乡要素自由流动制度性通道基本打通，城乡融合发展制度框架和政策体系初步建立。到本世纪中叶，城乡融合发展体制机制成熟定型，城乡全面融合、乡村全面振兴、全体人民共同富裕基本实现。

巩固完善农村基本经营制度。有序引导土地向专业合作社、家庭农场和联合社等新型经营主体以及龙头企业、能人大户流转，推动土地流转型、土地入股型、服务带动型等多种形式的适度规模经营，提高农业集约化程度，健全农业专业化、社会化服务体系，实现小农户与现代农业的有效衔接。

深化农村集体产权制度改革。分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，实施好农村集体经营性资产股份合作制改革，引导农村产权规范开展流转交易。鼓励多种形式发展新型集体经济，深入开展扶持村集体经济发展试点，提升薄弱村，壮大一般村，做强富裕村。

深化农村土地制度改革。探索农村集体经营性建设用地入市制度，推动建立城乡统一的建设用地市场。推进宅基地“房地一体”确权登记颁证，探索宅基地“三权分置”，稳慎推进农村宅基地改革。健全农村闲置土地和撂荒地管理利用机制。积极推进农村承包土地的经营权抵押贷款，稳妥开展农民住房财产权抵押贷款试点，拓宽“三农”直接融资渠道。

第五节 全面促进乡村振兴

持续压紧压实巩固脱贫攻坚成果责任，促进乡村全面振兴。严格落实“四个不摘”要求，强化驻村帮扶力度，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。

对基础设施薄弱、集体经济和产业发展滞后的重点区域和边缘户、监测户等重点人群，采取产业帮扶、就业帮扶、扶志扶智、综合保障、“六个一点”等多样化途径及时精准帮扶，消除致贫返贫风险，确保脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。加大扶贫产品认定力度，带动群众稳定增收。强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。拓展扶贫项目资金支持范围，持续加大非贫困村非贫困户项目资金扶持力度，补齐基础设施短板。实施十大提升行动，通过产业脱贫提质增效，就业创业稳定增收，易地搬迁安居乐业，教育扶贫阳光助学，健康扶贫贴心惠民，兜底保障织网暖心，扶贫资产规范管理，金融扶贫持续跟进，基础设施共管共享，组织领导长效推进，实现脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

专栏11 巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴工程

1.西山种植业产业示范园建设：在西山7镇新栽花椒12100亩，苹果19300亩，其他葡萄、樱桃等水果苗木1200亩。新栽红豆杉6000亩，培育移栽红豆杉苗木90万株；新栽白皮松苗1000亩，培育移栽白皮松3.5万株。提升改造基本农田2300亩。创建省级产业示范园1个，市级产业示范园5个，创建区级产业示范园6个。新建花椒加工厂1处，新建4座1000吨苹果冷藏库，苹果分选、清洗、包装车间4处；新建紫杉醇加工厂1个，红豆杉培育大棚9座。

2.实施易地搬迁后续扶持“四大行动”：

(1) 基础设施配套行动：建设完善各安置区水、电、气、暖、污水管网、通信等配套基础设施以及学校、医疗服务机构、健身场地及器材、公共文化等公共服务设施。

(2) 公共服务提升行动：积极推进搬迁群众在迁入地落户，未落户常住人口全

部颁发居住证；确保适龄子女在迁入地公办学校平等接受义务教育；保障农村分散安置搬迁群众饮水安全和基本医疗服务；完善安置区户籍管理、就业、就学、就医和社保、法律咨询等公共服务功能；全面落实搬迁群众各项参保及社会保障权益；充实安置区教育、医疗等公共服务人员队伍。

（3）群众就业帮扶行动：扩大安置区劳务输出力度和规模；建设社区工厂、产业基地，依托已有工业园区、旅游景区等吸引搬迁群众就地就近就业；开发传统手工艺制作、农产品加工、来料加工等居家灵活就业岗位；盘活迁出地土地资源，确保污染治理、生态保护修复等公益性岗位以及农业农村基础设施建设领域以工代赈优先吸纳搬迁贫困劳动力，不断拓展搬迁群众增收渠道。

（4）后续产业培育行动：推动农村搬迁安置区加快发展以粮、果、菜、畜为主的高效农业，引进龙头企业、鼓励村集体经济组织及能人大户创办专业合作社，建设安置区后续产业基地（园区）及一二三产业融合扶贫产业园，大力发展农产品初加工和精深加工。鼓励安置区结合实际发展乡村旅游、文化体验、健康养生、特色手工业等业态。强化消费扶贫推动特色农产品销售，鼓励参加各类农产品交易活动，鼓励安置区和搬迁群众创办网店，完善流通服务网络。

3.消费扶贫平台建设：建设消费扶贫专馆、专区、专柜及网络系统等平台，鼓励电商平台推广应用，带动扶贫产品销售。

4.西山村级基础设施巩固提升：推进农村安全饮水项目，新建安全饮水设施44处，机井11眼，铺设饮水管网130公里；实施道路设施提升项目34个，硬化道路16公里，建设桥梁4座；实施产业路项目54个，建设产业路91公里。

第五章 夯实发展基础，增强追赶超越新动力

抢抓国家支持新型基础设施建设机遇，以建设互联互通、绿色智能、安全高效设施为目标，统筹推进交通、水利、智能电网和信息网络等基础建设，夯实陈仓高质量发展的基础。

第一节 构筑现代交通大格局

完善道路基础设施建设。高速公路，积极配合关中环线高速、宝鸡北绕城高速、宝鸡机场高速、连霍高速陆港新城出口等项目建设，形成东接西安、北至银川、南通汉中、西连兰州的高速公路网络。**国省干线**，实施 S104 西孟线（阳平密底至建国路段、各河口至孟家塬段、贾村广福至县功焦峪沟段）、S312 潼凤线（慕仪孙家至周原营子头段）、S222 陇陈线陈仓县功至新街公路（吴山旅游公路）、S516 麟陈线陈仓段等一批省道改扩建工程，形成以国省干线为主干道的地方公路网。**农村公路**，以农业产业园、农旅融合示范村、移民搬迁新村等为重点，全面推动县级道路“四改三”升等改造，实施桥涵配套和危桥改造工程，基本实现通村公路等级化。

优化提升客货运综合枢纽。推动专业货运枢纽物流园区、阳平铁路物流基地（二期）等载体建设，发展多式联运、电商快递、冷链运输等新业态，完善城市货运配送体系。推进城乡公交客运一体化发展，完善镇村公交站点布局，加快公共交通

新能源车辆更新。建设宝鸡客运枢纽东站，提升客运枢纽综合服务功能，打造运营高效、辐射周边的区域性综合客货运枢纽。

优先发展公共交通。紧密跟进中心城区及陆港新城组团发展，构建安全舒适、智慧高效、绿色低碳、服务优良的现代化城市公交体系，实现与机场、高铁站无缝对接，积极创建公共交通优先示范建设试点城市。推进城乡公交客运一体化发展。

大力推进智慧交通建设。加强交通运输安全畅通与应急处置信息化建设，实现在大交通范围内对行业管理、应急预案事件、灾害事件进行指挥调度和应急处置。加快构建覆盖城乡、兼顾多种运输方式的公众出行综合交通信息服务平台，实施平安交通建设行动，完善科技治超系统、“两客一危”监控系统，营造良好的交通运输安全环境。

专栏12 交通运输重点项目
1.高速公路：积极配合关中旅游环线高速、宝鸡北绕城高速、宝鸡机场高速公路等工程，依托“以大带小”项目实现高速公路与城区镇区的有效搭接。 2.新增省道改扩建：加快实施 S222 陇陈线陈仓县功至新街段改扩建工程（吴山旅游路）、S104 虢镇北门至建国路段、各河口至孟家塬段、贾村广福至县功焦峪沟段公路改扩建工程，S312 慕仪孙家至周原营子头段改扩建工程，S516 麟游良舍至陈仓公路陈仓段。 3.农村公路升等改造：实施 X308 县孟路县功至香泉段、X235 千河底店至贾村南湾段、X243 牛家滩至贾村镇、X315 渭北南环线阳平新秦至蔡家坡段、Y334 凤阁岭鸭下岭至建河段、Y332 远门下经吴山至菜园段、千阳水沟至陈仓新街公路改扩建工程，实施建制村通达主干道路双车道改造、农村公路完善提升工程 687 公里、生命安全防护工程 1276 公里，实施毛家庄、南山、庙沟渭河大桥、坪头公铁立交桥等一批桥涵配套和危桥改造等工程。

4.客货运综合枢纽：提升改造虢镇火车站，建设宝鸡客运枢纽东站。实施公交大都市、第三方物流、公交能源车辆更新、危险品货运车辆更新等项目。

5.智慧交通系统建设：加强交通运输安全畅通与应急处置信息化建设，构建公众出行综合交通信息服务平台，建设交通信息发布采集系统，完善科技治超系统、“两客一危”监控系统。

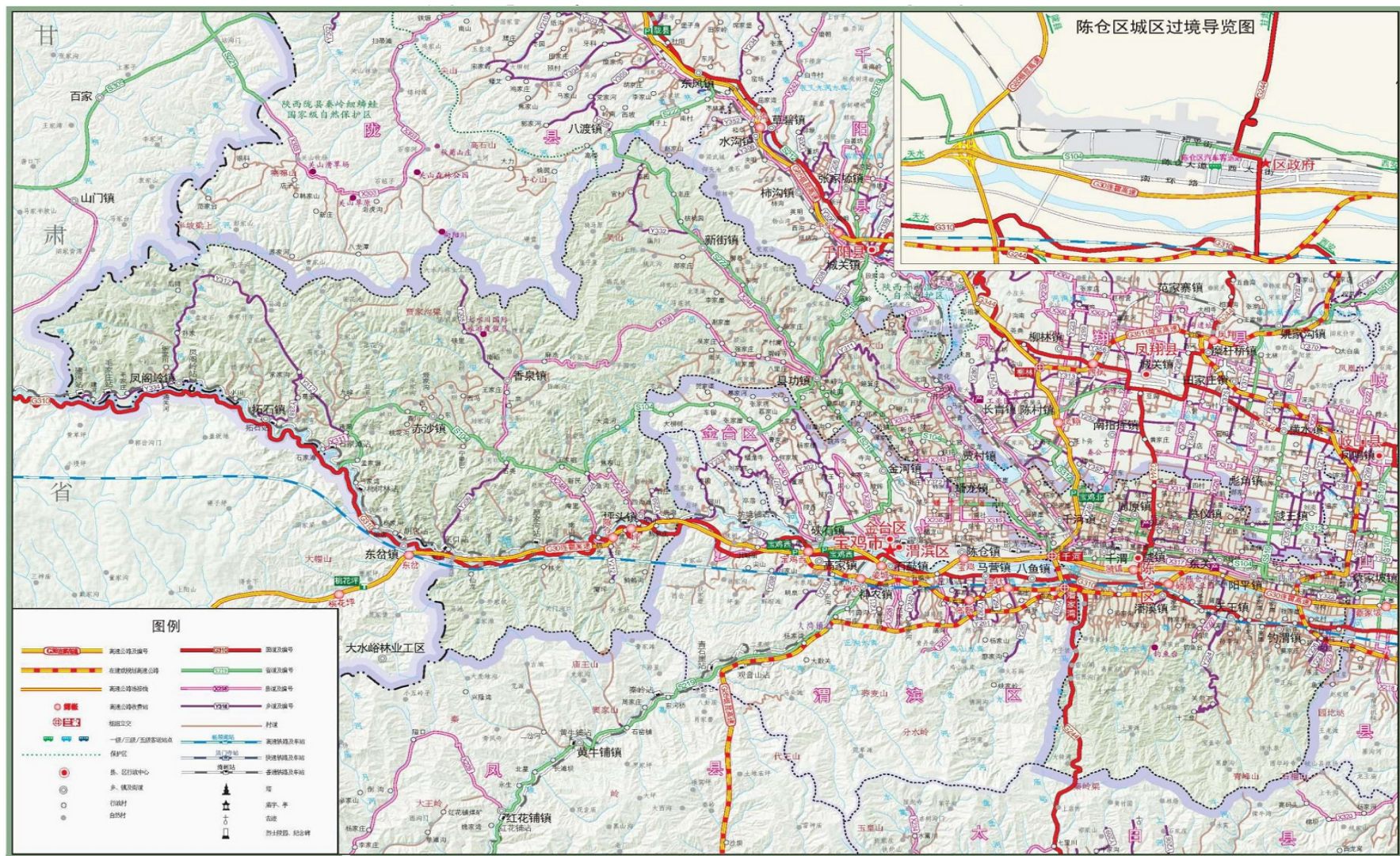


图 5-1 陈仓区县乡公路网规划图

第二节 加强水利设施建设

完善城乡供水设施。坚持城乡统筹，加强陈家庄水库、范家河水库等水源地保护，实施城区供水管网更新改造、分区计量等项目，实施以集中供水及管网延伸为重点的农村饮水工程，建立城乡一体化的供水网络系统。

加强水旱灾害防御。新建通关河、官村峡水库；加快实施渭河上游凤阁岭镇、拓石镇、坪头镇段综合治理工程，加强通关河、金陵河、小水河等中小河流全面治理。加强水旱灾害防御非工程体系建设，建立更加完善预警预报、监测分析、抗洪调度等组织指挥和应急体系，进一步提高水旱、山洪灾害防御能力。

加快水利信息化建设。建设覆盖小型水库、重点河道等重点防洪工程的汛情远程监控系统、防洪电子地图、水利信息数据库、水资源管理系统、水土保持监测管理系统、地下水监测系统、水网工程运行管理系统等，逐步实现水利信息采集自动化，打造陈仓智慧水务。

专栏13 水利设施重点工程

1.城乡供水建设项目：加快农村供水保障项目建设，实施城区自来水厂及配套管网、陆港新城自来水厂及配套管网、老旧小区外配套给水管网改造、城区西片区供水管网延伸、城区供水智慧水务及 12 个智慧城镇管网等项目。

2.水旱灾害防御工程

(1) 水库建设及养护维修：推进通关河水库、官村峡水库建设，实施五味峡水库、落花沟水库、陈家庄水库、范家河水库、张家什字水库、葫芦沟水库、焦峪沟水

库养护维修。

(2) 渭河及支流综合治理防护工程：推进渭河综合整治上游干流拓石段、凤阁岭段防护工程、渭河 1#橡胶坝工程等项目，实施小水河香泉赤沙坪头段防洪工程，金陵河县功段、新街段防洪工程，凤阁岭镇通关河、赤沙河堤防治理工程，新街镇大蒿地河防洪治理工程，西山 7 镇河堤治理工程，金陵河上游综合整治建设。

(3) 重点山洪沟防治通洞河、龙渠沟、四沟滩、西冯沟工程：实施通洞河、龙渠沟、四沟滩、西冯沟重点山洪沟防治工程，新建护岸、堤防、清理疏浚河道。

3.节水社会建设工程：实施陆港新城污水处理厂尾水水源中水利用项目，铺设中水主干管网 18 公里，推动企业进行管网改造，降低水耗。

第三节 提高能源设施水平

建设坚强智慧电网。新建改造 10 千伏、0.4 千伏电网线路和智能配电设施，加快建设周原 330 千伏配电站，改造 110 千伏西虢变电站，全面提高区域供电安全保障能力和配电网智能化水平。推进屋顶分布式光伏发电建设，实施华润风力发电、上海电气风力发电等项目，加快向绿色电力转型升级。建设超快充、大功率电动汽车充电设施。

提升“气化陈仓”工程。进一步完善天然气市政管网建设，全面提高主城区、重点镇已覆盖区域管网接入率，在西山人口分散地区实施天然气“点状供应”，提高燃气使用率。实施燃气智能化改造工程，实现第三方网络平台缴费、用气量分析、用气价格变化等新型服务。推动使用燃气清洁供暖，加大城区集中供暖覆盖面。

专栏14 能源设施重点项目

1.智能电网：实施配电网建设、升级改造工程。推进变电站新建及改扩建工程，新建周原镇王家村 330 千伏变电站一座，实施西虢变电站 110 千伏改扩建。加快推进风能源开发、农光互补等项目建设。

2.燃气建设：实施陆港新城天然气长输管线迁改、天然气 LNG 储气调峰设施建设，新建坪头液化气站一座，推进西山各镇及贾村镇天然气气化工程。

第四节 加快网络基础设施建设

加快 5G 基础设施建设。强化以 5G 网络为基础的新一代信息基础设施建设工作，加快 5G 网络在重点地区、重要场所、重要行业规模部署。鼓励龙头企业先行先试 5G 应用，推进 5G 技术在数字农业、智慧旅游、智能制造、智慧交通、远程医疗、远程教育、应急管理、城市管理等领域创新示范应用。

加快固定宽带网络建设。加强基础网络扩容升级改造，构建高速大容量光通信传输系统，扩容骨干网、城域网和接入网带宽，提升宽带网络速率，扩大光纤网络覆盖范围。加快推动互联网协议第 6 版（IPv6）、NB-IoT 窄带物联网、软件定义网络（SDN）等先进技术规模化应用，提升高速传送、灵活调度和智能适配能力。

推动基础设施“智慧互联”。统筹部署交通、能源、给排水、环保、应急等城市基础设施数字化、网络化、智能化改造，建设 RFID、电子标签、摄像头等物联网传感器以及信号传输设备组成的运行监测网络，推进各部门城市监测信息共享，实现水、

电、气、热、照明等市政基础设施的智能化管理，建立起立体感知、广泛互联的物联感知网络。

专栏15 网络设施重点项目

1. 5G 基站建设项目：加快中心城区、陆港新城、重点镇及旅游景区等 5G 基站建设，推动重点区域、重点片区 5G 网络在全市率先实现全覆盖，提升 5G 网络支撑能力。

2. 5G 商用示范暨智慧港城项目：协调通讯运营商建立大数据中心，布设 5G 基站；对陆港新城规划圈内的道路、管线、路灯、井盖、交通等设施进行数字化改造升级；依托 5G 网络，搭建智慧港城系统和管理平台。

3. 5G+智慧灯杆建设项目：租赁 5G 建站所需路灯、电杆，购买智能灯杆和 5G 微基站，实现中心城区 5G 全覆盖，逐步建成集环境监测、智能监视、智慧照明、充电桩等一体的智慧城市通信基础设施系统。

4. 基础网络扩容升级改造项目：实施 IPv6 升级改造、“千兆小区”“百兆乡村”建设、智慧广电 5G 移动交互网等项目。

第六章 增进民生福祉，共建共享美好新生活

坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加强基本公共服务供给，扎实办好民生实事，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进居民就业增收

多措并举实现高质量就业。拓展本地就业，深化“旅游+扶贫”模式，深度发掘园区景区、餐饮行业、养老护理、家政服务等就业需求，依托重大项目建设，实现就地就业。**促进农村劳动力转移就业**，建立健全农村外出务工人员技能培训、就业信息、政策咨询、劳动维权、跟踪服务长效机制，提升劳务输出组织化程度和质量。**加强重点群体、困难人员就业保障**，切实完善高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业保障，做好公益性岗位托底安置工作，确保零就业家庭动态“清零”。**支持多渠道灵活就业**，鼓励劳动者“零成本”

“低成本”创办小规模经济实体，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业，鼓励发展基于互联网平台创业就业的微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。**强化劳动者职业技能培训**，持续实施职业技能提升行动，依托企业、职教中心和社会培训机构，完善全区实训基地建设，紧扣用工单位需求和劳动力就业创业需求，

健全“线上+线下”职业培训模式，力争培训一人，就业一人。推进全方位公共就业服务。

打造“双创”升级版。推动创新创业升级，建设返乡入乡创业“一站式”综合服务平台，整合优化服务资源，打造覆盖区、镇、村的创业服务网络。落实惠企惠民政策，抓好创业培训、一次性创业补贴和创业担保贷款等政策实施，推动“减、免、缓、返、补”政策到企到人。鼓励金融机构加大对返乡入乡创业人员金融服务支持。**促进创新创业平台服务升级**，加大众创空间、劳务能人创业示范园和标准化创业中心等创业载体建设力度，进一步提升现有创业基地标准化水平和服务功能，打造“预孵化+孵化器+加速器+稳定器”的全产业链孵化体系。持续实施电子商务进农村综合示范项目。

切实提高人民收入水平。围绕共同富裕，进一步缩小城乡和区域收入分配差距，“十四五”全区城乡居民人均可支配收入分别年均增长7.6%和8.8%。健全完善居民收入和经济增长同步、劳动报酬与生产率提高同步的收入增长长效机制，着力提高低收入群体收入，不断扩大中等收入群体。

第二节 办好人民满意教育

构建现代化教育体系。推进学前教育普惠提质，新建、改扩建一批公办幼儿园，规范建设城镇小区配套幼儿园，进一步扩大普惠性幼儿园建设规模。到2025年，实现全区学前教育三年毛入园率达到100%，公办学前教育资源占比达到60%以上。

推进义务教育优质均衡，完善城乡义务教育学校布局规划，扩大城区教育资源供给，着力解决“大班额”问题。推进义务教育阶段农村小规模学校及寄宿制学校标准化建设和薄弱环节改善与能力提升。启动全国义务教育优质均衡发展区创建工作。

推进高中教育内涵多样，实施普通高中新课程改革和高考综合改革，全面提高普通高中教育质量。实施高中发展带动战略，加快推进陈仓高中“省级示范高中”创建工作，纵深推进东关高中内涵式发展。

推进职业教育融合创新，扩建区职业教育中心，强化品牌专业和“双师型”教师队伍建设，深化校企合作，实施“1+X”证书制度试点，力争将区职教中心建设成省级高水平示范性中职学校。增加职教招生比例。到2025年，全区基本达到职普均衡发展。

认真抓好特殊教育，深化开展随班就读、送教上门等服务，确保视力、听力、智力残疾儿童义务教育率达到90%以上。

提升新时代校长教师队伍建设水平，持续推进教育系统急需紧缺专业人才引进工作，推动实施四大人才培养计划²，全面提升陈仓区教育类专业素养。

持续推进“互联网+教育”。推进教育信息化软硬件设施提升改造，实施学校信息化设备更新换代工程，实现所有中小学校光纤宽带全覆盖，推进“优质资源班班通”“网络学习空间人人通”，推动建设智能时代“互联网+教育”大平台。

促进教育信息技术与学科深度融合创新，推动智慧校园、智慧课堂建设，大力推进创客空间、VR沉浸式教室、人工智能实验室等新型教室建设与应用，全面开展综合课程、主题课程、STEAM课程等

²四大人才培养计划：“教育名家”“未来名师”“未来骨干教师”“教师专业发展提升”培养计划

跨学科、融合性课程，深入拓展现代远程教育服务功能，全面推进“四个课堂”³建设，创新教育资源共建共享和优质均衡新模式。

专栏16 教育现代化建设工程
1.陆港新城教育中心建设项目：对陆港新城规划圈内小学、中学进行优化和整合，建立高标准小学、初中、高中各1座，满足陆港新城教育需要。 2.学前教育普惠工程：新建城区幼儿园1所，扩大公办幼儿园建设规模，新建教学及辅助用房，并配备相应教学设施设备。 3.义务教育优质均衡建设工程：增加义务教育阶段城区优质教育资源供给，新建南环路初中、恒大小学、陆港新城九年一贯制学校，改扩建虢镇小学，建设中小学劳动实践基地；推进乡村“两类学校”标准化建设，配齐乡镇寄宿制学校和乡镇小规模学校生活、教学设施设备。 4.普通高中攻坚工程：改扩建一批高中学校校舍，配置教育教学、体育运动设施设备，切实改善办学条件，推动陈仓高中开展省级示范高中创建工作。 5.职业教育实训中心建设项目：新建实训基地，加快陈仓职教中心智慧校园建设，增设新专业，拓展专业覆盖面。 6.“互联网+教育”建设项目：建设“互联网+教育”大平台，智慧教室1141间、创客空间71间、VR沉浸式教室71间，人工智能实验室3间，配备相应设施设备。

第三节 推进健康陈仓建设

健全医疗卫生服务体系。加大医疗卫生基础设施建设，加快建设区域诊疗中心，新建陈仓中医院内科综合大楼。实施乡镇卫生院、社区卫生服务中心升级改造，全面推进村卫生室规范化建设，持续提升基层医疗服务水平。到2025年，力争陈仓医院、区中医医院建成三级医院。加快中医药事业发展。

³ “四个课堂”：“专递课堂”“名师课堂”“名校课堂”“家长课堂”。

深化医疗卫生体制改革，持续深化区级医院与市级医院技术协作，强化“县域医疗联合体”医疗服务模式，完善分级诊疗服务体系，促进优质医疗资源上联下达。深化“三医”联动，加快推动多元复合的医保支付方式。加强医疗卫生人才队伍建设。

健全公共卫生服务体系。全面提升妇幼保健服务能力，新建妇幼保健院妇女儿童保健中心，提升区镇妇保服务管理水平，提升全区危重孕产妇、新生儿转诊救治、托育服务能力。**强化全区公共卫生应急体系**，针对新冠疫情暴露出的短板，加快区级医院传染病区、公共卫生应急检验中心和防疫人才队伍建设，依托区疾控中心和陈仓医院新建应急物资储备库，进一步完善全区卫生应急综合管理机制。**完善公共卫生教育健康体系**，以创建健康促进县（区）为契机，以全面开展新时代爱国卫生运动为抓手，深入推进全民健康教育和重点人群健康促进行动，持续开展健康细胞示范建设，不断提升居民健康素养水平。**完善卫生综合监督体系**，推进专业卫生监督执法队伍建设，提升基层卫生健康综合监管和执法监督能力。

“互联网+医疗健康”提质增效。积极发展“互联网+”医疗服务，着力推进基于互联网技术的医疗服务流程再造，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。优化“省-市-区-镇”四级远程诊疗，推进远程医疗服务覆盖社区卫生服务机构、乡镇卫生院和村卫生室。开展“智慧医院”建设，加快实现医疗健康信息互通共享。**全面开展“互联网+”公共卫生服务**，持续推进居民电子健康档案在线查询和规范管理，强化妇幼保健、慢性病、预防接种和精神卫生等公共卫生信息体

系智能化、精细化管理，着力推进家庭医生在线签约及服务全覆盖，实现公共卫生治理的数字化转型。**着力推进“互联网+”人工智能应用服务**，加快推进区级医院诊疗技术、人工智能技术与医学设备深度融合，着力推动镇卫生院、社区卫生服务中心应用人工智能技术、临床辅助决策系统和智能化医学设备，实现基层医疗健康服务便捷化、精准化、智能化。

推动体育运动蓬勃发展。完善公共体育服务体系，新建“一场两馆”、社区多功能运动场和健身步道等健身设施，推动健身设施嵌入5G网络设施和配套设施，打造主城区“15分钟”体育健身圈。改造提升农村体育场所和设施，持续实施镇村农民健身工程。鼓励学校、企事业单位体育场所向社会免费或低收费开放。**培育发展体育社会组织**，完善全区“4+X”体育社会组织网络，持续推进各类体育俱乐部建设，加强社会体育指导员推优、培训力度，建立健全全民健身志愿服务长效机制。到2025年，实现区、镇（街）、村（社区）三级健身组织全覆盖。**广泛开展全民健身活动**，实施重点人群体质健康干预计划和群众体育提升行动，做大做强“九龙山杯”马拉松、“周末篮球联赛”等赛事品牌，推广“互联网+健身”、居家健身等新型健身模式，创新开展社区体育赛事活动，建立健全群众体育活动竞赛机制，形成群众普遍参加体育健身的良好氛围。

专栏17 健康陈仓建设工程
1.医疗服务机构建设项目：新建中医医院内科综合楼、陈仓医院综合住院楼、陆港新城医院、陆港新城公共卫生中心和康养中心、妇幼保健院妇女儿童保健中心、宝

鸡市中心医院港务区分院、千渭社区门诊综合楼、阳平中心卫生院、慕仪镇康复中心、虢镇中心卫生院公共卫生中心、县功镇中心卫生院住院楼，改建城关社区卫生服务中心医养结合中心、东门社区卫生服务中心、李家崖社区卫生服务中心、育才园社区卫生服务站；推进中医药技能培训基地及中医康复科建设。

2.公共卫生应急体系建设：新建陈仓医院应急物资储备库、感染性疾病楼和感染性疾病门诊、区疾控中心应急物资储备库、公共卫生应急检验综合楼、妇幼保健院传染病应急中心等项目。

3.“互联网+医疗健康”建设项目：持续推进全民健康信息平台建设，建成区镇村医疗机构全覆盖的卫生健康信息系统。

4.体育设施惠民工程：新建体育运动中心，改扩建青少年活动中心，新建镇村文化体育中心 20 个。

第四节 繁荣发展公共文化

加强社会主义精神文明建设。持续深化社会主义核心价值观“六进两融入”活动，推动理想信念教育常态化、制度化。加强公民道德建设，组织开展道德模范评选表彰，发挥典型示范引领作用，扎实推进未成年人思想道德建设。做好文明城市创建常态化工作，深化“文明单位、文明家庭、文明校园、文明村镇、文明社区”和“行业文明单位”等群众性精神文明创建活动，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。紧扣学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续深入移风易俗五大任务，充分发挥基层文化载体的精神文明引领作用，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，全面提升“美丽乡村·文明家园”建设覆盖面。

提升文化基础设施服务水平。以现有文化服务机构为依托，

充分发挥区图书馆、文化馆、书店和文化便民服务场所作用，积极推进“一镇（街）一书城、一街一书吧”建设，建立健全覆盖全区、面向群众的公共文化服务网络，深化提升“书香陈仓·阅读悦美”文化品牌。

强化优质文化服务供给。全面深化政府购买公共文化服务，着力打造“虢镇城区月月有秦腔”“公益性送戏下乡”“农村公益电影放映”等公益性文化活动品牌升级版，持续提高公共文化服务效能。广泛开展锣鼓大赛、群众秦腔大赛、非遗展演等文艺演出活动，形成高知名度的群众文化活动品牌。持续开展公共文化服务场所免费开放服务，逐步推进学校和其他企事业单位文化设施免费或低价开放。拓展农家书屋全民阅读服务功能，实现群众阅读全覆盖。

促进文物和非遗开发保护传承。加强太公庙秦公墓遗址保护，实施南昌宫、寿峰寺等重点文物保护单位保护修缮项目，推动传统村落文物保护利用设施及配套基础设施建设，保护利用好陈仓“金色名片”。加强对陈仓民间社火和社火脸谱绘制技艺两大非遗项目的开发利用，着力打造宝鸡·陈仓民间社火艺术节，全面提升陈仓“民间社火艺术之乡”影响力。加大“西山酒歌”“姜马察回音乐”等非遗项目展演宣传，推进非物质文化遗产申报工作，做好陈仓非遗传承。

专栏18 公共文化繁荣工程
1.文化惠民建设工程：落实公共文化服务场所全时段、零门槛、无障碍免费开放，区图书馆、文化馆、博物馆每周开放时间不少于 50 小时，文化站、公共电子阅览室每周开放时间不少于 42 小时。深入开展文化下乡、高雅艺术进校园进社区、送书送

戏送展览下基层、公共文化巡展巡讲巡演等文化活动，推进乡村文化、社区文化、校园文化、企业文化、家庭文化和各类公共空间文化建设，打通公共文化服务“最后一公里”。

2. **公共文化服务体系建设项目**：推进区文化馆、图书馆、博物馆、区剧院基础设施提升和数字化转型，改造提升镇（街）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心。

3. **“书香城市 悦读陈仓”建设项目**：以“图书之城”为总体目标，按照人口分布、交通条件、环境设施、便捷利用等要素，打造城市 15 分钟阅读文化圈，实现阅读均等化、社会化、标准化，建设中心城区城市书房、社区共享书屋，配套相应软硬件设施。

4. **村级文化阵地建设项目**：重点建设东关街道、拓石镇、坪头镇、凤阁岭镇等村级文化阵地及阳平镇乡村往事馆、周原镇“镇史馆”等项目。

第五节 完善多层次社会保障体系

促进社会保险提质扩面。大力推进全民参保计划，巩固提升养老、医疗、失业、工伤等各类保险参保扩面，实现法定人群全覆盖，做到应参尽参，应保尽保，引导有意愿、有经济能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员等参加企业职工养老保险。发展多层次、多支柱养老保险体系。完善企业年金、职业年金制度，建立个人养老金制度，推动养老保险第三支柱发展，完善机关事业单位养老金制度，落实企业职工基本养老保险基金全国统筹制度，跟踪实施渐进式延迟法定退休年龄等政策。实施城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。深化“智慧人社”建设，全面推进电子社保卡签发使用，大力推广城镇职工和城乡居民网上服务平台和手机 APP 应用，推动全区人社服务体系智能高效发展。

打造高标准养老服务体系。促进人长期均衡发展，积极应对人口老龄化，完善养老服务体系建设。健全居家和社区养老服务体系，加大社区日间照料中心、居民小区养老服务站点、农村综合性养老服务中心建设，完善日托、全托服务功能，支持敬老院、民办养老机构开展居家上门服务，大力推行“居家+社区+机构”嵌入式养老模式。实施全区现有养老机构基础设施改造提升工程，积极支持社会性养老机构建设。大力推行“公建民营”“民办公助”运营管理新模式，加强养老服务从业人员队伍建设，提升养护人员职业技能。推进医养融合发展，鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。推动智慧养老发展，构建居家社区养老服务信息网络，全面推广个性化健康管理、互联网健康咨询、生活照护等健康养老服务模式，提升社区居家养老服务水平。

全面完善社会服务体系。健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助体系，强化社会救助保基本、兜底线作用。完善社会福利服务体系，落实孤儿、事实无人抚养儿童基本生活费补助标准自然增长机制和价格联动机制。大力发展慈善事业，全面落实高龄、失能老年人补贴制度。加大残疾人康复服务、就业创业、教育等基本公共服务供给，全面落实“两项补贴”政策。优化妇女未成年人发展环境，统筹资源，持续提升妇女、儿童、中青年社会服务能力和水平。加强和完善全区退役军人服务保障体系建设，进一步提升退役军人服务保障水平。持续实施“民康计划”，推进精神卫生社会福利机构建设和精神障碍社区康复

服务发展。持续推进绿色殡葬改革，推进殡仪馆搬迁新建和公益性公墓建设，加大殡葬服务供给，提升殡葬服务能力和水平。实施保障性安居工程，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

重视工会、红十字会、科协等工作，进一步加强群团组织阵地建设，积极维护职工合法权益。加快档案信息化建设，服务经济社会。加强民族、宗教、侨务等工作。

专栏19 社会保障提升工程
1.殡葬服务体系建设项目：实施殡仪馆搬迁，配套公墓和相应火化设施；建设公益性公墓 5 处，完善全区农村公益性公墓建设和骨灰安放设施。 2.陆港新城康养中心建设项目：依托陆港新城公共卫生中心，建成高端康养服务设施，设置日间照料、阅览室、文娱室、小剧场、室内运动健身中心、休闲广场等服务设施，满足高端人群康养需要。 3.坪头镇九龙山康养基地建设项目：依托九龙山温泉度假中心及周边配套设施，新建集中高端中医药康养中心 2 处、养老公寓 2 处、健身运动中心 1 处、特色美食中心 1 座、亲子游乐中心 1 个，生态停车场 1 处。 4.老年公寓建设项目：建设老年公寓服务综合楼 2 栋，设置床位 800 张；新建 5 层服务管理综合楼 1 栋；配套建设餐饮、医疗、健身、休闲、临终关怀等养老服务附属设施。 5.居家养老服务体系建设项目：新建西街社区日间照料中心、千渭星城、茗苑、酒精厂、科技园区、县功、周原、阳平等社区养老服务中心（站）。

第七章 强化生态保护，建设绿色美丽新陈仓

深入贯彻落实习近平生态文明思想，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，守住自然生态安全边界，统筹“山水林田草”治理，建设“生态陈仓”，实现“生态产业化，产业生态化”。

第一节 构筑绿色生态屏障

坚决当好秦岭生态卫士。严格实施《陕西省秦岭生态环境保护条例》、《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》和宝鸡市、陈仓区秦岭生态环境保护规划和实施方案，让秦岭美景永驻、青山常在、绿水常流。落实秦岭生态环境保护范围内核心保护区、重点保护区、一般保护区划界工作，健全秦岭生态环境保护长效机制。构建“海拔+区块+生态廊道”的秦岭（陈仓段）保护体系，加强普法宣传和联合执法，严把产业准入门槛，持续巩固“五乱”整治成效。强化监管监测，健全“天地一体化”、网格化与信息化相结合的监管体系，建设“数字秦岭”，实现秦岭生态环境保护智能化。

加强生态保护与修复。加强生态保护，积极开展自然保护地整合优化和勘界立标，推进自然保护地建设。加快物种保护体系建设，完善野生动植物检测和救助体系。构建自然保护区网络，保护生态系统与重要物种栖息地。持续推进生态环境整

治，落实主体责任和属地责任，健全区-镇-村三级网络监管体系。积极落实《陕西省封山禁牧条例》，加强林地征占用管理，全面维护区域生态环境安全。

深入推进国土绿化。重点实施新一轮退耕还林、天然林保护、防护林生态修复和森林抚育等项目建设，积极推进沿黄防护林提质增效和高质量发展工程，加快推进林业科研、技术推广和优良种苗培育，巩固重点工程造林成果，实现城镇园林化、乡村林果化、山区森林化，巩固提升全国绿化示范区创建成果，建设绿色陈仓。完善森林防火综合监测系统，强化森林防火体系和有害生物防治预测预警防控体系建设。

推进黄河（渭河）流域生态保护治理。实施水生态保护修复、小流域治理及水土保持、沿黄防护林提质增效重点工程，开展渭河流域国土绿化行动，持续巩固退耕还林还草成果，科学选育人工造林树种，建设渭河生态带。加快渭河（陈仓段）、金陵河、通关河等渭河干支流河道滩区综合治理，加快险工险段和薄弱堤防治理，完善区域防洪体系，提升防洪能力。统筹推进流域内农业面源、工业污染、城乡生活污染防治，开展入河排污口排查整治行动，净化“毛细血管”，着力提升流域水环境质量。

专栏20 生态环保及黄河流域生态保护重点工程
1. 生态保护与修复项目：重点实施水生态保护与修复工程，加快实施小流域治理及水土保持工程，实施水土保持示范园、北坡生态修复、坪头镇水土保持示范园治理等项目。
2. 野生动物保护体系建设项目：新建西山七镇及四个国有林场野生动物保护管

理系统，实施栖息地恢复建设等项目，完善野生动物保护体系。

3. 国土绿化项目：重点推进赤沙河生态公园、金陵河生态公园建设，实施森林抚育、天然林资源保护、新一轮退耕还林、“三北”防护林、沿黄防护林提质增效、防护林生态修复、绿色生态陈仓建设等工程，实施虢镇北坡森林公园生态廊道等项目。

4. 森林监管设施建设项目：重点推进森林防火远程视频监控系统工程，在牛头山、旋瓦山、韩家山等建立 12 座智能监测站；实施林业有害生物预测预警防控体系工程。

5. 渭河流域水环境质量提升项目：重点实施母亲河（渭河）流域生态环境保护、金陵河流域（陈仓段）综合治理、渭河上游通关河等入渭口支流生态治理、地下水超采区综合治理等工程。

6. 沿黄防护林提质增效工程：对渭河沿岸 2 侧进行绿化造林和提质增效，其中人工造林面积 3.48 万亩，提质增效 2.23 万亩。

7. 陈仓区渭河生态治理提升工程：对西起凤凰大桥，东至法士特大桥，全长 24.9 公里渭河北岸进行生态绿化，打造生态长廊。

8. 阳平渭河入河口水生态环境综合整治项目：在阳平渭河入河口区域开展污染源治理、蔡退渠水生态环境修复、环境综合整治，并种植水生植物，建设生态护坡和生态防护缓冲带。

9. 重点流域农业面源污染治理项目：每年推广主要作物施用配方肥和有机肥替代化肥技术 2.35 万亩次，深翻耕 2.3 万亩次；每年扶持 5 户规模养猪场，12 户奶山羊养殖场，标准化建设发酵棚，三级沉淀池，加盖防雨棚，配备粪肥运输车辆。

第二节 打好污染防治攻坚战

持续打好“蓝天”保卫战。强化大气污染联防联控和网格化管理，加强重点行业、企业源头管控，强化低碳改造力度，打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”组合拳。完善重污染天气应急减排清单，加大散煤治理力度，推进燃煤锅炉综合治理，实施清洁能源替代。全面加强建筑工地、道路扬尘管控。开展工业污染源对标治理，深入推进重点行业 VOCs 污

染治理。到 2025 年，空气质量优良天数比例达到 80%。

持续打好“碧水”保卫战。深入推进流域水生态修复与综合治理，提升流域水源涵养能力。以渭河、香泉河、金陵河等流域生态保护与修复为重点，加快推进黄河流域生态环境保护和高质量发展领域重点工程建设。加强饮用水水源地环境问题专项整治，完善饮用水源污染预警和饮水安全保障体系。强化沿渭重点涉水企业执法监管，实施城区截污纳污工程，完善工业园区截污管网。加大畜禽养殖污染治理、乡镇污水处理，重点推进西部山区小流域治理。到2025年，渭河陈仓段出境断面水质功能达标率100%，饮用水源地水质达标率100%。

持续打好“净土”保卫战。强化土壤污染源头防控和修复，完善土壤污染防治监管体系，加强重金属重点行业企业监管，优化土壤环境质量监测网络，提升土壤环境监测能力。强化区域内工业企业固危废污染防治，加强固体废物风险防范，强化生产性废物有效利用与安全处置。加强农业面源污染防治，推广化肥减量增效和配方施肥技术，持续开展农膜降解应用示范和废弃农膜回收利用。加强农用地分类管控，有序推进受污染耕地安全利用年度实施计划。

第三节 推动绿色低碳发展

大力发展循环经济。持续推进农业废弃物资源化利用，加强畜禽养殖污染物综合利用，促进秸秆饲料化、能源化、基料化利用。构建“特色养殖-粪污资源化利用-特色种植”“食品加

工-副产物-有机肥”等循环链条，推广种养结合、秸秆还田、有机肥替代化肥技术、畜禽粪污资源化利用等生态种养方式，建设一批生态循环型农业园区。以陈仓区科技工业园、周原工业园、县功工业园、阳平工业园等园区循环化改造为重点，实施重点企业的清洁生产技术改造和绿色化改造，建设“绿色工厂”，打造生态循环型工业园区。

扎实推进节能降耗。开展能源消耗总量和强度“双控”行动，健全能源资源管理制度，推动能源高效配置合理使用。加强用水需求管理，建立区域用水许可总量控制指标体系，控制工业和农业用水总量，建设节水型社会。严格土地用途管制，落实最严格的节约集约用地制度，盘活闲置土地，提高土地利用效率。推动公共机构节能,突出机关、学校、医院等重点单位，开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行等创建活动，倡导绿色消费。到2025年，创建一批国家级、省级节能示范单位。

推进环保智慧监管。打造智能化监控平台、企业智慧环保综合系统，对区域内主要工业区或涉及污染物排放的企业，开展智慧环保综合建设。在环境监测与管理领域建立智能化监控平台，打造集智能感知、信息化监管、大数据应用、环境服务、环境治理于一体的智慧环保平台。

强化生态制度供给。健全生态环保长效机制，严格落实生态环保法规和西部山区产业准入负面清单制度，建立科学长效的生态文明考核评价体系。健全生态保护补偿机制，落实国家、省、市级重点公益林营造、保护和管理的生态效益补偿。健全

自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度。

专栏21 资源高效利用重点工程

1.畜禽粪污综合治理项目：在周原、慕仪、阳平等养殖重点镇，新建 5—6 处畜禽粪污、病死家禽家畜无害化集中处理中心，配套提升规模养殖场畜禽粪污收集、贮存、处理、利用等基础设施，实现畜禽粪污无害化处理和资源化再利用。

2.有机肥替代化肥项目：在阳平、周原、慕仪、贾村、县功 5 个镇开展有机肥替代化肥技术示范，每年推广示范面积 5 万亩，示范区有机肥用量提高 20%以上。

3.秸秆资源利用项目：建设堆肥厂 100 个、堆粪发酵池 6 万平方米、原材料堆放棚 7.5 万平方米、成品堆放棚 3 万平方米，配套相应机械设备。

4.智慧环保建设项目：建设智能化监控平台、企业智慧环保综合系统。

第八章 坚持依法治区，提升现代化治理新能力

不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，提高社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平，努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 增强基层治理效能

构建新型基层多元治理体系。加强和创新社会治理体系，加大对镇街基层社会治理赋权赋能，完善城乡社区治理体制。搭建“群众自治圈”“社会共治圈”“网格服务圈”“平安共享圈”，实现政府治理、社会调节、居民自治良性互动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，构建人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系，推进“最多访一次”制度。

推动“三治融合”。建成以自治为核心、法治为保障、德治为引领的“三治融合”城乡基层治理体系。完善村（社区）自治体系，加强基层群众性自治组织规范化建设，推行村（社区）事务“阳光工程”，着力构建民事民议、民事民办、民事民管的多层次协商及村（社区）共建共治共享新格局。弘扬社会主义法治精神，形成学法、守法、用法的良好氛围，实现基层治理法治化。巩固“新民风”建设成果，持续开展道德评议、移风易俗、文化传播、文明创建、诚信建设、依法治理“六大活动”，

评选表彰“好媳妇、好儿女、好公婆”及“创业明星”“陈仓好人”等，树立文明乡风。

提升基层服务管理水平。构建城乡便民服务体系，推进基层服务规范化标准化，推动区级行政审批和公共服务职责延伸到镇，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台。探索“订单制”服务模式，激发群众参与村（社区）事务管理的积极性、主动性。建设智慧社区，开展智慧停车、智慧医疗、智慧教育、物业服务、电子商务等综合服务。构建社区、社工、社会组织“三社联动”机制，支持发展公益性社会组织。

第二节 推进平安陈仓建设

坚持统筹发展和安全。落实总体国家安全观，始终把维护国家政治安全放在首位，加强政治安全工作体系和能力建设，健全完善风险研判、监测预警、防范化解机制，把安全发展贯穿全区发展各领域全过程，切实防范经济社会领域风险向政治安全领域传导。加强金融领域安全工作，严密防范和打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪行为，守住不发生系统性金融风险底线。提高网络安全保障水平，认真落实网络安全法律法规，健全个人信息安全保护机制。

完善社会治安防控体系。加强社会治安防控网建设，完善立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系，科学配备公安干警、辅警及群防群治力量。加强重点行业 and 重点人员防控网建设，加强青少年违法犯罪预防工作。持续巩固和深

化专项斗争成果，不断建立健全长效机制，推进扫黑除恶制度化常态化。构建防范化解社会矛盾风险体系，健全区级层面矛盾预警机制，做好特定利益群体政策落实、帮扶解困等工作。

健全公共安全体系。严格落实安全生产责任制，强化道路交通、建筑施工、工矿企业、消防火灾、危化物品、特种设备等领域安全监管。加强和改进食品药品安全监管制度，建立“互联网+智慧监管”模式，提升区、镇、村（社区）三级食品药品网格化监管水平，深入开展各类食品药品专项整治行动，确保食品药品安全。加强防灾减灾救灾能力建设，推进自然灾害防治能力风险调查和重点隐患排查、防汛抗旱水利提升等。加强公共消防基础设施建设和布局，推进应急救援装备现代化。强化网络安全，加强对新型网络犯罪预防、宣传和打击力度，落实防范电信网络诈骗犯罪宣传责任制，深入打击整治网络犯罪，建立依法监管、网站自净、网民自律、社会监督的网络综合治理体系。

第三节 加快法治陈仓建设

全面推进依法治区。深化法治宣传教育，增强广大群众法治观念，夯实依法治区群众基础。大力宣传民法典，切实推动民法典实施。完善领导干部带头尊法学法守法用法制度。深入开展法治乡村建设。创新法治人才培养机制，加强法治工作队伍建设。

完善法治政府建设。深化政务服务标准化建设，完善依法行政制度体系，增强政府公信力和执行力，深化监察体制改革，争创国家法治政府建设示范区。实行政府权责清单制度，做到法定职责必须为，法无授权不可为。落实重大行政决策程序制度，提高决策质量和效率。强化对行政权力的监督制约，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。

加快建设信用陈仓。健全社会信用体系，加强政府诚信、社会诚信、司法诚信和商务诚信建设。健全信用信息管理制度，开展政务诚信评价，增强信用服务实体经济能力，建立完善信用信息数据平台，推进信用信息采集、共享、使用环节分类管理。健全守信激励、失信惩戒机制，规范实施联合奖惩，提高违法失信成本，积极创建省级信用示范区。

第四节 提升应急管理水平

牢固树立应急管理工作“一盘棋”思想，坚持“预防为主、防备在先”的原则，建立现代应急管理体系。提高应对突发事件应急处置能力，健全应急管理组织指挥体系，加强应急物资保障体系建设。加快建设完善应急救援指挥中心、信息平台、物资储备中心、避难场所等应急管理基础设施。加强专业救灾抢险队伍建设。不断完善各类应急预案，抓好培训和预案演练，建成“五位一体、高效快捷、运转协调、纵横联通”的应急管理系统，切实推进全区应急管理体系和能力现代化。

专栏 22 现代化社会治理体系建设工程

1.基层治理能力提升工程：推进农村社区服务中心建设，开展文明村镇、法治示范村（社区）创建，实施“法律明白人”培养工程，建设综治中心、基层司法所等项目。

2.平安陈仓建设工程：推进公共视频监控联网共享平台、智慧预警监测系统、智慧安检通道、智能无人机管控系统、“12309 检察服务中心”、心理咨询服务室、食品药品监管体系、社区（驻村）警务室等项目建设。

3.应急管理体系建设工程：实施应急指挥中心、应急救援信息平台、应急避难场所、应急救援物资储运中心、应急救援队伍装备保障、危险化学品安全生产风险监测预警系统、中储粮宝鸡直属库退城进郊整体搬迁、成品粮油储备库、生活饮用矿泉水储备库、救灾物资仓库改造等项目。

第九章 深化开放创新，激发陈仓发展新活力

把开放创新摆在发展全局的核心位置，以开放倒逼改革、以改革促进开放，积极融入“双循环”发展新格局，努力打造宝鸡对外开放新高地。

第一节 进一步扩大对外开放

建设对外开放平台。陆港新城，借力宝鸡市把港务区作为建设区域开放交往中心的核心平台，围绕“两带四组团”空间布局，聚力打造陆港新城对外开放平台。以阳平铁路物流基地为陆港枢纽核心，统筹推进物流基础设施建设，构建铁路港和公路港互联互通物流平台，完善陆港各项服务功能，推动中欧国际货运宝鸡专列常态化运行，构建连接区域、服务全国、融入“一带一路”的“干支配”业务网络，打通国际物流通道。**铁路口岸**，争取在阳平铁路物流中心增设国家二类口岸，设立海关监管作业场所，加强与霍尔果斯、上海港、天津港等边境口岸的互检互认和通关一体化协作，打通便捷“出海口”。**会展中心**，积极配合宝鸡市建设区域国际会展中心，做好配套产业布局，有效对接会展服务功能，打造彰显“千渭之会、和合之美”的宝鸡城市会客厅，构建“一带一路”集展览交易、商务会议、文化交流等多功能为一体的对外开放平台。

加强区域开放合作。深化关中平原城市群协同发展，对接融入成渝地区双城经济圈，加强友好城市交往合作，深入实施

“五大板块”协同发展，着力建设“三城三区”，大幅提高城市综合承载能力和区域辐射带动能力。持续深化苏陕合作，借助陕粤港澳经济合作活动周等平台，主动对接长三角、粤港澳大湾区，加强与东部沿海地区联系，围绕科技创新、产业转移、教育医疗、文化交流等领域开展深层次合作。强化与周边区县协调发展，提升互联互通水平，承接市内大型骨干企业转移，协同周边区域共同拓宽合作领域，形成发展合力。

持续扩大出口规模。研究制定外贸企业出口奖补、外贸企业项目“一事一议”、新注册外贸企业一次性奖励等政策，鼓励和稳定外贸、外资企业发展。依托陆港新城，建立陈仓外贸产业基地，打造集外贸报关、电商服务、加工、仓储于一体的外贸产业基地。依托全市跨境电商平台，扶持本地龙头企业开拓外销市场，新增一批外贸出口企业，扩大产品出口规模，促进陈仓特色商品走出国门、走向世界。

积极承接产业转移。加大开放招商力度，深入推进集群招商、链条招商、以商招商、大数据招商和云招商，通过招大引强、补链强基推动产业发展规模质量同步提升。围绕装备制造、汽车零部件、新材料、现代物流、生物医药、食品加工等优势特色产业，积极引导丝绸之路经济带沿线城市关联产业和项目聚集。紧盯中东部发达地区产业升级转移换档期，以工业园区为载体，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域的战略对接，积极参与产业分工协作，实现产业有序转移，打造中东部地区产业转移重要承载区。

专栏23 对外开放平台建设工程

1.宝鸡铁路口岸项目（多式联运监管区）：围绕二类陆路口岸城市，建设监管专用电子卡口、海关查验场地、信息平台、联运一体化、多式联运服务标准体系等工程。

2.陆港跨境电商物流中心建设项目：建设海外商品境内仓库、线下体验展示中心、配送中心、电商服务中心，配套室内外水、电、气、网等附属设施，整合上门提货、仓位预定、出口清关、空海运输、机场港口配送等服务功能。

3.商务会展项目：建设宝鸡国际会展中心、陆港大厦、宝鸡会展中心写字楼项目。

第二节 增强科技创新驱动力

加强关键核心技术研发攻关。围绕陈仓产业发展，支持企业和科研机构、高等院校联合组建装备制造、食品饮料、生物制药、新材料等产业技术创新联盟，开展共性技术、关键技术联合攻关，打通先进技术研发、引进、中试、应用转化渠道，帮助企业突破发展技术瓶颈，提升企业核心竞争力。

建设科创资源共享平台。以科技工业园区为载体，集聚高新技术企业，加强关键技术攻关，建设机器人智能制造研究院、新材料工程研发中心、医疗器械生产研发基地等科技创新平台。适应陈仓区产业发展需求，建立工程技术研究中心、院士专家工作站、重点实验室、众创空间等各类研发创新机构。到2025年，全区企业创新研发中心达到40个以上，建设1-2个国家级科技平台。

积极培育创新型企业。坚定企业创新主体地位，突出龙头企业创新引领作用，支持北方动力、群力电工等企业加快科技成果转化，支持龙头企业建设一批国家级和省级创新中心。实施

高新技术企业倍增计划，壮大一批具有区域影响力的创新型企业。引导中小微企业走“专、精、特、新”发展道路，培育一批瞪羚企业、独角兽企业和“单项冠军”企业。到2025年，全区高新技术企业总数达到50家。

共建良好创新生态。创新科技成果转化机制，规范简化科技成果转化审批程序。加大招才引智力度，大力引进重点领域紧缺人才。积极发挥创业投资基金作用，推动政府创投引导基金专业化、市场化运作。鼓励银行创新金融服务，支持开展投贷联动、知识产权和股权质押贷款等创新业务，加快科技保险等多样化金融服务方式发展。推动符合条件的创新企业上市，在土地供给、规划手续办理等方面给予政策倾斜，建立“绿色通道”。

专栏24 科技平台建设工程
1.智能机器人实验平台：建设智能机器人大数据、智能机器人本体控制、智能机器人性能表征等三个实验室，引领和推动智能机器人行业及相关制造业技术创新。 2.医疗器械生产研发基地：建设标准化厂房、员工公寓，配套建设展示大厅、商务区、研发基地等办公区域及配套设施。 3.机器人智能制造研究院：围绕市场需求，加大智能制造研发力度，开发各类工业机器人，全面助力工业数字化改造。 4.新材料工程研发中心：针对钛材下游产品开发和先进工艺改造需求，建设新材料工程研发中心，具备科研、中试、技术推广等功能。 5.3D 打印研发及产业园：建设 3D 打印研究院，形成设备研发制造、软件技术开发、材料研发生产、3D 打印对外服务等四大板块，打造较完整的产业链。 6.智慧智能孵化中心：依托高校院所，围绕产业价值链延伸，以创意孵化和产品推广为纽带，集聚和培养一批拔尖创新人才，孵化一批重点科技项目，取得一批重大标志性成果，支撑智能智慧产业发展。

7.5G+人工智能精品体验中心和教育研学中心：建设人工智能机器人体验中心和研学中心，建成集机器人动态展示、人机互动体验、机器人组装体验、虚拟现实体验、青少年人工智能教育为一体的高科技体验中心。

第三节 深化重点领域改革

全面深化“放管服”改革。不断深化相对集中行政许可权改革，确保许可事项“应划尽划”，推行“负面清单”管理制度，真正实现“一枚印章管审批”。坚持放管结合、并重推进，注重事中事后监管，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等有效做法，继续创新包容审慎监管。全面推行“不见面”审批，进一步拓展“互联网+政务服务”，在更大范围实现“一网通办”“跨省通办”。全面落实《优化营商环境条例》，努力营造亲商、安商、稳商的浓厚氛围，持续打造市场化、法治化、便利化营商环境。

全面推动市场主体改革。深化国资国企改革，加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制。优化民营经济发展环境，贯彻落实好中、省、市对民营经济的税收优惠等支持政策，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。健全政企沟通协商制度，积极发挥工商联和商会作用，培育和发展地方特色商会组织。

完善经济管理体制。建立现代财税金融体制。建立政府事权、支出责任和财力相适应的制度，推进财政支出标准化，强

化预算约束和绩效管理，提高财政资金使用效率。**深化投融资体制改革**，强化企业投资主体地位，鼓励和引导社会资本尤其是民间资本投资基础设施、公共服务项目建设或特色主导产业，采用政府与社会资本合作、政府补贴及政府购买服务等方式投资建设或运营。**完善产业政策引导**，强化政策对技术创新和结构升级的支持，建立市场化化解过剩产能长效机制，健全有利于促进市场化兼并重组、转型升级的体制和政策。

第十章 强化组织保障，确保规划顺利实施

本规划《纲要》经过区人民代表大会审议批准，具有法定效力，为确保规划明确的各项目标任务如期实现，必须加强党的领导，完善实施机制，强化项目支撑，加强考评监督，认真组织落实。

第一节 坚持党的领导

坚持党委全面领导，增强党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿于规划实施的全过程。坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示，把中省市决策部署落实到全区“十四五”发展的各个方面。全面加强领导干部队伍建设，选优配强各级领导班子，大力培养选拔优秀年轻干部。进一步发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，积极为

各民主党派、工商联、无党派人士发挥作用搭建平台，努力营造步调一致、上下一心、真抓实干的良好氛围，确保“十四五”各项目标顺利实现。

第二节 完善实施机制

明确责任主体、实施时间表和路线图，夯实各单位牵头负责事项，确保《纲要》各项目标任务落实落地。强化国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划、各类行动计划与规划纲要的统筹衔接，按照短期政策与长期政策衔接配合的要求，将发展规划确定的主要指标纳入年度指标体系，做好年度间综合平衡，明确重点工作、重大项目年度实施要求。统筹整合财政资金，突出金融支撑作用，打好投资、就业、消费、产业、财税、土地、环保等相关政策“组合拳”，提高各类规划实施要素的保障效率和利用效益。

第三节 强化项目支撑

坚持实施项目带动战略，重点抓好总投资 2443.42 亿元的 541 个重大项目。加强项目前期工作，提高项目实施质量。认真落实重大项目领导挂帅、部门推动责任制，进一步完善重大项目协调推进机制。着力优化投资结构，强化政府投资导向，引导信贷资金和社会资金更多投向重大项目。优化用地布局，强化土地资源节约集约利用；千方百计拓宽融资渠道，积极争取

各类金融机构资金支持，保证重大项目建设土地、资金需求。

第四节 加强监测评估

加强对规划实施情况的跟踪分析和监测评估，建立健全中期评估、终期评估机制，充分运用第三方独立评估、大数据分析等手段，提高规划评估的科学性和准确性。要把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向区人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督，注重听取政协意见建议。密切关注形势变化，做好风险研判，坚持底线思维，做好困难复杂局面的应对准备工作。需要对《纲要》目标任务调整时，由区政府提出调整方案，报区人大常委会批准。